

# Internationale samenwerking tussen centrale banken: best practices van het ESCB

Dit document met best practices is opgesteld door de Task Force on Central bank Cooperation onder auspiciën van het ESCB-Comité voor Internationale Betrekkingen. De Task Force bestaat uit medewerkers van alle centrale banken van het ESCB die binnen hun eigen instellingen samenwerkingsactiviteiten op deskundigen- en managementniveau coördineren met centrale banken van landen die geen deel uitmaken van de EU. Dit document gaat daarom uitsluitend over de samenwerking van deskundigen van de centrale banken van het ESCB met die van centrale banken van landen die geen deel uitmaken van de EU en heeft geen betrekking op samenwerkingsactiviteiten binnen het ESCB, noch gaat het in op samenwerking op het vlak van beleid.



## Inleiding

Samenwerking tussen centrale banken is een gevestigde praktijk die in de eerste helft van de vorige eeuw begon met de creatie van een internationaal netwerk van belangrijke centrale banken, in het kader waarvan in 1930 de Bank voor Internationale Betalingen werd opgericht.

De samenwerking tussen centrale banken behelst een breed en gevarieerd scala van activiteiten, waarvan de vorm en de geografische focus in de loop der tijd zijn verschoven. Met name de creatie van de Economische en Monetaire Unie en de uitbreiding van de EU, maar ook mondiale ontwikkelingen, zijn van invloed geweest op de focus en de vorm van de activiteiten op het vlak van samenwerking tussen centrale banken.

De activiteiten van het ESCB (dat bestaat uit de ECB en de nationale centrale banken van alle lidstaten van de EU) op het vlak van samenwerking tussen centrale banken worden voornamelijk bepaald door de vraag ernaar en worden daarom uitgevoerd in antwoord op specifieke verzoeken.

In dit document worden de best practices beschreven die een duidelijke indruk geven van de achterliggende overwegingen, modaliteiten en beginselen die het ESCB hanteert bij zijn activiteiten op het vlak van samenwerking tussen centrale banken.

## Achterliggende overwegingen

De activiteiten van het ESCB op het vlak van samenwerking tussen centrale banken hebben – zowel individueel als gezamenlijk – als doel de betrekkingen met centrale banken van landen die geen deel uitmaken van de EU te versterken en goede werkmethoden bij centrale banken en in het toezicht te bevorderen, om op die manier bij te dragen aan monetaire en financiële stabiliteit. Deze activiteiten zijn primair gericht op centrale banken en toezichtsautoriteiten uit ontwikkelingslanden en opkomende markteconomieën.

In het kader van hun samenwerkingsactiviteiten werken de nationale centrale banken, de ECB en het ESCB gezamenlijk samen met de centrale banken van ontwikkelingslanden en opkomende markteconomieën om te overleggen over centralebankbeleid en -werkmethoden, om zo het inzicht in elkaars economische en financiële ontwikkelingen te verbeteren. Daarnaast bieden de activiteiten van het ESCB op het vlak van samenwerking tussen centrale banken een discussieplatform voor kandidaatlanden van de EU en ondersteunen zij de opbouw door die centrale banken van institutionele capaciteit om uiteindelijk tot het ESCB toe te kunnen treden.

De nationale centrale banken houden ook rekening met de bestaande betrekkingen die hun land wellicht al heeft met centrale banken van landen die geen deel uitmaken van de EU, en delen de ervaringen die zij tijdens de uitvoering van alle onder hun mandaat vallende taken hebben opgedaan.

## Gehanteerde beginselen

De activiteiten van het ESCB op het vlak van samenwerking tussen centrale banken zijn gebaseerd op een aantal beginselen:

### **Beginsel 1: Mondiale monetaire en financiële stabiliteit**

De essentie van de samenwerking tussen centrale banken is de overdracht van deskundigheid. Wanneer centrale banken van het ESCB hun deskundigheid ter beschikking stellen aan andere centrale banken, dragen zij wereldwijd bij aan de bevordering van monetaire en financiële stabiliteit.

### **Beginsel 2: Ontwikkeling van relaties**

Het opbouwen en onderhouden van nauwe professionele banden is van cruciaal belang voor een goede en constructieve samenwerking. Daarom heeft het ESCB door middel van de samenwerking tussen centrale banken over een groot aantal jaren partnerships opgebouwd met monetaire autoriteiten en financiële toezichthouders in de gehele wereld.

### **Beginsel 3: Openheid en respect**

Het ESCB werkt samen met zijn partners op basis van openheid en volledig respect. Alle interactie stoelt op onderling begrip en vertrouwen, gevoeligheid voor culturele verschillen en openstaan voor ideeën en meningen.

### **Beginsel 4: Efficiëntie**

De leden van het ESCB gaan verstandig om met alle middelen en bevorderen effectieve en kostenefficiënte oplossingen, waarbij zij in alle stadia van de projectcyclus de beginselen van degelijke planning toepassen. Binnen het ESCB wordt gezocht naar mogelijke synergieën en schaalvoordelen uit de samenwerking tussen centrale banken en deze worden vervolgens zoveel mogelijk benut. Waar mogelijk wordt daarnaast tevens gestreefd naar efficiëntiewinst door het gebruik van nieuwe digitale platforms en instrumenten.

### **Beginsel 5: Duurzaamheid**

De activiteiten van het ESCB op het vlak van de samenwerking tussen centrale banken zijn erop gericht duurzame invloed uit te oefenen, in die zin dat het resultaat van de samenwerking langer effect zou moeten hebben dan de specifieke activiteiten zelf. Om die reden worden de activiteiten bepaald door de vraag ernaar en toegesneden op de behoeften van de partnerinstellingen, waardoor blijvende

betrokkenheid wordt gewaarborgd. Er wordt daarbij rekening gehouden met de mate waarin de profiterende instelling de resultaten van de activiteiten aankan.

### **Beginsel 6: Evaluatie**

De activiteiten van het ESCB op het vlak van samenwerking tussen centrale banken omvatten (waar toepasselijk) monitoring-, rapportage- en feedbackmechanismen om de uitgevoerde activiteiten te evalueren en de relevantie, efficiëntie, effectiviteit, duurzaamheid en invloed ervan te beoordelen, zodat conclusies kunnen worden getrokken over hoe toekomstige activiteiten zouden kunnen worden verbeterd.

### **Modaliteiten**

Wanneer rekening wordt gehouden met de verschillende nationale benaderingen, kan de samenwerking tussen centrale banken beter worden gekenschetst door een aantal illustratieve voorbeelden dan door een algemene definitie. De volgende voorbeelden geven een indicatie van de voornaamste richting van de samenwerkingsactiviteiten tussen centrale banken:

- contacten op hoog niveau en besprekingen op beleidsniveau (zoals conferenties en bilaterale vergaderingen tussen bestuursleden);
- peer-to-peerbesprekingen;
- seminars, workshops, cursussen en andere educatieve bijeenkomsten (o.a. in voorkomend geval over innovatieve technologie) waaraan wordt deelgenomen door vertegenwoordigers van centrale banken uit de gehele wereld;
- gerichte gestructureerde programma's (voor de middellange tot lange termijn) om de opbouw van instellingen en de opzet van beleid te ondersteunen, of regelmatige missies, ofwel op technisch ofwel op beleidsniveau;
- coördinatieactiviteiten om externe financiering te verwerven (bijvoorbeeld financiering van de EU voor projecten), ofwel na bilaterale uitwisselingen ofwel op basis van overeenkomsten met andere centrale banken of instellingen (bv. internationale financiële instellingen, EU-instellingen, overheden);
- een breed scala van overige activiteiten, zoals detacheringen, bezoeken, video/teleconferenties, beantwoording van enquêtes.