



EUROPEISKA CENTRALBANKEN
EUROSYSTEMET

EUROPEISKA CENTRALBANKENS YTTRANDE

av den 25 juni 2010

om en förlängning av de statliga garantierna till banker m.fl. och en förlängning av de statliga kapitaltillskotten till solventa banker

(CON/2010/50)

Inledning och rättslig grund

Den 20 maj 2010 mottog Europeiska centralbanken (ECB) en begäran från Finansdepartementet om ett yttrande över ett utkast till förordning om ändring i förordningen (2008:819) om statliga garantier till banker m.fl. (nedan kallat *förslaget till förordning om statliga garantier*) samt ett förslag till förordning om ändring av förordning (2009:46) om kapitaltillskott till solventa banker m.fl. (nedan kallat *förslaget till förordning om kapitaltillskott*).

ECB:s behörighet att avge ett yttrande grundas på artiklarna 127.4 och 282.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och artikel 2.1 sjätte strecksatsen i rådets beslut 98/415/EG av den 29 juni 1998 om nationella myndigheters samråd med Europeiska centralbanken rörande förslag till rättsregler¹, eftersom förslaget till förordning innehåller regler som gäller finansiella institut och har en påtaglig inverkan på de finansiella institutens och marknadernas stabilitet. I enlighet med artikel 17.5 första meningen i arbetsordningen för Europeiska centralbanken har detta yttrande antagits av ECB-rådet.

1. Bakgrund

1.1 Förordning 2008:819 om statliga garantier till banker m.fl. antogs av regeringen den 29 oktober 2008. ECB konsulterades om ett utkast till förordning 2008:819 och antog sitt yttrande CON/2008/62 den 29 oktober 2008². Därefter har ECB antagit tre yttranden om förslag till ändringar av förordning 2008:819, CON/2009/30, CON/2009/79 och CON/2010/29.

Finansdepartementet föreslår nu vissa ändringar av förordning 2008:819 samt att förordningens giltighet förlängs med sex månader, d.v.s. att garantier får ställas fram till den 31 december 2010.

1.2 Förordning 2009:46 om kapitaltillskott till solventa banker m.fl. trädde i kraft den 17 februari 2009. ECB har antagit två yttranden om förslag till ändringar av förordning 2009:46, CON/2009/58 och CON/2010/11.

¹ EGT L 189, 3.7.1998, s. 42.

² Alla ECB:s yttranden finns på ECB:s webbplats <http://www.ecb.europa.eu>.

Finansdepartementet förslår nu att giltighetstiden för förordning 2009:46 förlängs till den 17 februari 2011.

- 1.3 Den 27 maj 2010 antog regeringen ett förslag till förordning om statliga garantier som dock ändrats jämfört med det förslag som ECB ombetts yttra sig över, samt även förslaget till förordning om kapitaltillskott.
- 1.4 Den 1 juni 2010 mottog ECB en uppdaterad begäran från Finansdepartementet om ett yttrande över förslaget till förordning om statliga garantier som innehöll förordningen i dess senaste ordalydelse.

2. Tidpunkten då ECB ska höras

- 2.1 ECB påpekar att den samrådande myndigheten, i fall av yttersta brådska där en normal tidsfrist för ECB att avge sitt yttrande inte kan iakttas, i sin anhållan om ett yttrande kan ange skälen till att ärendet brådskar och begära att den tidsfrist inom vilken ECB ska avge sitt yttrande förkortas. Detta påverkar dock inte den samrådande myndighetens skyldighet att i god tid, i enlighet med artiklarna 127.4 och 282.5 i fördraget, konsultera ECB om varje förslag till nationella rättsregler inom ECB:s behörighetsområde. Av artikel 4 andra meningen i beslut 98/415/EG framgår att ECB ska höras "i ett lämpligt skede" av lagstiftningsprocessen. Detta bör tolkas som att ett samråd bör genomföras i ett skede av lagstiftningsprocessen som ger ECB tillräckligt med tid för att dels granska förslaget till rättsregler och dels anta sitt yttrande på alla nödvändiga språk, samt att den berörda nationella myndigheten även måste ha tillräckligt med tid för att beakta ECB:s yttrande innan de nya reglerna antas. Enligt artikel 3.4 i beslut 98/415/EG är medlemsstaterna även skyldiga att skjuta upp antagningsförfarandet avseende de förslagna rättsreglerna fram till dess att ECB:s avgett sitt yttrande. I det aktuella fallet har den samrådande myndigheten inte angett att ärendet brådskar i sin anhållan om ett yttrande, och heller ej begärt att den tidsfrist inom vilken ECB ska avge sitt yttrande ska förkortas.
- 2.2 ECB uppmanar Finansdepartementet att i framtiden bättre iakttä sin skyldighet att höra ECB i enlighet med beslut 98/415/EG.

3. Syftet med förslagen till förordningar

I promemorian som bifogats förslaget till förordning skriver Finansdepartementet att statliga garantier för närvarande inte efterfrågas och att bankerna är väl kapitaliserade. Finansdepartementet anser att stödprogrammen av beredskapsskäl behövs ytterligare en tid eftersom de kan ge bankerna tillgång till finansiering på medellång sikt om marknadsförhållandena skulle försämrats. Finansdepartementet påpekar även att det är viktigt att stödåtgärderna fasas ut stegvis så att institutens återgång till marknadsfinansiering underlättas.

4. Allmänna kommentarer

Förslaget till förordning om statliga garantier innebär att en ny punkt 4 läggs till i artikel 9 i förordning 2008:819 enligt vilken instituten, vid vissa tröskelvärden, åläggs att upprätta en plan för återgång till normal marknadsfinansiering. Förslaget till förordning om statliga garantier innehåller även en ny artikel 12 som beskriver hur avgiften enligt 11 och 12 §§ ska beräknas.

ECB noterar att de svenska förslagen överensstämmer med EU-kommissionens riktlinjer för förlängning av stödåtgärder efter den 30 juni 2010.

ECB upprepar sin ståndpunkt³ att det är viktigt att giltighetstiden för de nationella stödåtgärderna som vidtas i unionen samordnas så att konkurrens på lika villkor kan säkerställas⁴. ECB understryker också att nationella stödåtgärder bör vara tidsbegränsade⁵.

Detta yttrande kommer att offentliggöras på ECB:s webbplats.

Utfärdat i Frankfurt am Main den 25 juni 2010.

[Namnteckning]

Jean-Claude Trichet

ECB:s ordförande

³ Se yttrande CON/2010/29.

⁴ Se ECB:s yttranden CON/2009/24 punkt 3.1, CON/2009/54 punkt 2.5.2 och CON/2009/73 punkt 3.2.

⁵ Se ECB:s yttranden CON/2009/24 punkt 2.2, CON/2009/62 punkt 3.3 samt CON/2009/73 punkt 3.2 och CON/2009/92 punkt 3.6.