



EVROPSKA CENTRALNA BANKA

EUROSISTEM

SL

ECB-PUBLIC

## MNENJE EVROPSKE CENTRALNE BANKE

z dne 9. julija 2019

**o izplačilu sredstev nepoučenim imetnikom podrejenih obveznic in malim delničarjem bank v večinskem lastništvu Republike Slovenije, ki so bile predmet izrednih ukrepov Banke Slovenije (CON/2019/26)**

### Uvod in pravna podlaga

Evropska centralna banka (ECB) je 10. maja 2019 prejela zahtevo predsednika Državnega zbora Republike Slovenije za mnenje o predlogu zakona o izplačilu sredstev nepoučenim imetnikom podrejenih obveznic in malim delničarjem bank v večinskem državnem lastništvu, ki so bile predmet izrednih ukrepov, izrečenih 17. 12. 2013 in 19. 11. 2014 oziroma 16. 12. 2014 s strani Banke Slovenije (v nadaljnjem besedilu: predlog zakona).

Pristojnost ECB, da poda mnenje, izhaja iz členov 127(4) in 282(5) Pogodbe o delovanju Evropske unije ter iz tretje alineje člena 2(1) Odločbe Sveta 98/415/ES<sup>1</sup>, saj se predlog zakona nanaša na Banko Slovenije ter na posebne naloge, ki se nanašajo na bonitetni nadzor kreditnih institucij in so prenesene na ECB v skladu s členom 127(6) Pogodbe. V skladu s prvim stavkom člena 17.5 Poslovnika Evropske centralne banke je to mnenje sprejel Svet ECB.

### **1. Namen predloga zakona**

- 1.1 Namen predloga zakona je manjšinskim delničarjem kreditnih institucij v večinskem državnem lastništvu povrniti škodo, ki so jo utrpeli zaradi političnega, negospodarnega in neuspešnega upravljanja teh kreditnih institucij s strani Republike Slovenije, ter povrniti sredstva nepoučenim vlagateljem, ki so bili zavedeni pri vlaganju v podrejene obveznice teh kreditnih institucij.
- 1.2 Predlog zakona določa podlago in postopkovna pravila za izplačilo sredstev malim delničarjem zadevnih kreditnih institucij in upnikom iz naslova podrejenih terjatev do zadevnih kreditnih institucij, ki jih je prizadelo prenehanje kvalificiranih obveznosti na podlagi izrednih ukrepov v povezavi z dokapitalizacijo šestih slovenskih kreditnih institucij, ki jih je izrekla Banka Slovenije 17. decembra 2013, 19. novembra 2014 oziroma 16. decembra 2014. Banka Slovenije je odločila, da prenehajo vse kvalificirane obveznosti teh kreditnih institucij, vključno z osnovnim kapitalom, hibridnim kapitalom in podrejenim dolgom, brez nadomestila.
- 1.3 Upravičenci po predlogu zakona so fizične osebe, ki so bile: (1) mali delničarji Nove Kreditne banke Maribor d.d. ali Nove Ljubljanske banke d.d., vpisani v centralnem registru nematerializiranih

---

<sup>1</sup> Odločba Sveta 98/415/ES z dne 29. junija 1998 o posvetovanju nacionalnih organov z Evropsko centralno banko glede osnutkov pravnih predpisov (UL L 189, 3.7.1998, str. 42).

vrednostnih papirjev 17. decembra 2013, ter (2) upniki iz naslova podrejenih terjatev do kreditnih institucij, ki so bile predmet izrednih ukrepov, ki jih je izrekla Banka Slovenije 17. decembra 2013, 19. novembra 2014 in 16. decembra 2014.

- 1.4 Predlog zakona ureja izračun višine izplačila upravičencem ter to višino omejuje na največ 10 000 EUR posameznemu delničarju in največ 100 000 EUR za posamezno podrejeno terjatev. Višina izplačila posameznemu delničarju se določi tako, da se število navadnih, imenskih, prosto prenosljivih kosovnih delnic z glasovalno pravico, ki so bile vpisane v centralnem registru nematerializiranih vrednostnih papirjev 17. decembra 2013 in so bile v lasti tega delničarja, pomnoži s knjigovodsko vrednostjo teh delnic 31. decembra 2012. Osnova za izplačilo upnikom iz naslova podrejenih terjatev je glavnica, povečana za obresti v višini, kot so bile dogovorjene ob nastanku terjatve med upnikom in banko. Upravičencem se bodo sredstva izplačala v 30 dneh od uveljavitve predloga zakona. Poleg tega predlog zakona določa, da se v primeru, da upravičenci iztožijo odškodnine oziroma povračila v drugih sodnih postopkih, sredstva, ki so jim že bila izplačana na podlagi predloga zakona, pobotajo.
- 1.5 Banka Slovenije mora po predlogu zakona pridobiti seznam oziroma podatke o posameznih upravičencih, ki so upniki iz naslova podrejenih terjatev, ki so bile predmet zadevnih izrednih ukrepov Banke Slovenije, vključno z imenom in naslovom teh upravičencev ter datumom nastanka in višino njihovih terjatev. Banka Slovenije mora te podrobne podatke posredovati pristojnemu ministrstvu v treh delovnih dneh po sprejetju predloga zakona.
- 1.6 Predlog zakona določa, da vse stroške, povezane z izplačilom, krije Republika Slovenija.

## 2. Pripombe

- 2.1 ECB razume, da so podatki, ki jih mora po predlogu zakona zagotoviti Banka Slovenije, omejeni na podatke v zvezi z upniki iz naslova podrejenih terjatev, ki so bile predmet zadevnih izrednih ukrepov Banke Slovenije. Ti podatki so bili pridobljeni na podlagi slovenske zakonodaje pred ustanovitvijo enotnega mehanizma nadzora na podlagi Uredbe Sveta (EU) št. 1024/2013<sup>2</sup> in po predlogu zakona v nobenem primeru ne bodo uporabljeni na način, ki bi lahko vplival na naloge, ki so bile z navedeno uredbo prenesene na ECB.
- 2.2 ECB razume, da predlog zakona predstavlja ureditev sodelovanja med Banko Slovenije in pristojnim ministrstvom, ki je odgovorno za izvajanje predloga zakona. Predlog zakona določa, da mora Banka Slovenije podatke o upnikih iz naslova podrejenih terjatev, ki so bile predmet zadevnih izrednih ukrepov Banke Slovenije, ministrstvu posredovati brezplačno. V zvezi s tem ECB izpostavlja načelo finančne neodvisnosti nacionalnih centralnih bank, ki določa, da države članice ne smejo spraviti svojih nacionalnih centralnih bank v položaj, v katerem imajo nezadostna finančna sredstva za opravljanje nalog, povezanih z Eurosistemom, in sicer z operativnega in finančnega vidika<sup>3</sup>. ECB razume, da zaradi ureditve sodelovanja s pristojnim ministrstvom ne bi

---

<sup>2</sup> Uredba Sveta (EU) št. 1024/2013 z dne 15. oktobra 2013 o prenosu posebnih nalog, ki se nanašajo na politike bonitetnega nadzora kreditnih institucij, na Evropsko centralno banko (UL L 287, 29.10.2013, str. 63).

<sup>3</sup> Glej Konvergenčno poročilo ECB iz leta 2016, str. 24.

smela nastati pomembna finančna tveganja za Banko Slovenije, saj je obveznost Banke Slovenije omejena na enkratno zagotovitev ustreznih podatkov pristojnemu ministrstvu v treh delovnih dneh po sprejetju predloga zakona. Če se izkaže, da bi predlog zakona v praksi povzročil redno, trajno in znatno uporabo virov Banke Slovenije, tako da bi njena pomoč pomenila novo nalogo Banke Slovenije, je treba o tem obvestiti ECB, da lahko ta predlog zakona in obveznosti Banke Slovenije ponovno oceni z vidika prepovedi denarnega financiranja iz člena 123 Pogodbe<sup>4</sup>.

To mnenje bo objavljeno na spletni strani ECB.

V Frankfurtu na Majni, 9. julija 2019

[podpis]

*Predsednik ECB*

Mario DRAGHI

---

<sup>4</sup> Glej odstavek 2.5 Mnenja CON/2018/8. Vsa mnenja ECB so objavljena na spletni strani ECB na naslovu [www.ecb.europa.eu](http://www.ecb.europa.eu).