



EVROPSKA CENTRALNA BANKA

EUROSISTEM

SL

ECB-PUBLIC

## MNENJE EVROPSKE CENTRALNE BANKE

z dne 3. februarja 2016

o sistemu jamstva za vloge

(CON/2016/6)

### Uvod in pravna podlaga

Evropska centralna banka (ECB) je dne 12. januarja 2016 prejela zahtevo slovenskega ministrstva za finance za mnenje o predlogu zakona o sistemu jamstva za vloge (v nadaljnjem besedilu: predlog zakona).

Pristojnost ECB, da poda mnenje, izhaja iz členov 127(4) in 282(5) Pogodbe o delovanju Evropske unije ter iz tretje in šeste alineje člena 2(1) Odločbe Sveta 98/415/ES<sup>1</sup>, saj se predlog zakona nanaša na Banko Slovenije in na pravila v zvezi s finančnimi institucijami, kolikor pomembno vplivajo na stabilnost finančnih institucij in trgov. V skladu s prvim stavkom člena 17.5 Poslovnika Evropske centralne banke je to mnenje sprejel Svet ECB.

### **1. Namen predloga zakona**

- 1.1 Glavni namen predloga zakona je nadomestiti sistem jamstva za vloge v Sloveniji z novim sistemom jamstva za vloge in s tem nacionalno pravo uskladiti z Direktivo 2014/49/EU Evropskega parlamenta in Sveta<sup>2</sup>.
- 1.2 Zdaj sistem jamstva za vloge v Sloveniji ureja Zakon o bančništvu<sup>3</sup>. Sistem se financira z naknadnimi vplačili, Banka Slovenije pa je odgovorna za upravljanje nekaterih vidikov sistema. V sedanjem sistemu jamstva za vloge mora imeti vsaka sodelujoča banka sredstva v višini, ki ustreza njenemu deležu v jamstvu, v likvidnih naložbah. Banka Slovenije v primeru stečaja banke aktivira sistem jamstva za vloge tako, da naloži sodelujočim bankam, da vplačajo svoj del jamstva, in po potrebi pozove državo, da krije začasne potrebe po financiranju sistema jamstva za vloge. Banka Slovenije nato zbrana sredstva posreduje banki, ki jo imenuje za izvedbo izplačila kritja zajamčenih vlog. Po izplačilu terjatev iz naslova zajamčenih vlog iz stečajne mase banke Banka Slovenije prenakaže sredstva, ki jih je prejela, bankam, ki so zagotovile jamstvo. Banka Slovenije med drugim tudi redno preverja mehanizme sistema jamstva za vloge.
- 1.3 Predlog zakona razveljavlja zadevne določbe Zakona o bančništvu in novi sistem bo urejal ločen zakonodajni akt. Sistem jamstva za vloge bo obsegal vzpostavitev sklada za jamstvo vlog

---

<sup>1</sup> Odločba Sveta 98/415/ES z dne 29. junija 1998 o posvetovanju nacionalnih organov z Evropsko centralno banko glede osnutkov pravnih predpisov (UL L 189, 3.7.1998, str. 42).

<sup>2</sup> Direktiva 2014/49/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o sistemih jamstva za vloge (UL L 173, 12.6.2014, str. 149).

<sup>3</sup> V skladu s končnimi določbami iz 405. člena Zakona o bančništvu (ZBan-2) (Uradni list RS, št. 25/15) sistem jamstva za vloge ureja 8. poglavje Zakona o bančništvu (ZBan-1) (Uradni list RS, št. 99/10 – uradno prečiščeno besedilo, 52/11 – popr., 9/11 – ZPaSS-B, 35/11, 59/11, 85/11, 48/12, 105/12, 56/13, 63/13 – ZS-K, 96/13 in 25/15 – ZBan-2).

(v nadaljnjem besedilu: sklad) ter postopke za izplačilo kritja nerazpoložljivih zajamčenih vlog banke, ki propada, in, kadar to pride v poštev, postopke pri financiranju ukrepov reševanja ali prisilnega prenehanja, pri katerih vlagatelji ohranijo dostop do zajamčenih vlog. Novi sistem se bo financiral s predhodnimi vplačili. Upravljala ga bo Banka Slovenije, ki je imenovani organ za sistem jamstva za vloge. Banka Slovenije bo odgovorna za opravljanje naslednjih nalog<sup>4</sup>.

- (i) Vzpostavitev in upravljanje sklada. Sklad ne bo pravni subjekt, temveč bo vzpostavljen kot ločeno premoženje, ki bo lahko na podlagi zakona samostojen nosilec pravic in obveznosti ter nastopalo kot stranka v sodnem postopku, upravljala pa ga bo Banka Slovenije. Banka Slovenije bo sklad upravljala ločeno od drugih sredstev in obveznosti, ki jih upravlja v svojem imenu ali za druge osebe, ter ne bo odgovarjala za obveznosti sklada. Banka Slovenije bo kot upravljavec sklada odločala o delovanju sklada ter zastopala sklad v razmerju do tretjih oseb<sup>5</sup>. Naloge Banke Slovenije v zvezi z upravljanjem sklada bodo zajemale zlasti: (a) določanje ciljne ravni sklada, pri čemer bo najnižja raven do 3. julija 2024 znašala 0,8 % vseh zajamčenih vlog v Republiki Sloveniji; (b) določanje višine in zbiranje predhodnih prispevkov in izrednih prispevkov posameznih sodelujočih bank v sklad, ob upoštevanju pristojnosti ECB<sup>6</sup>, ki izhajajo iz Uredbe Sveta (EU) št. 1024/2013<sup>7</sup>; (c) določanje naložbene politike sklada in nalaganje sredstev sklada ter (d) po potrebi sklepanje dogovorov o drugih oblikah financiranja sklada. Financiranje sklada se bo zagotavljalo predvsem z rednimi in po potrebi izrednimi prispevki sodelujočih bank ter prihodki od naložb sklada, vendar lahko financiranje sklada vključuje tudi (i) zadolževanje na trgu, zlasti z izdajanjem obveznic, in (ii) druga posojila. Začasno financiranje sklada bo lahko zagotovila tudi država<sup>8</sup>.
- (ii) Vzpostavitev, preverjanje, tudi prek stresnega testiranja, in posodabljanje postopkov in ureditev za izplačilo kritja zajamčenih vlog, vključno z določanjem zneskov za izplačilo kritja zajamčenih vlog in zagotavljanjem ustreznih informacij banki, ki jo bo Banka Slovenije imenovala za izvedbo izplačil vlagateljem.
- (iii) Aktivnosti v zvezi z uporabo sredstev sklada pri ukrepih reševanja ali prisilnega prenehanja, pri katerih vlagatelji ohranijo dostop do zajamčenih vlog.
- (iv) Nadzor nad bankami glede izpolnjevanja njihovih obveznosti iz naslova sodelovanja v sistemu jamstva za vloge.
- (v) Izdelava računovodskih izkazov sklada<sup>9</sup> ter vsakoletna priprava in objava poročila o dejavnostih upravljanja sistema jamstva za vloge<sup>10</sup>.

<sup>4</sup> Glej 21. in 27. člen predloga zakona, v katerih so naštet naloge Banke Slovenije, ki so podrobneje opisane v posameznih členih predloga zakona.

<sup>5</sup> Tako ureditev je predvideval tudi prejšnji predlog zakonodajnega akta, ki je med drugim vseboval spremembe sedanjega sistema jamstva za vloge in o katerem je ECB izdala Mnenje CON/2014/79 (glej odstavke 1.5, 4 in 6 navedenega mnenja). Vendar spremembe, ki so se nanašale na sistem jamstva za vloge, takrat niso bile sprejete. Vsa mnenja ECB so objavljena na spletni strani ECB na naslovu [www.ecb.europa.eu](http://www.ecb.europa.eu).

<sup>6</sup> Glej peti odstavek 31. člena in četrti odstavek 32. člena predloga zakona.

<sup>7</sup> Uredba Sveta (EU) št. 1024/2013 z dne 15. oktobra 2013 o prenosu posebnih nalog, ki se nanašajo na politike bonitetnega nadzora kreditnih institucij, na Evropsko centralno banko (UL L 287, 29.10.2013, str. 63).

<sup>8</sup> Glej 30. člen predloga zakona.

<sup>9</sup> Glej 40. člen predloga zakona.

<sup>10</sup> Glej peti odstavek 21. člena predloga zakona.

- 1.4 Stroški, ki bodo nastali Banki Slovenije v zvezi z upravljanjem sistema jamstva za vloge in posebej v zvezi z upravljanjem sklada, se bodo krili iz sredstev sklada ali iz nadomestil, zaračunanih sodelujočim bankam<sup>11</sup>.
- 1.5 Predlog zakona tudi določa, da lahko Banka Slovenije skladu odobri izredno posojilo, če sklad z upoštevanjem razmer na finančnih trgih in strukture naložb sklada ne more pravočasno in brez nesorazmernih izgub zagotoviti potrebne likvidnosti za plačilo svojih obveznosti na podlagi predloga zakona in je zaradi tega lahko ogrožena stabilnost finančnega sistema. Taka posojila lahko Banka Slovenije z upoštevanjem člena 123 Pogodbe odobri le, če sta izpolnjena naslednja pogoja: (i) posojilo je kratkoročno in (ii) posojilo temelji na ustreznem zavarovanju<sup>12</sup>.

## 2. Splošne pripombe

- 2.1 ECB podpira to, da se v Sloveniji vzpostavi sistem jamstva za vloge s predhodnim financiranjem, v skladu z skupnim okvirom za sisteme jamstva za vloge, določenim v Direktivi 2014/49/EU.
- 2.2 Vendar ECB poudarja, da to mnenje ne obravnava vprašanja, ali se s predlogom zakona v slovenskem pravu uspešno izvaja Direktiva 2014/49/EU. Namesto tega se ECB osredotoča na tiste določbe, ki bi lahko vplivale na vlogo in naloge Banke Slovenije kot centralne banke ter članice Eurosistema in Evropskega sistema centralnih bank (ESCB).
- 2.3 ECB je pripravila usmeritve, navedene v odstavkih 2.3.1 do 2.3.3, na podlagi katerih lahko presodi, ali je treba novo nalogo, ki se prenaša na NCB, za potrebe ocene tega prenosa z vidika prepovedi denarnega financiranja šteti za nalogo centralnega bančništva ali nalogo države<sup>13</sup>. Te usmeritve veljajo za resnično nove naloge, ki v preteklosti niso obstajale ali v preteklosti niso bile sestavni del nalog centralnega bančništva, dodeljenih NCB. Zaradi priznavanja različnih pravnih okvirov držav članic, tradicij centralnega bančništva in nacionalnih ureditev se naloge, ki jih NCB sedaj izvaja kot naloge centralnega bančništva, ne pregledujejo in ne prerazvrščajo, lahko pa se ponovno ocenijo, če so predmet vsebinskih zakonodajnih sprememb. V tej zvezi ECB ugotavlja, da predlog zakona spreminja nekatere bistvene elemente slovenskega sistema jamstva za vloge. Naloge, ki jih Banka Slovenije zdaj opravlja v povezavi z upravljanjem slovenskega sistema jamstva za vloge, so sicer v nekaterih vidikih podobne nalogam, ki jih na Banko Slovenije prenaša predlog zakona, vendar imajo naloge, ki se prenašajo na Banko Slovenije s predlogom zakona, bistveno širši obseg in je zato primerno oceniti, ali so te nove naloge združljive s prepovedjo denarnega financiranja iz člena 123 Pogodbe. Konkretna ocena, ali je treba nove naloge Banke Slovenije pri upravljanju sistema jamstva za vloge šteti za naloge centralnega bančništva ali naloge države, je v odstavku 3.1.

### 2.3.1 Splošni vidiki

*Prvič*, načelo finančne neodvisnosti zahteva, da države članice ne smejo spraviti svojih NCB v položaj, v katerem imajo nezadostna finančna sredstva za opravljanje nalog, povezanih z ESCB ali Eurosistemom, kakor je ustrezno.

---

11 Glej 24. člen in peti odstavek 27. člena predloga zakona.

12 Glej 35. člen predloga zakona.

13 Glej Mnenje CON/2015/22.

*Drugič*, naloge centralnega bančništva obsegajo zlasti naloge, ki so povezane z nalogami, navedenimi v členu 127(2), (5) in (6) Pogodbe.

*Tretjič*, nove naloge, ki se prenašajo na NCB in niso običajne naloge NCB ali se očitno izvajajo v imenu in izključnem interesu države ali drugih javnih subjektov, je treba šteti za naloge države. Pri tem je treba razlikovati med nalogami NCB, ki so povezane z likvidnostjo, in tistimi, ki so povezane s solventnostjo. Medtem ko je za potrebe prepovedi denarnega financiranja podpora solventnosti naloga države, so naloge, povezane z likvidnostjo, katerih končni cilj je financiranje gospodarstva, naloge centralnega bančništva.

### 2.3.2 *Posebni vidiki*

Načeloma se naloge v zvezi s sistemom jamstva za vloge lahko dodelijo NCB pod pogojem, da ne ogrožajo njene neodvisnosti v skladu s členom 130 Pogodbe<sup>14</sup>. Kar zadeva vključenost centralne banke v sistem jamstva za vloge, mora biti predvsem ureditev financiranja sistema jamstva za vloge skladna s prepovedjo denarnega financiranja, določeno v Pogodbi, in zlasti s prepovedjo zagotavljanja prekoračitev pozitivnega stanja na računu ali drugih oblik kreditov s strani NCB v smislu člena 123 Pogodbe<sup>15</sup>. Enako velja za financiranje stroškov delovanja sistema jamstva za vloge.

Pomembno merilo za opredelitev nove naloge za nalogo države je vpliv naloge na institucionalno, finančno in osebno neodvisnost NCB. Upoštevati je treba zlasti naslednje.

*Prvič*, treba je oceniti, ali zaradi opravljanja nove naloge nastaja nasprotje interesov v razmerju do obstoječih nalog centralnega bančništva, ki ni ustrezno obravnavano, in ali nova naloga teh obstoječih nalog centralnega bančništva nujno ne dopolnjuje. Če nastane nasprotje interesov med obstoječimi in novimi nalogami, bi morali biti vzpostavljeni zadostni ukrepi za ustrezno omejitev tega nasprotja. Medsebojnega dopolnjevanja nove naloge in obstoječih nalog centralnega bančništva pa se ne sme razlagati široko, da to ne privede do nastanka neskončne verige pomožnih nalog. Dopolnjevanje je treba preučiti tudi z vidika financiranja teh nalog.

*Drugič*, treba je oceniti, ali je opravljanje nove naloge brez novih finančnih virov nesorazmerno s finančnimi in organizacijskimi zmožnostmi NCB ter lahko negativno vpliva na njeno zmožnost pravnega opravljanja obstoječih nalog centralnega bančništva.

*Tretjič*, treba je oceniti, ali opravljanje nove naloge ne sodi v institucionalno ureditev NCB ob upoštevanju vidikov neodvisnosti centralne banke in odgovornosti.

*Četrtoč*, treba je oceniti, ali zaradi opravljanja nove naloge nastajajo znatna finančna tveganja.

*Petič*, treba je oceniti, ali opravljanje nove naloge člane organov odločanja NCB izpostavlja političnim tveganjem, ki so nesorazmerna ter lahko vplivajo na njihovo osebno neodvisnost in zlasti na jamstvo mandata iz člena 14.2 Statuta Evropskega sistema centralnih bank in Evropske centralne banke.

2.3.3 Vsaka končna odločitev o tem, ali naloga, ki se prenaša na NCB, sodi v okvir nalog centralnega bančništva ali nalog države, bo sledila cilju, da se zagotovi dosledno spoštovanje prepovedi denarnega financiranja v Eurosistemu in ESCB, kolikor velja za njegove članice.

<sup>14</sup> Glej Mnenje CON/2015/52.

<sup>15</sup> Glej odstavek 9.3 Mnenja CON/2011/12.

### 3. Posebne pripombe

#### 3.1 *Prenos nalog, povezanih s sistemom jamstva za vloge, na Banko Slovenije*

Predlog zakona imenuje Banko Slovenije za organ, ki bo odgovoren za upravljanje novega sistema jamstva za vloge in sklada znotraj tega sistema. Predlog zakona prilagaja in širi sedanje naloge in odgovornosti Banke Slovenije v zvezi s sistemom jamstva za vloge. Glede na usmeritve iz odstavkov 2.3.1 do 2.3.3 je primerno oceniti, ali so naloge in odgovornosti Banke Slovenije na tem področju združljive s prepovedjo denarnega financiranja.

##### 3.1.1 *Nove naloge*

Z novo ureditvijo sistema jamstva za vloge se bodo sedanje naloge Banke Slovenije, opisane v odstavku 1.2, prilagodile in bodo v novem sistemu jamstva za vloge celoviteje urejene, pri čemer bodo vsebovale zlasti naloge, navedene v odstavku 1.3.

##### 3.1.2 *Načelo finančne neodvisnosti*

Načelo finančne neodvisnosti zahteva, da mora imeti NCB dovolj sredstev za opravljanje ne le svojih nalog, povezanih z ESCB, temveč tudi svojih nacionalnih nalog (npr. financiranje svoje uprave in lastnih operacij)<sup>16</sup>. Kadar se NCB dodelijo posebne naloge, ki niso povezane z ESCB, kakršne so naloge na področju zaščite vlog, je treba dodeliti tudi dodatne kadrovske in finančne vire, da se bodo te naloge lahko izvajale na način, ki ne bo vplival na operativno zmožnost NCB, da opravljajo naloge, povezane z ESCB<sup>17</sup>. ECB ugotavlja, da predlog zakona določa, da dejanske stroške Banke Slovenije v zvezi z upravljanjem sistema jamstva za vloge krijejo sodelujoče banke s plačilom zneska, ki je enak letnim stroškom v zvezi z upravljanjem sistema jamstva za vloge<sup>18</sup>, dejanski stroški v zvezi z upravljanjem sklada pa se krijejo neposredno iz sredstev sklada<sup>19</sup>. ECB pozdravlja to, da predlog zakona predvideva financiranje stroškov v zvezi z nalogami Banke Slovenije, povezanimi s sistemom jamstva za vloge, iz prispevkov in nadomestil sodelujočih bank. ECB tako razume, da bodo vse stroške, povezane s funkcijami, ki jih bo Banka Slovenije opravljala kot imenovani organ za sistem jamstva za vloge, v celoti krile sodelujoče banke. Glede na to nove naloge, zaupane Banki Slovenije, ne bi smele vplivati na vire, ki jih Banka Slovenije zdaj namenja za opravljanje nalog na področju denarne politike in drugih obstoječih nalog. Vendar ECB v zvezi s povračilom stroškov prek letnega nadomestila ali neposredno iz sredstev sklada izpostavlja, da bi se morali stroški v zvezi z upravljanjem sistema jamstva za vloge poplačati pravočasno, in poziva organ, ki se posvetuje, da preuči možnost uvedbe mehanizma za povračilo stroškov, ki bi se zgledoval po sistemu za plačilo stroškov opravljanja nalog Banke Slovenije, povezanih z nadzorom

<sup>16</sup> Glej Konvergenčno poročilo ECB iz leta 2014, str. 30. Glej tudi odstavek 3.1.5 Mnenja CON/2009/93, odstavek 3.1 Mnenja CON/2011/5, odstavek 4 Mnenja CON/2012/74 in odstavek 4 Mnenja CON/2013/29.

<sup>17</sup> Glej na primer odstavek 4 Mnenja CON/2012/74.

<sup>18</sup> Glej 24. člen, peti odstavek 27. člena in četrti odstavek 41. člena predloga zakona.

<sup>19</sup> Glej 3. točko tretjega odstavka in peti odstavek 27. člena predloga zakona.

in reševanjem<sup>20</sup>.

### 3.1.3 *Povezave z nalogami, navedenimi v členu 127(5) Pogodbe*

Kakor je ECB navedla v prejšnjih mnenjih<sup>21</sup>, so centralne banke na splošno v dobrem položaju za prevzem odgovornosti za prispevanje k finančni stabilnosti, in sicer glede na njihov vpogled v gibanja na denarnem in finančnem trgu ter vključenost v plačilne sisteme in operacije denarne politike. Hkrati so sistemi jamstva za vloge ključni element finančne varnostne mreže. Zato bi moral okvir upravljanja zagotoviti, da se pomembna funkcija teh sistemov izvaja strokovno in učinkovito. Poleg tega je treba zagotoviti uspešno usklajevanje s splošno vlogo centralnih bank pri varovanju finančne stabilnosti. To se lahko med drugim doseže z ohranjanjem ustrezne vključenosti centralne banke v upravljanje in urejanje nacionalnega sistema jamstva za vloge.

### 3.1.4 *Neobičajne naloge*

Več držav članic je na NCB preneslo vlogo pri upravljanju sistemov jamstva za vloge. Zato se lahko šteje, da naloge NCB v zvezi z upravljanjem sistema jamstva za vloge niso neobičajne za centralno banko. Kakor je navedeno v odstavku 1.2, je Banka Slovenije odgovorna tudi za opravljanje nalog v zvezi z upravljanjem sedanjega slovenskega sistema jamstva za vloge.

### 3.1.5 *Izvajanje nalog v imenu in izključnem interesu države ali drugih javnih subjektov*

Več centralnih bank v ESCB opravlja nekatere naloge v zvezi z upravljanjem sistema jamstva za vloge. Te naloge so tesno povezane z njihovo nalogo, da prispevajo k finančni stabilnosti, in se zato lahko šteje, da niso neobičajne za centralno banko. Hkrati je treba izpostaviti, da NCB v primeru, kadar opravlja celo vrsto upravnih in operativnih nalog v zvezi z delovanjem sistema jamstva za vloge, ne izvaja samo nalog, ki so povezane s finančno stabilnostjo, ampak tudi naloge, ki bolj običajno spadajo v pristojnost države, kar se kaže v obveznosti držav članic po Direktivi 2014/49/EU, da na svojem ozemlju zagotovijo ustanovitev in uradno priznanje sistema jamstva za vloge. Kolikor se Banki Slovenije zaupajo take funkcije države (ki se razlikujejo od funkcij centralnega bančništva), bi Banka Slovenije zadevne naloge izvajala v izključnem interesu države. ECB razume, da predlog zakona izraža to ravnotežje med nalogami države in nalogami centralnega bančništva na področju sistemov jamstva za vloge s tem, ko na eni strani vzpostavlja sklad kot ločeno premoženje zunaj pravne osebnosti Banke Slovenije in na drugi strani imenuje Banko Slovenije kot edini organ, odgovoren za upravljanje sistema jamstva za vloge. Pri izvrševanju javnih funkcij po predlogu zakona bi Banka Slovenije ravnala v svojem imenu in ne v imenu kakega drugega upravnega organa.

<sup>20</sup> Dejanske stroške opravljanja nalog Banke Slovenije, povezanih z nadzorom in reševanjem, povrnejo nadzorovane banke s plačilom letnega nadomestila v dveh obrokih. Banka Slovenije izda račun za plačilo prvega obroka do 30. septembra v tekočem letu na podlagi načrtovanih stroškov nadzora za to leto, račun za drugi obrok pa do 31. marca naslednjega leta za preteklo leto ob upoštevanju dejanskih stroškov nadzora v preteklem letu (glej 238. člen ZBan-2). V zvezi z upravljanjem nacionalnega sklada za reševanje se Banka Slovenije za stroške upravljanja ločeno poplača neposredno iz sredstev sklada za reševanje tako, da se mesečno zmanjšuje vrednost sredstev sklada za povprečne ocenjene stroške, po zaključku poslovnega leta pa Banka Slovenije izračuna dejanske nastale stroške v preteklem poslovnem letu in razliko v primerjavi z ocenjenimi stroški evidentira kot prihodek/strošek sklada za reševanje v tekočem poslovnem letu (glej 5. člen Sklepa o naložbeni politiki in stroških upravljanja sklada za reševanje bank, ki ga je Banka Slovenije izdala na podlagi Zakona o organu in skladu za reševanje bank (ZOSRB) (Uradni list RS, št. 97/14 in 91/15).

<sup>21</sup> Glej odstavek 3.2.3 Mnenja CON/2015/52, odstavek 4.2 Mnenja CON/2008/51 in odstavek 3.3 Mnenja CON/2007/26.

### 3.1.6 *Obravnava nasprotja interesov v razmerju do obstoječih nalog Banke Slovenije ter umeščenost opravljanja nalog v institucionalno ureditev NCB ob upoštevanju vidikov neodvisnosti centralne banke in odgovornosti*

V skladu s predlogom zakona mora Banka Slovenije z internimi pravili, ki jih objavi na svoji spletni strani, določiti organizacijsko ureditev glede izvajanja nalog v zvezi s sistemom jamstva za vloge tako, da se prepreči nastanek nasprotja interesov med nalogami, ki jih Banka Slovenije izvaja glede upravljanja sistema jamstva za vloge, in njenimi drugimi nalogami<sup>22</sup>. ECB pričakuje, da bodo ta interna pravila ustrezno obravnavala vsakršno nasprotje interesov zaradi nalog v zvezi s sistemom jamstva za vloge, prenesenih na Banko Slovenije. Opravljanje nalog Banke Slovenije v okviru novega sistema jamstva za vloge sodi v institucionalno ureditev Banke Slovenije, ki je bila že prilagojena z namenom upoštevanja funkcij Banke Slovenije v zvezi z upravljanjem sedanjega sistema jamstva za vloge in upravljanjem premoženja<sup>23</sup>.

Opravljanje nalog v zvezi s sistemom jamstva za vloge ne odpira vprašanj, ki bi izvirala iz vidikov odgovornosti. Predlog zakona zahteva, da Banka Slovenije izdela računovodske izkaze sklada, ki jih revidira pooblaščen revizor, in jih vključi v poročilo o dejavnostih upravljanja sistema jamstva za vloge, ki ga izdela enkrat letno in objavi na svoji spletni strani<sup>24</sup>.

### 3.1.7 *Sorazmernost opravljanja nalog s finančnimi in operativnimi zmožnostmi Banke Slovenije in njeno zmožnostjo opravljanja nalog, povezanih z ESCB*

Banka Slovenije mora imeti za ohranitev finančne neodvisnosti dovolj sredstev za opravljanje ne le svojih nalog, povezanih z ESCB, z operativnega in finančnega vidika, temveč tudi svojih nacionalnih nalog. S tega vidika ECB pozdravlja določbo predloga zakona, da se dejanski stroški Banke Slovenije v zvezi z njenimi nalogami, povezanimi s sistemom jamstva za vloge, vključno z upravljanjem sklada, poplačajo v breme bank, ki sodelujejo v sistemu jamstva za vloge, ali neposredno iz sklada. Vendar ECB izpostavlja, kakor zgoraj v zvezi s povračilom stroškov prek letnega nadomestila, da bi morale biti tako poplačilo v zvezi z upravljanjem sistema jamstva za vloge pravočasno, in poziva organ, ki se posvetuje, da preuči možnost uvedbe mehanizma za povračilo stroškov, ki bi bil podoben mehanizmu, ki velja za funkcije NCB, povezane z nadzorom in reševanjem<sup>25</sup>.

### 3.1.8 *Povezanost opravljanja nalog z znatnimi finančnimi tveganji*

ECB pozdravlja to, da predlog zakona pojasnjuje ureditev odgovornosti, ki velja za Banko Slovenije, kadar ravna v vlogi upravljavca sistema jamstva za vloge<sup>26</sup>. Vendar bi lahko organ, ki se posvetuje, zlasti zato, ker je Banki Slovenije zaupana cela vrsta upravnih in operativnih nalog v zvezi z upravljanjem sistema jamstva za vloge, ki se lahko štejejo za naloge države, preučil, ali je treba odgovornost za morebitno slabo upravljanje sistema jamstva za vloge ali sklada kakor koli

<sup>22</sup> Glej drugi in tretji odstavek 5. člena predloga zakona.

<sup>23</sup> Banki Slovenije je zaupana naloga upravljanja sredstev v nacionalnem skladu za reševanje na podlagi Zakona o organu in skladu za reševanje bank, ki je bil prav tako sprejet kot ločen pravni akt in ne kot del Zakona o bančništvu, kakor je bilo prvotno predvideno (glej tudi Mnenje CON/2014/79). Zakon o organu in skladu za reševanje bank je bil sprejet kmalu po objavi Mnenja CON/2014/79, decembra 2014.

<sup>24</sup> Glej peti odstavek 21. člena in 40. člen predloga zakona.

<sup>25</sup> Za več podrobnosti glej zgornjo opombo 20.

<sup>26</sup> Glej tudi odstavek 6 Mnenja CON/2014/79.

omejiti, da bi Banko Slovenije zaščitili pred morebitnimi znatnimi finančnimi tveganji, ki bi lahko nastala zaradi obtožb o njenem neustreznem ravnanju.

### 3.1.9 Sklep

Predlog zakona upošteva pomisleke, ki bi se lahko pojavili, ker se Banki Slovenije nalaga cela vrsta nalog v zvezi z upravljanjem sistema jamstva za vloge, ki se lahko razume kot mešanica nalog centralnega bančništva na področju finančne stabilnosti in nalog države. V tem smislu predlog zakona upošteva, da je treba zagotoviti, da NCB ne bo financirala sistema jamstva za vloge, vključno kar zadeva financiranje kakršnega koli varovalnega mehanizma (če izredni prispevki sodelujočih bank in sredstva iz drugih virov niso na voljo ali ne zadoščajo), ki bi ga morala zagotoviti država. Vendar bi lahko nekaj elementov predloga zakona podrobneje uredili. Ob ugotovitvi, da bodo vsi stroški v zvezi s funkcijami Banke Slovenije kot upravljavca sistema jamstva za vloge v celoti kriti, bi se morali stroški, povezani z upravljanjem sistema jamstva za vloge in sklada, poplačati pravočasno. ECB tako poziva organ, ki se posvetuje, da preuči možnost uvedbe mehanizma za povračilo stroškov, ki bi se zgledoval po sistemu za plačilo stroškov opravljanja nalog Banke Slovenije, povezanih z nadzorom in reševanjem, kakor je navedeno v zgornjem odstavku 3.1.2. Poleg tega bi lahko preučili, ali je treba odgovornost za slabo upravljanje sistema jamstva za vloge oziroma sklada kakor koli omejiti, da bi Banko Slovenije zaščitili pred morebitnimi znatnimi finančnimi tveganji, ki bi lahko nastala zaradi obtožb o njenem neustreznem ravnanju.

### 3.2 Zagotavljanje likvidnosti sklada s strani Banke Slovenije

Predlog zakona ločeno od vloge Banke Slovenije pri upravljanju sistema jamstva za vloge omogoča, da Banka Slovenije zagotovi skladu likvidnost v obliki izrednih posojil<sup>27</sup>. Kakor je ECB v preteklosti redno poudarjala, je nacionalna zakonodaja, ki določa, da nacionalna centralna banka ESCB financira nacionalni sistem jamstva za vloge, združljiva s prepovedjo denarnega financiranja iz člena 123 Pogodbe samo, če so izpolnjeni nekateri omejevalni pogoji, tj. da je tako financiranje kratkoročno, da rešuje nujne situacije, da so izpostavljena vprašanja sistemske stabilnosti in da odločanje ostane v diskreciji NCB<sup>28</sup>. ECB razume, da predlog zakona ta merila upošteva.

### 3.3 Vključenost ECB v določanje metodologije za izračun rednih prispevkov

Peti odstavek 31. člena predloga zakona predvideva vključitev ECB v določanje metodologije za izračun rednih prispevkov, kar temelji na členu 13(2) Direktive 2014/49/EU. Taka navedba se ne sme razlagati kot prenos zadevnih nalog na ECB. ECB izpostavlja, da samo Uredba (EU) št. 1024/2013 prenaša na ECB bonitetne naloge v skladu s členom 127(6) Pogodbe.

To mnenje bo objavljeno na spletni strani ECB.

V Frankfurtu na Majni, 3. februarja 2016

*[podpis]*

*Predsednik ECB*

Mario DRAGHI

<sup>27</sup> Glej 35. člen predloga zakona.

<sup>28</sup> Glej Konvergenčno poročilo ECB iz leta 2014, str. 38. Glej tudi nedavno odstavek 3.1 Mnenja CON/2016/3 in odstavek 2.3.2 Mnenja CON/2015/52, pa tudi odstavek 3.2 Mnenja CON/2015/40, odstavek 4.1 Mnenja CON/2015/17 in odstavek 2.2 Mnenja CON/2014/86.