



EURÓPSKA CENTRÁLNA BANKA

STANOVISKO EURÓPSKEJ CENTRÁLNEJ BANKY

z 12. decembra 2005

**na žiadosť Ministerstva financií Slovenskej republiky k návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa
zákon o Štátnej pokladnici
(CON/2005/55)**

1. Európska centrálna banka (ECB) prijala 27. októbra 2005 žiadosť Ministerstva financií Slovenskej republiky o stanovisko k návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 291/2002 Z. z. o Štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“).
2. Právomoc ECB vydať stanovisko je založená na článku 2 ods. 1 tretej zarážke rozhodnutia Rady 98/415/ES z 29. júna 1998 o poradení sa s Európskou centrálnou bankou vnútroštátnymi orgánmi ohľadom návrhu právnych predpisov¹, nakoľko návrh zákona obsahuje ustanovenia týkajúce sa národnej centrálnej banky (NCB). V súlade s článkom 17.5 prvou vetou rokovacieho poriadku Európskej centrálnej banky Rada guvernérov prijala toto stanovisko.
3. Podľa dôvodovej správy k návrhu zákona vychádzajú zmeny a doplnenia navrhnuté v návrhu zákona zo získaných praktických skúseností z pôsobenia systému štátnej pokladnice v rokoch 2004 a 2005 a ich hlavným cieľom je udržanie a ďalší rozvoj systému štátnej pokladnice ako moderného nástroja riadenia verejných financií v Slovenskej republike. ECB takisto poznamenáva, že návrh zákona mení a dopĺňa niekoľko ustanovení platného znenia zákona č. 291/2002 Z. z. o Štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o Štátnej pokladnici“), ktoré sa týkajú úloh NBS ako fiškálneho agenta a dodržiavania zákazu menového financovania zo strany NBS podľa článku 101 ods. 1 Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva.
4. ECB poznamenáva, že bola nedávno požiadaná o stanovisko k zmene a doplneniu zákona č. 566/1992 Zb. o Národnej banke Slovenska v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o NBS“)². ECB vo svojom stanovisku CON/2005/26 posúdila, či navrhované zmeny a doplnenia zákona o NBS sú v súlade so zákazom menového financovania podľa zmluvy, a vzala do úvahy aj

¹ Ú. v. ES L 189, 3. 7. 1998, s. 42.

² Stanovisko ECB CON/2005/26 zo 4. augusta 2005 na žiadosť Národnej banky Slovenska k návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 566/1992 Zb. o NBS v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

príslušné ustanovenia zákona o Štátnej pokladnici, pričom poznamenala, že „ako návrh zákona³ [ktorým sa mení a dopĺňa zákon o NBS], tak aj zákon o Štátnej pokladnici obsahujú dôležité záruky, ktorými sa má zabezpečiť súlad takýchto obchodov so zákazom menového financovania ustanoveným v článku 101 ods. 1 Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva⁴“. ECB ďalej uvítala tieto nové ustanovenia a uviedla, že „sa nezdá, že by služby, ktoré v súčasnosti NBS poskytuje Štátnej pokladnici a Agentúre pre riadenie dlhu a likvidity, išli nad rámec toho, čo je povolené⁵“.

5. ECB poznamenáva, že návrh zákona čiastočne mení znenie ustanovení zákona o Štátnej pokladnici o „jedinom účte⁶“, ktorý je evidenčným účtom a ktorý obsahuje súhrn zostatkov všetkých účtov Štátnej pokladnice vedených v NBS. Návrh zákona ustanovuje nového klienta Štátnej pokladnice, ktorý sa nazýva „Štátny dlh“. Na účtoch klienta Štátny dlh sa vykonávajú finančné operácie súvisiace s financovaním schodku štátneho rozpočtu a financovaním štátneho dlhu, s riadením rizík a so zhodnotením dočasne voľných finančných prostriedkov⁷. ECB takisto poznamenáva, že Štátny dlh môže zriadiť účet v NBS mimo systému Štátnej pokladnice na účely zhodnotenia dočasne voľných finančných prostriedkov a na účely vykonávania finančných operácií pre riadenie rizík. Hoci návrh zákona ruší existujúcu povinnosť, aby jednotlivé účty Štátnej pokladnice vedené v NBS vykazovali kreditný zostatok⁸, ECB víta skutočnosť, že návrh zákona ustanovuje, že jediný účet⁹ vedený v Štátnej pokladnici, ako aj účet klienta Štátny dlh¹⁰ vedený v NBS musia vždy vykazovať kreditný zostatok. ECB súčasne poznamenáva, že podľa zákona o NBS môže NBS vykonávať platby z účtov Štátnej pokladnice len do výšky kreditného zostatku na týchto účtoch¹¹. Na záver ECB berie na vedomie, že návrhom zákona sa nemenia platné ustanovenia zákona o Štátnej pokladnici, ktoré zabezpečujú súlad so zákazom prečerpávania účtov alebo získavania iného druhu úveru v NBS v prospech Štátnej pokladnice, ako sa ustanovuje v článku 101 ods. 1 zmluvy. V skutočnosti návrh zákona opakuje dôležitú záruku, že jediný účet musí vždy vykazovať kreditný zostatok¹². Na zabezpečenie toho, aby Štátna pokladnica v tejto súvislosti plnila svoje povinnosti, slúžia aj záruky, ktorými sa zabezpečuje, že: (i) úhrady z účtov Štátnej pokladnice vedených v NBS a evidovaných na jedinom účte je oprávnená vykonávať výlučne Štátna pokladnica¹³, (ii) klient môže od Štátnej pokladnice požadovať realizáciu výdavku iba, ak Štátna pokladnica odsúhlasila

3 Poznamenáva sa, že návrh zákona [ktorým sa mení a dopĺňa zákon o NBS], ktorý bol predmetom stanoviska ECB CON/2005/26, bol 28. novembra 2005 uverejnený v Zbierke zákonov Slovenskej republiky ako zákon č. 519/2005 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 566/1992 Zb. o Národnej banke Slovenska v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

4 Pozri odsek 12 stanoviska ECB CON/2005/26.

5 Ibid.

6 Pozri navrhované znenie § 11 ods. 1 zákona o Štátnej pokladnici.

7 Pozri navrhované znenie § 2c ods. 1 zákona o Štátnej pokladnici.

8 Platné znenie § 11 ods. 2 zákona o Štátnej pokladnici.

9 Pozri navrhované znenie § 11 ods. 2 zákona o Štátnej pokladnici.

10 Pozri navrhované znenie § 2c ods. 5 zákona o Štátnej pokladnici.

11 § 25 ods. 2 zákona o NBS.

12 Pozri navrhované znenie § 11 ods. 2 zákona o Štátnej pokladnici.

13 Pozri navrhované znenie § 11 ods. 4 zákona o Štátnej pokladnici.

- žiadosť o realizáciu platby¹⁴, a (iii) žiadosť o realizáciu platby Štátna pokladnica porovná s kreditným zostatkom peňažných prostriedkov na účte klienta. Ak nie je súčet objemu platby uvedený v žiadosti o realizáciu platby v súlade s kreditným zostatkom peňažných prostriedkov na účte klienta, Štátna pokladnica neodsúhlasí žiadosť o realizáciu platby, o čom informuje klienta najneskôr do jedného pracovného dňa odo dňa splatnosti platby uvedenej v tejto žiadosti¹⁵.
6. ECB berie na vedomie, že návrh zákona upravuje povinnosť Štátnej pokladnice „zostavovať súhrnné údaje podľa požiadaviek Ministerstva financií určené pre medzinárodné organizácie a Európsku úniu¹⁶“. ECB v tejto súvislosti poznamenáva, že NBS a Štatistický úrad Slovenskej republiky sú povinné poskytovať ročné a štvrtročné štatistiky štátnych financií v súlade s právom Spoločenstva vrátane požiadaviek uvedených v usmernení ECB/2005/5 zo 17. februára 2005 o požiadavkách Európskej centrálnej banky na štatistické vykazovanie a postupy pri výmene štatistických informácií v rámci Európskeho systému centrálnych bánk v oblasti štatistiky štátnych financií¹⁷. V tomto ohľade by preto základné štatistické informácie poskytované Štátnou pokladnicou mali v ideálnom prípade prispieť k efektívnemu plneniu tejto povinnosti. Progresívne zosúladenie slovenského verejného účtovného systému a národných účtovných štandardov by takisto prispelo k poskytovaniu spoľahlivých informácií o verejných financiách.
7. Toto stanovisko sa uverejní na internetovej stránke ECB.

Vo Frankfurte nad Mohanom 12. decembra 2005

[podpis]

Prezident ECB

Jean-Claude TRICHET

¹⁴ Pozri navrhované znenie § 9 ods. 4 a § 9a ods. 5 zákona o Štátnej pokladnici.

¹⁵ Pozri navrhované znenie § 9 ods. 5 a § 9a ods. 6 zákona o Štátnej pokladnici.

¹⁶ Pozri navrhované znenie § 6 ods. 3 písm. b) zákona o Štátnej pokladnici.

¹⁷ Ú. v. EÚ L 109, 29. 4. 2005, s. 81.