



AVIZUL BĂNCII CENTRALE EUROPENE

din 29 octombrie 2013

cu privire la transferul administrării unor proprietăți ale statului către

Banca Națională a României

(CON/2013/74)

Introducere și teme juridic

La 5 august 2013, Banca Centrală Europeană (BCE) a primit din partea Băncii Naționale a României (BNR) o solicitare de emitere a unui aviz cu privire la un proiect de lege privind transferul anumitor proprietăți ale statului din administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” în administrarea BNR (denumit în continuare „proiectul de lege”).

Competența BCE de a emite un aviz se întemeiază pe articolul 127 alineatul (4) și articolul 282 alineatul (5) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și pe articolul 2 alineatul (1) a treia liniuță din Decizia 98/415/CE a Consiliului din 29 iunie 1998 privind consultarea Băncii Centrale Europene de către autoritățile naționale cu privire la proiectele de reglementare¹, întrucât proiectul de lege se referă la BNR. În conformitate cu articolul 17.5 prima teză din Regulamentul de procedură al Băncii Centrale Europene, Consiliul guvernatorilor adoptă prezentul aviz.

1. Scopul proiectului de lege

Proiectul de lege prevede transferul administrării a două proprietăți ale statului de la Regia Autonomă „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” (RA-APPS, un organism cu personalitate juridică și autonom din punct de vedere financiar responsabil cu administrarea patrimoniului protocolului de stat)² către BNR (denumit în continuare „transferul”), pentru a fi folosite de către aceasta din urmă drept sediu. Conform expunerii de motive la cererea de consultare, transferul este menit să acopere necesarul de spațiu al BNR în urma modificării structurii organizatorice a acesteia și include mijloacele fixe, obiectele de inventar și investițiile în curs de executare aferente proprietăților avute în vedere.

În calitate de administrator al acestor proprietăți, BNR va fi obligată să asigure, printre altele, paza, întreținerea, conservarea și restaurarea acestora³. În cazul în care sunt utilizate pentru alte destinații decât cele prevăzute în proiectul de lege, proprietățile trebuie transferate înapoi către RA-APPS⁴.

1 JO L 189, 3.7.1998, p. 42.

2 RA-APPS a fost înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 60 din 21 ianuarie 2005 în scopul administrării, păstrării integrității și protejării proprietăților statului.

3 Articolul 7 din proiectul de lege.

4 Articolul 6 din proiectul de lege.

Una din proprietățile avute în vedere este monument istoric, iar cealaltă este situată în zona de protecție a unui monument istoric. Prin urmare, este aplicabilă legislația română privind conservarea monumentelor istorice⁵, iar BNR va fi obligată să asigure paza și protecția acestor proprietăți, să ia toate măsurile necesare pentru prevenirea și stingerea incendiilor și să efectueze lucrări de conservare, consolidare, restaurare, reparații și întreținere⁶. Toate lucrările asupra proprietăților trebuie autorizate de Ministerul Culturii⁷.

2. Independența băncii centrale

Textul proiectului de lege generează preocupări în ceea ce privește independența băncii centrale⁸ prevăzute la articolul 130 din Tratat și la articolul 7 din Statutul Sistemului European al Băncilor Centrale și al Băncii Centrale Europene (denumit în continuare „Statutul SEBC”), deoarece nu menționează dacă BNR și-a dat acordul prealabil⁹ pentru acest transfer. În general, BCE observă că proiectul de lege nu menționează motivele transferului.

În plus, este necesară clarificarea sferei de aplicare a transferului în cauză întrucât nu este clar dacă acest transfer se referă la dreptul de proprietate, la dreptul de administrare sau la ambele, în ceea ce privește cele două imobile. În plus, proiectul de lege precizează numai că, în cazul utilizării pentru alte scopuri decât cele prevăzute în proiectul de lege, administrarea proprietăților urmează a fi transferată înapoi către RA-APPS. Nu există alte dispoziții cu privire la durata transferului sau la cazul în care BNR nu ar mai avea nevoie de aceste imobile.

3. Interdicția de finanțare monetară

Textul proiectului de lege generează preocupări și cu privire la respectarea interdicției de finanțare monetară prevăzute la articolul 123 alineatul (1) din Tratat și la articolul 21.1 din Statutul SEBC^{10,11}, deoarece proiectul de lege nu face referire la aspectele financiare ale transferului, cu excepția menționării valorii de inventar a celor două imobile. Nu se precizează dacă BNR trebuie să efectueze vreo plată pentru acest transfer și nu este clar dacă s-a realizat o evaluare a costurilor renovării imobilelor și a amortizării acestora sau a costurilor ce urmează a fi suportate de BNR pentru administrarea acestor

⁵ Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, *Monitorul Oficial al României*, Partea I, nr. 407 din 24 iulie 2001.

⁶ Articolul 36 alineatul (1) litera (b) din Legea 422/2001.

⁷ Articolul 24 alineatele (1) și (2) din Legea 422/2001.

⁸ A se vedea Raportul de convergență al BCE, 2013, p. 20.

⁹ Articolul 55 din Statutul BNR prevede următoarele: „Banca Națională a României poate face investiții imobiliare numai pentru necesitățile sale de funcționare și pentru nevoile colective ale personalului, stabilite de Consiliul său de administrație.”

¹⁰ Clarificată de Regulamentul Consiliului (CE) nr. 3603/93 din 13 decembrie 1993 de precizare a definițiilor necesare aplicării interdicțiilor menționate la articolele 104 și 104b alineatul (1) din Tratat (JO L 332, 31.12.1993, p. 1). Articolele 104 și 104b alineatul (1) din Tratatul de instituire a Comunității Europene sunt în prezent articolele 123 și 125 alineatul (1) din Tratat.

¹¹ Pentru detalii, a se vedea Raportul de convergență al BCE, 2013, p. 27.

ECB-PUBLIC

imobile și a modalității prin care acestea vor fi acoperite. Aceste aspecte financiare ale transferului avut în vedere trebuie soluționate în conformitate cu interdicția de finanțare monetară înainte de adoptarea proiectului de lege.

Prezentul aviz va fi publicat pe website-ul BCE.

Adoptat la Frankfurt pe Main, 29 octombrie 2013.

[semnat]

Vice-Președintele BCE

Vitor CONSTÂNCIO