



AVIZUL BĂNCII CENTRALE EUROPENE

din 29 ianuarie 2013

**cu privire la noile competențe acordate Băncii Naționale a României în ceea ce privește datoria
suverană și swapurile pe riscul de credit al datoriei suverane**

(CON/2013/6)

Introducere și teme juridic

La 16 ianuarie 2013 Banca Centrală Europeană (BCE) a primit din partea Băncii Naționale a României (BNR) o solicitare de emitere a unui aviz cu privire la un proiect de ordonanță de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 236/2012 privind vânzarea în lipsă și anumite aspecte ale swapurilor pe riscul de credit (denumit în continuare „proiectul legislativ”).

Competența BCE de a emite un aviz se întemeiază pe articolul 127 alineatul (4) și articolul 282 alineatul (5) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și pe articolul 2 alineatul (1) a treia liniuță din Decizia 98/415/CE a Consiliului din 29 iunie 1998 privind consultarea Băncii Centrale Europene de către autoritățile naționale cu privire la proiectele de reglementare¹, întrucât proiectul legislativ se referă la BNR. În conformitate cu articolul 17.5 prima teză din Regulamentul de procedură al Băncii Centrale Europene, Consiliul guvernatorilor adoptă prezentul aviz.

1. Obiectivul proiectului normativ

În vederea punerii în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 236/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 martie 2012 privind vânzarea în lipsă și anumite aspecte ale swapurilor pe riscul de credit², BNR este desemnată drept autoritatea națională competentă responsabilă cu asigurarea aplicării regulamentului în ceea ce privește tranzacțiile legate de datoria suverană a României sau swapurile pe riscul de credit al datoriei suverane. În acest scop, BNR este responsabilă și cu luarea măsurilor și impunerea sancțiunilor împotriva persoanelor fizice sau juridice care încalcă prevederile regulamentului, orice acte adoptate la nivelul Uniunii Europene în temeiul regulamentului sau orice reglementări emise de BNR în temeiul proiectului legislativ. De asemenea, BNR este împuternicită să coordoneze cooperarea și schimbul de informații în legătură cu aplicarea regulamentului cu Comisia Europeană, Autoritatea europeană pentru valori mobiliare și piețe și autoritățile competente din alte state membre, precum și cu autoritățile competente din state terțe. Conform materialului de fundamentare pentru proiectul legislativ,

¹ JO L 189, 3.7.1998, p. 42.

² JO L 86, 24.3.2012, p. 1.

aceste competențe sunt atribuite BNR în temeiul atribuțiilor acesteia privind organizarea în România a unei piețe pentru instrumentele de natura datoriei suverane³.

2. Momentul adecvat pentru consultarea BCE

Întrucât Regulamentul (UE) nr. 236/2012 a devenit aplicabil la 1 noiembrie 2012, autoritatea care a transmis solicitarea de emitere a avizului invocă motive de extremă urgență și solicită ca avizul BCE să fie emis până la data de 31 ianuarie 2013. BCE dorește să atragă atenția acestei autorități asupra celei de a doua teze a articolului 4 din Decizia 98/415/CE, conform căreia BCE trebuie consultată „în timp util” în cadrul procesului legislativ. Aceasta implică efectuarea consultării într-o etapă a procesului legislativ care să asigure BCE o perioadă de timp suficientă pentru examinarea propunerilor legislative și pentru adoptarea avizului său în versiunile lingvistice necesare și care, de asemenea, să permită autorităților naționale relevante să ia în considerare avizul BCE înainte de adoptarea prevederilor respective.

3. Impactul alocării BNR de atribuții suplimentare

- 3.1 BCE înțelege că în România competențele legate de aplicarea Regulamentului (UE) nr. 236/2012 urmează a fi îndeplinite de două autorități care vor acționa în calitate de autorități desemnate în temeiul articolului 32 al acestui regulament: (a) Comisia Națională a Valorilor Mobiliare (CNVM) în ceea ce privește piețele valorilor mobiliare, cu excepția piețelor datoriei suverane și swapurilor pe riscul de credit al datoriei suverane emise de statul român⁴, și (b) BNR în ceea ce privește datoria suverană și swapurile pe riscul de credit al datoriei suverane emise de statul român. În plus, BNR va acționa drept autoritate de coordonare în temeiul articolului 32 paragraful al doilea din regulament.
- 3.2 Pentru îndeplinirea atribuțiilor generate de aceste noi competențe BNR va trebui să aloce resurse financiare și de personal suplimentare. BCE a afirmat în mod consecvent că alocarea de atribuții suplimentare pentru băncile centrale naționale trebuie să fie însoțită de asigurarea de resurse financiare și de personal suficiente, atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ, pentru îndeplinirea tuturor atribuțiilor acestora, și în special de asigurarea capacității acestora de îndeplinire a atribuțiilor ce le revin în legătură cu Sistemul European al Băncilor Centrale și cu Eurosistemul⁵.

³ A se vedea articolul 29 din Legea nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României, *Monitorul oficial al României* Partea I, nr. 582/2004.

⁴ A se vedea Legea nr. 297/2004 privind piața de capital, *Monitorul oficial al României* Partea I, nr. 571/2004. CNVM urmează a fi înlocuită de Autoritatea română de Supraveghere Financiară la 15 martie 2013 (a se vedea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012, *Monitorul oficial al României* Partea I, nr. 874/2012).

⁵ A se vedea Raportul de convergență al BCE, mai 2012, p. 25. A se vedea de asemenea Avizul CON/2011/105. Toate avizele BCE se publică pe website-ul BCE, la adresa www.ecb.europa.eu.

ECB-PUBLIC

Prezentul aviz va fi publicat pe website-ul BCE.

Adoptat la Frankfurt pe Main, 29 ianuarie 2013.

[semnat]

Vice-Președintele BCE

Vitor CONSTÂNCIO