

## III

(Atti preparatorji)

## IL-BANK ĊENTRALI EWROPEW

### OPINJONI TAL-BANK ĊENTRALI EWROPEW

tat-13 ta' Marzu 2015

**dwar proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar indicijiet armonizzati tal-prezzijiet għall-konsumatur u li jhassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 2494/95**

(CON/2015/10)

(2015/C 175/02)

#### Introduzzjoni u bażi legali

Fis-17 ta' Dicembru 2014, il-Bank Ċentrali Ewropew (BĊE) irċieva talba mingħand il-Parlament Ewropew għal opinjoni dwar proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar indicijiet armonizzati tal-prezzijiet għall-konsumatur<sup>(1)</sup> (HICP) (iktar 'il quddiem ir-"regolament propost"). Dan l-att legali għandu jhassar u jissostitwixxi r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 2494/95<sup>(2)</sup>. Fis-26 ta' Jannar 2015, il-BĊE gie kkonsultat dwar l-istess proposta mill-Kunsill tal-Unjoni Ewropea.

Il-kompetenza tal-BĊE biex jagħti opinjoni hija bbażata fuq l-Artikoli 127(4) u 282(5) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea. Ir-regolament propost jaqa' taħt l-oqsma ta' kompetenza tal-BĊE peress li l-BĊE huwa l-utent ewlieni tal-istatistika dwar l-HICP. L-indicijiet armonizzati tal-prezzijiet għall-konsumatur huma indikaturi importanti fil-kuntest tal-politika monetarja. Dawn huma ta' importanza kruċjali għall-oġettiv ewlieni tal-BĊE li jzomm l-istabilità tal-prezzijiet fiż-żona tal-euro<sup>(3)</sup>, peress li deċiżjonijiet sodi dwar il-politika monetarja jiddependu fuq statistika affidabbli u ta' kwalità għolja dwar l-HICP. Dawn jappoġġaw ukoll il-kompiti tal-Eurosistema fil-qasam tal-istabilità tas-suq finanzjarju<sup>(4)</sup>.

Skont l-ewwel sentenza tal-Artikolu 17.5 tar-Regoli ta' Proċedura tal-Bank Ċentrali Ewropew, il-Kunsill Governattiv adotta din l-opinjoni.

#### 1. Osservazzjonijiet ġenerali

Il-BĊE jappoġġa l-isforzi li saru mill-Kummissjoni Ewropea (Eurostat) fir-rigward tar-rieżami u l-immodernizzar tal-qafas legali tal-Unjoni għall-kompilazzjoni ta' statistika HICP.

#### 2. Konsultazzjoni tal-BĊE u l-involviment tiegħu fil-hidma ta' thejġija u ta' implimentazzjoni

2.1. Meta jitqiesu l-kontribuzzjonijiet konsistenti tal-BĊE lejn il-qafas tal-HICP u l-importanza ta' statistika HICP ta' kwalità għolja għal politika monetarja soda u, b'mod partikolari, sabiex jiġi segwit l-oġettiv primarju tal-BĊE ta' stabbiltà tal-prezzijiet, il-BĊE għandu jkompli jiġi kkonsultat dwar modifiki futuri ta' dan il-qafas<sup>(5)</sup>.

<sup>(1)</sup> COM(2014) 724 finali.

<sup>(2)</sup> Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 2494/95 tat-23 ta' Ottubru 1995 dwar l-indicijiet armonizzati tal-prezzijiet għall-konsumatur (ĠU L 257, 27.10.1995, p. 1).

<sup>(3)</sup> Ara l-Artikolu 127(1) tat-Trattat u l-ewwel sentenza tal-Artikolu 2 tal-Istatut tas-Sistema Ewropea tal-Banek Ċentrali u tal-Bank Ċentrali Ewropew (minn hawn 'il quddiem "l-Istatut tas-SEBC").

<sup>(4)</sup> Ara l-ewwel inċiż tal-Artikolu 127(2) u l-Artikolu 127(5) flimkien mal-Artikolu 139(2)(c) tat-Trattat u l-ewwel inċiż tal-Artikolu 3.1 u l-Artikolu 3.3, flimkien mal-Artikolu 42.1 tal-Istatut tas-SEBC.

<sup>(5)</sup> Ara l-Artikolu 5(3) tar-Regolament (KE) Nru 2494/95 li jstabbilixxi li l-Kummissjoni għandha titlob lill-BĊE biex jagħti opinjoni dwar il-miżuri li huwa jipproponi li għandhom jiġu ppreżentati lill-Kumitat tas-Sistema Ewropea tal-Istatistika.

- 2.2. B'mod partikolari, skont l-Artikoli 127(4) u 282(5) tat-Trattat, il-BĊE ghandu jiġi kkonsultat dwar kwalunkwe att ta' implimentazzjoni u att iddelegat, li l-Kummissjoni tista' tadotta taht il-qafas legali rrevedut għall-HICP<sup>(1)</sup>. L-obbligu ta' konsultazzjoni, u l-benefiċċji li jiġi kkonsultat il-BĊE, ġew enfazzjati mill-Qorti tal-Ġustizzja Ewropea fil-kawża *Il-Kummissjoni vs Il-BĊE* (2).
- 2.3. B'mod konsistenti mad-dispożizzjonijiet eżistenti tar-Regolament (KE) Nru 2494/95<sup>(3)</sup>, u minkejja l-kollaborazzjoni fit-thejġja ta' atti leġislattivi, il-Premessa 2 tar-regolament propost ghandha tirrifletti l-kompetenza tal-BĊE li jiġi kkonsultat dwar atti ta' implimentazzjoni u atti ddelegati adottati taht ir-regolament propost.

### 3. Użu ta' atti ddelegati u ta' implimentazzjoni

- 3.1. Rigward is-setgħa tal-Kummissjoni li tadotta atti ddelegati bbażati fuq l-Artikolu 290 tat-Trattat, il-BĊE jikkunsidra l-limitu minimu li tahtu ma hemm ebda obbligu għall-Istati Membri li jipprovdu subindicijiet ta' indicijiet armonizzati, u l-lista ta' subindicijiet li ma jehtigux li jiġu pprezentati mill-Istati Membri (4), bhala elementi essenzjali tar-regolament propost. Dawn l-elementi huma fundamentali biex jiżguraw indicijiet tal-prezzijiet tal-konsumaturi sodi u armonizzati. Bidliet għal dawn il-parametri għandhom effett dirett fuq il-kopertura u fuq is-sodezza tal-indicijiet. Huma jeżerċitaw influwenza sinifikanti fuq il-kwalità u l-affidabbiltà tal-indiċi. Il-BĊE għalhekk jikkunsidra li atti ddelegati mhumiex l-istrumenti legali xierqa li għandhom jintużaw biex jiġu stabbiliti regoli dwar dawn l-elementi ewlenin tal-qafas HICP. Dawn il-kwistjonijiet għandhom jiġu decizi u stipulati fir-regolament propost. Il-BĊE jissuggerixxi li għandhom jiġu inkorporati fl-Artikolu 5(6) u (7) il-limiti minimi stabbiliti sew ta' piż ta' 1/1 000 tan-nefqa totali koperta mill-HICP, u 1/100 għal djar okkupati mis-sid u indicijiet tal-prezzijiet tad-djar, rispettivament.
- 3.2. Il-BĊE jappoġġa l-Artikolu 5(1) propost b'raba mal-Artikolu 2(q) dwar il-ġbir ta' informazzjoni dwar "prezzijiet amministrati" bhala parti mill-"informazzjoni bażika" li għandha tiġi pprovdata b'referenza għal HICPs (u HICPs b'rata ta' taxa kostanti). Il-BĊE jimmonitorja żviluppi fil-prezzijiet li jew jiġu ffixxati direttament, jew inkella jkunu influwenzati sa grad konsiderevoli, mill-gvern (flivell ċentrali, reġjonali jew lokali, inklużi regolaturi nazzjonali), kif ukoll l-impatt ta' dawn l-iżviluppi fuq l-HICP globali. Tabilhaqq, din l-informazzjoni hija ferm utli għall-analiżi ta' żviluppi fl-inflazzjoni. Madankollu, gwida ulterjuri hija meħtieġa fir-rigward tal-klassifikazzjoni tal-prezzijiet bhala mhux amministrati, prinċipalment amministrati jew totalment amministrati. Din il-klassifikazzjoni spiss tkun ambigwa. Għal indicijiet li jirreferu għal, jew jeskludu prezzijiet amministrati, il-BĊE ikun sodisfatt jekk il-Kummissjoni tipprovdi gwida li tiżgura d-definizzjoni u l-applikazzjoni armonizzata ta' dawn il-kuncetti f'att ta' implimentazzjoni adottat taht l-Artikolu 4(4) tar-regolament propost.

### 4. Kwisjonijiet metodoloġiċi

- 4.1. Il-BĊE jaqbel mal-Kummissjoni li l-qafas legali ġdid m'għandux jaqa' lura mir-reqwiżiti attwali għall-kompilazzjoni ta' indicijiet armonizzati f'termini ta' assigurarazzjoni tal-kwalità u l-konsistenza. Il-kisbiet li ntlahqu f'dawn l-aħhar għoxrin sena sa minn meta ġie adottat ir-Regolament (KE) Nru 2494/95 għandhom jinżammu u, fejn ikun possibbli, għandhom jiġu mtejbja.
- 4.2. L-Artikolu 4(2)(b) tar-regolament propost jintroduċi margni aktar wiesgħa għal differenzi sistematiċi f'rati ta' tkabbir annwali tal-indiċi tal-prezzijiet tad-djar okkupati mis-sidien (indiċi tal-prezz OOH) u tal-indiċi tal-prezzijiet tad-djar (HPI) li jistgħu jirriżultaw minn devjazzjonijiet mill-kuncetti jew metodi stipulati fir-Regolament propost. Waqt li r-Regolament tal-Kummissjoni (UE) Nru 93/2013<sup>(5)</sup> ma jgħid xejn dwar din il-kwistjoni, il-BĊE

(1) Ara, pereżempju, il-para. 1.3 tal-Opinjoni tal-Bank Ċentrali Ewropew tal-15 ta' Frar 2007 fuq talba tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea dwar tmien proposti li jemendaw id-Direttivi 2006/49/KE, 2006/48/KE, 2005/60/KE, 2004/109/KE, 2004/39/KE, 2003/71/KE, 2003/6/KE u 2002/87/KE, fir-rigward tas-setgħat ta' implimentazzjoni mogħtija lill-Kummissjoni (CON/2007/4), (2007/C 39/01), ĠU C 39, 23.2.2007, p. 1); il-para. 2 tal-Opinjoni tal-Bank Ċentrali Ewropew tad-19 ta' Ottubru 2012 dwar proposta għal Regolament tal-Kummissjoni li jemenda r-Regolament (KE) Nru 2214/96 li jikkonċerna l-indiċi armonizzati tal-prezzijiet għall-konsumatur (HICP): trasmissjoni u tixrid ta' sottoindiċi tal-HICP, rigward l-istabbiliment tal-indicijiet armonizzati tal-prezzijiet tal-konsum fuq rati tat-taxxa kostanti u fuq proposta għal Regolament tal-Kummissjoni li jistabbilixxi regoli dettaljati għall-implimentazzjoni tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 2494/95 dwar l-indicijiet armonizzati tal-prezzijiet għall-konsumatur, fir-rigward tal-iffissar ta' indicijiet tal-prezzijiet tal-abitazzjonijiet okkupati mis-sidien (CON/2012/77) (2013/C 73/03), ĠU C 73, 13.3.2013, p. 5.

(2) Sentenza tal-10 ta' Lulju 2003 fil-kawża C-11/00, *Il-Kummissjoni tal-Komunitajiet Ewropej v Il-Bank Ċentrali Ewropew* [2003] Ġabra 2003, p. I-7147, b'mod partikolari l-punti 110 u 111. Il-Qorti tal-Ġustizzja kkarifikat illi l-obbligu li jiġi kkonsultat il-BĊE "essenzjalment huwa intiż [...] sabiex jiżgura li l-awtur ta' tali att jadottah biss wara li l-korp ikun għalhekk kkonsultat, li, permezz tal-funzjonijiet speċifiċi li huwa jeżerċita fil-kuntest Komunitarju fil-qasam ikkonċernat u permezz tal-grad għoli ta' espertezza li huwa jgawdi minnha, partikolarment jista' utilment jikkontribwixxi għall-proċess ta' adozzjoni previst".

(3) Ara l-Artikolu 5(3) tar-Regolament (KE) Nru 2494/95.

(4) Ara l-Artikolu 5(6) u (7) tar-regolament propost.

(5) Regolament tal-Kummissjoni (UE) Nru 93/2013 tal-1 ta' Frar 2013 li jistabbilixxi regoli dettaljati għall-implimentazzjoni tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 2494/95 dwar l-indicijiet armonizzati tal-prezzijiet għall-konsumatur, fir-rigward tal-iffissar ta' indicijiet tal-prezzijiet tal-abitazzjonijiet okkupati mis-sidien (ĠU L 33, 2.2.2013, p. 14).

jissuġġerixxi bis-saħħa li jiġi applikat l-istandard ta' 0,1 punt perċentwali li jintuża għall-valutazzjoni tal-komparabbiltà tas-subindicijiet tal-HICP. Dan jista' jinkiseb billi jitneħħa l-Artikolu 4(2)(B) tar-Regolament propost u titneħħa r-restrizzjoni fil-kopertura tal-Artikolu 4(2)(a). Jekk jiġu rrilassati r-rekwiżiti ta' komparabbiltà, dan jiddeterjora l-kwalità tas-subindicijiet OOH u HPI.

- 4.3. Il-produzzjoni ta' subindicijiet f'intervalli inqas frekwenti milli mehtieg mir-regolament propost għandha tibqa' soġġetta għal approvazzjoni minn qabel mill-Kummissjoni (Eurostat). Bhalissa dan huwa żgurat mill-Artikolu 8(2) tar-Regolament (KE) Nru 2494/95 <sup>(1)</sup>. L-istess rekwiżit għandu jkun rifless fl-Artikolu 6(3) tar-regolament propost, kif ukoll fir-regolament ta' implimentazzjoni.

Fejn il-BĊE jirrakkomanda li r-regolament propost jiġi emendat, qed jiġu stipulati proposti speċifiċi tal-abbozzar f'dokument ta' hidma tekniku flimkien ma' test spjegattiv għal dan il-għan.

Magħmul fi Frankfurt am Main, it-13 ta' Marzu 2015.

*Il-President tal-BĊE*

Mario DRAGHI

---

<sup>(1)</sup> Il-frekwenza mehtieġa ta' ġbir ta' prezzijiet għandha tkun darba fix-xahar. Meta ġbir inqas frekwenti ma jipprekludix il-produzzjoni ta' HICP li tissodisfa r-rekwiżiti ta' komparabbiltà msemmija fl-Artikolu 4, il-Kummissjoni (Eurostat) tista' tippermetti eċċezzjonijiet għal ġbir ta' darba fix-xahar. Dan il-paragrafu ma jipprekludix ġbir ta' prezzijiet aktar frekwenti.