

III

(Přípravné akty)

EVROPSKÁ CENTRÁLNÍ BANKA

STANOVISKO EVROPSKÉ CENTRÁLNÍ BANKY

ze dne 25. července 2014

k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně bezpečnosti sítí a informací v Unii

(CON/2014/58)

(2014/C 352/04)

Úvod a právní základ

Dne 7. února 2013 zveřejnila Evropská komise návrh směrnice o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně bezpečnosti sítí a informací v Unii ⁽¹⁾ (dále jen „navrhovaná směrnice“).

ECB se rozhodla vydat k navrhované směrnici stanovisko z vlastního podnětu, jelikož normotvůrci Evropskou centrální banku (ECB) formálně nekonzultovali. Pravomoc ECB zaujmout stanovisko je založena na čl. 127 odst. 4 a čl. 282 odst. 5 Smlouvy o fungování Evropské unie, jelikož navrhovaná směrnice obsahuje ustanovení, která mají vliv na úkol Evropského systému centrálních bank (ESCB) podporovat plynulé fungování platebních systémů, jak je uvedeno ve čtvrté odrážce čl. 127 odst. 2 Smlouvy. Článek 22 statutu Evropského systému centrálních bank a Evropské centrální banky (dále jen „statut ESCB“) kromě toho stanoví, že ECB a národní centrální banky mohou poskytovat facility a ECB může vydávat nařízení proto, aby byly zajištěny účinné a spolehlivé zúčtovací a platební mechanismy uvnitř Unie a ve styku se třetími zeměmi. V souladu s čl. 17.5 první větou jednacímho řádu Evropské centrální banky přijala toto stanovisko Rada guvernérů.

1. Účel navrhované směrnice

- 1.1 Cílem navrhované směrnice je zajistit vysokou společnou úroveň bezpečnosti sítí a informací zvýšením bezpečnosti internetu a sítí a informačních systémů, na nichž je postaveno fungování naší společnosti a hospodářství. Tento návrh je hlavním opatřením evropské strategie pro kybernetickou bezpečnost ⁽²⁾.
- 1.2 Sítě a informační systémy hrají zásadní roli při usnadňování přeshraničního pohybu zboží, služeb a osob. Vzhledem k tomuto nadnárodnímu rozměru se může narušení těchto systémů v jednom členském státě dotknout dalších členských států i celé Unie. Pravděpodobnost častého výskytu bezpečnostních incidentů a nemožnost zajistit účinnou ochranu navíc podřívají důvěru veřejnosti v bezpečnost sítí a informací. Odolnost a stabilita sítí a informačních systémů je proto zásadním předpokladem pro hladké fungování vnitřního trhu.
- 1.3 Navrhovaná směrnice navazuje na předcházející iniciativy v této oblasti ⁽³⁾. V této souvislosti navrhovaná směrnice uznává potřebu harmonizovat pravidla týkající se bezpečnosti sítí a informací a vytvořit účinné mechanismy spolupráce mezi členskými státy.

⁽¹⁾ COM(2013) 48 final.

⁽²⁾ Viz společné sdělení Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů s názvem „Strategie kybernetické bezpečnosti Evropské unie: otevřený, bezpečný a chráněný kyberprostor“, JOIN(2013) 1 final.

⁽³⁾ Ty zahrnují následující sdělení: „Bezpečnost sítí a informací – návrh evropského politického přístupu“ COM(2001) 298 final; „Strategie pro bezpečnou informační společnost – Dialog, partnerství a posílení účasti“ KOM(2006) 251 v konečném znění; sdělení o ochraně kritické informační infrastruktury – „Ochrana Evropy před rozsáhlými počítačovými útoky a narušením: zvyšujeme připravenost, bezpečnost a odolnost“ KOM(2009) 149 v konečném znění; „Digitální program pro Evropu“ KOM(2010) 245 v konečném znění a sdělení o ochraně kritické informační infrastruktury – „Dosažené výsledky a další kroky: směrem ke globální kybernetické bezpečnosti“ KOM(2011) 163 v konečném znění.

1.4 Navrhovaná směrnice zavádí společný právní rámec Unie pro bezpečnost sítí a informací, pokud jde o kapacity členských států, mechanismy spolupráce na úrovni Unie a povinnosti orgánů veřejné správy a subjektů soukromého sektoru v konkrétních klíčových odvětvích. To by mělo zajistit odpovídající připravenost na vnitrostátní úrovni a přispět k vytvoření vzájemné důvěry, která je předpokladem efektivní spolupráce na úrovni Unie. Nastavení mechanismů spolupráce na úrovni Unie prostřednictvím sítě umožní předcházet přeshraničním rizikům a narušení bezpečnosti sítí a informací a reagovat na ně jednotným a koordinovaným způsobem.

1.5 Předmětem hlavních ustanovení je:

- a) požadavek, aby všechny členské státy zajistily alespoň minimální úroveň vnitrostátních kapacit ustavením orgánů odpovědných za bezpečnost sítí a informací, zřízením skupin pro reakci na počítačové hrozby (CERT) a přijetím národní strategie a plánu spolupráce pro bezpečnost sítí a informací;
- b) povinná výměna informací mezi členskými státy v rámci sítě a vytvoření celoevropského plánu spolupráce v oblasti bezpečnosti sítí a informací a koordinovaná včasná varování o incidentech v oblasti kybernetické bezpečnosti;
- c) po vzoru směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES⁽¹⁾ zajistit rozvoj určité kultury řízení rizik a sdílení informací mezi soukromým a veřejným sektorem. Podniky v konkrétních klíčových odvětvích a orgány veřejné správy budou povinny posuzovat rizika, jimž čelí, a přijímat odpovídající a přiměřená opatření k zajištění bezpečnosti sítí a informací. Rovněž budou povinny odpovědným orgánům podávat zprávy o všech incidentech, které vážně ohrožují jejich sítě a informační systémy a které mají významný dopad na kontinuitu klíčových služeb a dodávek zboží.

2. Obecné připomínky

2.1 ECB podporuje cíl navrhované směrnice, kterým je zajistit vysokou společnou úroveň bezpečnosti sítí a informací v Unii a dosáhnout v této oblasti jednotný přístup v různých odvětvích a členských státech. Je důležité zajistit, aby vnitřní trh byl bezpečným prostorem pro podnikání a aby všechny členské státy zabezpečily určitou minimální míru připravenosti pro případ incidentů v oblasti kybernetické bezpečnosti.

2.2 ECB má však za to, že navrhovanou směrnicí by neměl být dotčen stávající režim dozoru Eurosystemu nad platebními a vypořádacími systémy⁽²⁾, jenž zahrnuje příslušná opatření mimo jiné v oblasti bezpečnosti sítí a informací. Je třeba poznamenat, že v zájmu podpory plynulého fungování platebních systémů a s cílem přispět k zachování důvěry v euro a fungování hospodářství Unie má ECB zvláštní zájem na zvýšené bezpečnosti platebních a vypořádacích⁽³⁾ systémů.

2.3 Hodnocení bezpečnostních opatření a oznamování incidentů ve vztahu k platebním a vypořádacím systémům a poskytovatelům platebních služeb je jednou z hlavních kompetencí orgánů obezřetnostního dohledu a centrálních bank. Odpovědnost za vytváření dozorových požadavků ve výše uvedených oblastech by proto měly mít i nadále tyto orgány a platební a vypořádací systémy a poskytovatelé platebních služeb by neměly podléhat potenciálně protichůdným požadavkům ukládaným jinými vnitrostátními orgány. Navíc požadavky na řízení rizik včetně bezpečnostních požadavků ve vztahu k platebním a vypořádacím systémům a ostatním tržním infrastrukturám eurozóny stanoví Eurosystem, který sestává z ECB a národních centrálních bank těch členských států, které přijaly euro. Prostřednictvím této dozorové funkce Eurosystem usiluje o zajištění plynulého fungování platebních a vypořádacích systémů, mj. uplatňováním příslušných standardů dozoru a minimálních požadavků. Navrhovaná směrnice by měla zohledňovat již zavedený dozorový rámec a zajistit konzistentnost regulace v Unii.

3. Konkrétní připomínky

3.1 Podle 5. bodu odůvodnění a článku 1 navrhované směrnice se příslušné povinnosti, mechanismus spolupráce a bezpečnostní požadavky vztahují na všechny orgány veřejné správy a hospodářské subjekty. Stávající znění 5. bodu odůvodnění a článku 1 nezohledňuje mandát Eurosystemu k výkonu dozoru nad platebními a vypořádacími systémy, který je zakotven ve Smlouvě. Navrhovaná směrnice by proto měla být změněna tak, aby náležitě odrážela úkoly Eurosystemu v této oblasti.

⁽¹⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 33).

⁽²⁾ Někteří členové ESCB vykonávají funkce v oblasti dozoru na základě vnitrostátních právních předpisů, které doplňují a v některých případech duplikují pravomoc Eurosystemu.

⁽³⁾ V kontextu tohoto stanoviska zahrnuje pojem „vypořádání“ funkci clearingů.

3.2 Opatření a postupy, na základě kterých centrální banky a další příslušné orgány vykonávají dozor nad platebními systémy a systémy vypořádání obchodů s cennými papíry, jsou obsaženy v řadě směrnic a nařízení Unie, zejména:

- a) směrnici Evropského parlamentu a Rady 98/26/ES (dále jen „směrnice o neodvolatelnosti zúčtování“) ⁽¹⁾, podle níž mohou příslušné orgány členských států podřídit platební a vypořádací systémy spadající do jejich pravomoci požadavkům dohledu ⁽²⁾;
- b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 648/2012 ⁽³⁾ (dále jen „nařízení o infrastruktuře evropských trhů“ (EMIR)), které uznává úlohu Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy (ESMA), Evropského orgánu pro bankovníctví (EBA) a ESCB při tvorbě regulačních standardů a dohledu nad ústředními protistranami, a
- c) návrhu nařízení o zlepšení vypořádání obchodů s cennými papíry v Evropské unii a centrálních depozitářích cenných papírů a o změně směrnice 98/26/ES ⁽⁴⁾ (dále jen „nařízení o centrálních depozitářích cenných papírů“), který vyžaduje, aby příslušným orgánům byly svěřeny dohledové a vyšetřovací pravomoci, a zejména článek 45 uvedeného nařízení, který zavádí obezřetnostní požadavky na centrální depozitáře, včetně důležitých ustanovení týkajících se snižování operačního rizika.

3.3 Dále je třeba poznamenat, že pro účely výkonu dozoru Eurosystemu nad všemi druhy infrastruktur finančního trhu Rada guvernérů ECB dne 3. června 2013 přijala zásady pro infrastruktury finančního trhu, které v dubnu 2012 vydal Výbor pro platební a zúčtovací systémy (CPSS) Banky pro mezinárodní platby (BIS) a technický výbor Mezinárodní organizace komisí pro cenné papíry (IOSCO) ⁽⁵⁾. Následně na to proběhla veřejná konzultace k návrhu nařízení o požadavcích v oblasti dozoru nad systémově významnými platebními systémy ⁽⁶⁾. Nařízení o požadavcích v oblasti dozoru nad systémově významnými platebními systémy provádí právně závazným způsobem zásady CPSS-IOSCO a vztahuje se na systémově významné platební systémy pro velké i malé platby, ať už jsou provozovány národními centrálními bankami Eurosystemu nebo soukromými subjekty.

3.4 Existující opatření v oblasti dozoru ⁽⁷⁾ nad platebními systémy a poskytovateli platebních služeb již zahrnují postupy týkající se včasných varování ⁽⁸⁾ a koordinovaných reakcí ⁽⁹⁾ v rámci Eurosystemu i mimo něj s cílem řešit možné hrozby v oblasti kybernetické bezpečnosti, které jsou rovnocenné postupům stanoveným v článcích 10 a 11 navrhované směrnice.

3.5 ESCB stanovil normy týkající se povinnosti podávání zpráv a řízení rizik pro platební systémy. ECB navíc pravidelně hodnotí systémy vypořádání obchodů s cennými papíry pro účely stanovení jejich způsobilosti pro použití v úvěrových operacích Eurosystemu. ECB proto považuje za nezbytné, aby požadavky navrhované směrnice, které se dotýkají klíčových tržních infrastruktur a jejich provozovatelů ⁽¹⁰⁾, neměly vliv na standardy v nařízení o požadavcích v oblasti dozoru nad systémově významnými platebními systémy, rámec politiky Eurosystemu v oblasti dozoru nebo další nařízení Unie, zejména nařízení o infrastruktuře evropských trhů (EMIR) a budoucí nařízení o centrálních depozitářích cenných papírů. Kromě toho by neměly zasahovat do úkolů orgánu EBA nebo ESMA a ostatních orgánů obezřetnostního dohledu ⁽¹¹⁾.

⁽¹⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/26/ES ze dne 19. května 1998 o neodvolatelnosti zúčtování v platebních systémech a v systémech vypořádání obchodů s cennými papíry (Úř. věst. L 166, 11.6.1998, s. 45).

⁽²⁾ Viz čl. 10 odst. 1 třetí pododstavec směrnice o neodvolatelnosti zúčtování.

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 648/2012 ze dne 4. července 2012 o OTC derivátech, ústředních protistranách a registrech obchodních údajů (Úř. věst. L 201, 27.7.2012, s. 1).

⁽⁴⁾ COM(2012) 73 final.

⁽⁵⁾ K dispozici na internetových stránkách Banky pro mezinárodní platby <http://www.bis.org/publ/cpss94.pdf>

⁽⁶⁾ K dispozici na internetových stránkách ECB <http://www.ecb.europa.eu>

⁽⁷⁾ Viz tisková zpráva ECB týkající se memoranda o porozumění o strategických zásadách spolupráce mezi orgány bankovního dohledu a centrálními bankami Evropské unie v případech řízení krizí (2003), k dispozici na internetových stránkách ECB www.ecb.europa.eu

⁽⁸⁾ Viz doporučení č. 3: sledování incidentů a podávání zpráv v dokumentu „Recommendations for the security of internet payments-final version after public consultation“, Evropské fórum pro bezpečnost malých plateb (Secure Pay), leden 2013, k dispozici na internetových stránkách ECB www.ecb.europa.eu

⁽⁹⁾ Na základě zásad pro společný mezinárodní dozor, které zdůraznila zpráva CPSS o dozoru z roku 2005, se centrální banky Eurosystemu úspěšně účastnily ujednání o spolupráci v řadě případů, např. v rámci ujednání o dozoru v případě systému SWIFT („Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunications“) a CLS („Continuous Linked Settlement“).

⁽¹⁰⁾ Např. požadavky, aby hospodářské subjekty dodržovaly technická a organizační opatření v čl. 14 odst. 3 a 4, a pravomoc dávat hospodářským subjektům závazné pokyny upravená v čl. 15 odst. 3 navrhované směrnice.

⁽¹¹⁾ Viz odstavec 2.12 stanoviska CON/2014/9 k návrhu směrnice Evropského Parlamentu a Rady o platebních službách na vnitřním trhu, kterou se mění směrnice 2002/65/ES, 2013/36/EU a 2009/110/ES a zrušuje směrnice 2007/64/ES (Úř. věst. C 224, 15.7.2014, s. 1). Všechna stanoviska ECB jsou zveřejněna na internetových stránkách ECB www.ecb.europa.eu

3.6 Bez ohledu na výše uvedené se ECB domnívá, že existuje závažný důvod pro to, aby si Eurosystem vyměňoval příslušné informace s Výborem pro bezpečnost sítí a informací, který má být zřízen podle článku 19 navrhované směrnice. Pro účely účinné výměny informací, která se může stát nezbytnou, by ECB, EBA a ESMA měly mít možnost vyslat zástupce na zasedání Výboru pro bezpečnost sítí a informací v souvislosti s body programu, které by mohly mít význam pro výkon jejich příslušných mandátů.

Ve Frankfurtu nad Mohanem dne 25. července 2014.

Prezident ECB

Mario DRAGHI

PŘÍLOHA

Pozměňovací návrhy

Text navrhovaný Komisí	Změny navrhované ECB ⁽¹⁾
Změna č.1 5. bod odůvodnění	
<p>„(5) Tato směrnice by se měla vztahovat na všechny sítě a informační systémy, aby byly pokryty všechny relevantní incidenty a rizika. Povinnosti orgánů veřejné správy a hospodářských subjektů by se však neměly vztahovat na podniky poskytující veřejné komunikační sítě nebo veřejně přístupné služby elektronických komunikací ve smyslu směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice) ⁽²⁾, na něž se vztahují zvláštní požadavky na bezpečnost a integritu podle článku 13a uvedené směrnice, ani na poskytovatele důvěryhodných služeb.“</p>	<p>„(5) Tato směrnice by se měla vztahovat na všechny sítě a informační systémy, aby byly pokryty všechny relevantní incidenty a rizika. Povinnosti orgánů veřejné správy a hospodářských subjektů by se však neměly vztahovat na podniky poskytující veřejné komunikační sítě nebo veřejně přístupné služby elektronických komunikací ve smyslu směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice) ⁽²⁾, na něž se vztahují zvláštní požadavky na bezpečnost a integritu podle článku 13a uvedené směrnice, ani na poskytovatele důvěryhodných služeb. Bez ohledu na uplatnění této směrnice na orgány veřejné správy a hospodářské subjekty nejsou touto směrnicí dále dotčeny úkoly a povinnosti, které ukládá Evropskému systému centrálních bank (ESCB) Smlouva a statut Evropského systému centrálních bank a Evropské centrální banky, ani obdobné úlohy, které vykonávají členové ESCB na základě příslušných vnitrostátních rámců, zejména pokud jde o politiky týkající se obezřetnostního dohledu nad úvěrovými institucemi a dozoru nad platebními systémy a systémy vypořádání obchodů s cennými papíry. Členské státy se spoléhají na funkce, které centrální banky a orgány dohledu nad tímto subjekty vykonávají v oblasti obezřetnostního dohledu a dozoru v oblastech své působnosti.“</p>

Odůvodnění

5. bod odůvodnění by měl být změněn tak, aby zohledňoval úkoly, které ECB a národní centrální banky plní v oblasti dozoru nad platebními a vypořádacími systémy a jejich regulace. V souladu s čl. 127 odst. 2 čtvrtou odrážkou Smlouvy je jedním ze základních úkolů ESCB podporovat plynulé fungování platebních systémů. Článek 22 statutu ESCB dále opravňuje ECB vydávat nařízení proto, aby byly zajištěny účinné a spolehlivé zúčtovací a platební mechanismy. Rovněž je třeba vzít v úvahu, že podle čl. 127 odst. 5 Smlouvy přispívá ESCB k řádnému provádění opatření v oblasti stability finančního systému. Navíc podle rámce politiky Eurosystemu v oblasti dozoru (Oversight Policy Framework) z července 2011 ⁽²⁾ představuje dozor nad platebními a vypořádacími systémy funkci centrální banky, kde cíle bezpečnosti a účinnosti jsou podporovány sledováním existujících a plánovaných systémů, jejich vyhodnocováním podle těchto cílů a, v případě potřeby, vyvoláním změn.

Zajišťování bezpečnosti a účinnosti systémů je tedy důležitým předpokladem pro to, aby Eurosystem mohl přispívat k finanční stabilitě, provádět měnovou politiku a udržovat důvěru veřejnosti v euro.

V souladu s připomínkami ECB k navrhované revizi směrnice o platebních službách je třeba poznamenat, že vnitrostátní orgány dohledu a centrální banky jsou příslušnými orgány k vydávání obecných pokynů týkajících se řízení a oznamování incidentů ve vztahu k poskytovatelům platebních služeb, jakož i k vydávání obecných pokynů týkajících se sdílení oznámení o incidentech příslušnými orgány. V tomto bodu odůvodnění by měly být též zohledněny úkoly, které jsou ECB svěřeny nařízením (EU) č. 1024/2013.

Text navrhovaný Komisí

Změny navrhované ECB ⁽¹⁾

Pokud členové ESCB mimo eurozónu na základě příslušných vnitrostátních předpisů plní funkce obdobné úkolům stanoveným Smlouvou a statutem ESCB, neměly by být ani tyto funkce dotčeny.

Změna č. 2

Čl. 1 odst. 4 a 5 (nový)

<p>„4. Touto směrnicí nejsou dotčeny právní předpisy EU o kyberkriminalitě ani směrnice Rady 2008/114/ES ze dne 8. prosince 2008 o určování a označování evropských kritických infrastruktur a o posouzení potřeby zvýšit jejich ochranu ⁽⁹⁾.</p> <p>5. Touto směrnicí rovněž není dotčena směrnice Evropského parlamentu a Rady 95/46/ES ze dne 24. října 1995 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů ⁽¹⁰⁾, směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES ze dne 12. července 2002 o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací ani nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány a institucemi Společenství a o volném pohybu těchto údajů ⁽¹¹⁾.</p> <p>6. Při sdílení informací v rámci sítě pro spolupráci podle kapitoly III a oznamování bezpečnostních incidentů týkajících se sítě a informací podle článku 14 může být nutné zpracování osobních údajů. Toto zpracování osobních údajů, jež je nutné ke splnění cílů obecného zájmu, které sleduje tato směrnice, musí v souladu s článkem 7 směrnice 95/46/ES a směrnicí 2002/58/ES, jak jsou provedeny do vnitrostátního práva, schválit příslušný členský stát.“</p>	<p>„4. Touto směrnicí nejsou dotčeny právní předpisy EUUnie o kyberkriminalitě ani směrnice Rady 2008/114/ES ze dne 8. prosince 2008 o určování a označování evropských kritických infrastruktur a o posouzení potřeby zvýšit jejich ochranu ⁽⁹⁾.</p> <p>5. Touto směrnicí není dotčen dozor a úkoly svěřené ECB a ESCB v souvislosti s politikami, které se vztahují k obezřetnostnímu dohledu nad úvěrovými institucemi a platebním a vypořádacím systémům, pro něž byly zvláštní požadavky týkající se řízení rizik a bezpečnosti stanoveny v regulatorním rámci ESCB a dalších souvisejících směrnicích a nařízeních Unie. Stejně tak nejsou touto směrnicí dotčeny obdobné funkce, které vykonávají členové ESCB na základě svých vnitrostátních rámců.</p> <p>56. Touto směrnicí rovněž není dotčena směrnice Evropského parlamentu a Rady 95/46/ES ze dne 24. října 1995 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů ⁽¹⁰⁾, směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES ze dne 12. července 2002 o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací ani nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány a institucemi Společenství a o volném pohybu těchto údajů ⁽¹¹⁾.</p> <p>67. Při sdílení informací v rámci sítě pro spolupráci podle kapitoly III a oznamování bezpečnostních incidentů týkajících se sítě a informací podle článku 14 může být nutné zpracování osobních údajů. Toto zpracování osobních údajů, jež je nutné ke splnění cílů obecného zájmu, které sleduje tato směrnice, musí v souladu s článkem 7 směrnice 95/46/ES a směrnicí 2002/58/ES, jak jsou provedeny do vnitrostátního práva, schválit příslušný členský stát.“</p>
---	--

Odůvodnění

Jak bylo uvedeno výše, ECB má značný zájem na řádném fungování platebních a vypořádacích systémů. Důvodem je význam platebních, clearingových a vypořádacích systémů pro řádné provádění operací měnové politiky, jakož i úloha, kterou tyto systémy hrají při zajišťování stability finančního systému obecně. ECB proto doporučuje, aby v navrhované směrnici byla zohledněna úloha ESCB ve vztahu k platebním a vypořádacím systémům a již zavedený dozorový rámec. ESCB má velmi účinné nástroje ke stanovení úrovně bezpečnosti a účinnosti těchto systémů. V tomto bodu odůvodnění by měly být též zohledněny úkoly, které jsou ECB svěřeny nařízením (EU) č. 1024/2013.

Navrhovanou směrnicí by též neměly být dotčeny obdobné funkce, které plní členové ESCB mimo eurozónu na základě svých vnitrostátních rámců.

Text navrhovaný Komisí	Změny navrhované ECB ⁽¹⁾
------------------------	-------------------------------------

Změna č. 3

Čl. 6 odst. 1

„1. Každý členský stát jmenuje vnitrostátní orgán odpovědný za bezpečnost sítí a informačních systémů (dále jen ‚odpovědný orgán‘).“	„1. Každý členský stát jmenuje vnitrostátní orgán odpovědný za bezpečnost sítí a informačních systémů (dále jen ‚odpovědný orgán‘). Mezi odpovědným orgánem a evropskými a vnitrostátními regulačními orgány se zavede účinná spolupráce.“
--	--

Odůvodnění

ECB doporučuje změnit čl. 6 odst. 1 s cílem zajistit dobrou úroveň spolupráce na úrovni Unie.

Změna č. 4

Čl. 8 odst. 3

<p>„3. Odpovědné orgány budou v rámci sítě pro spolupráci:</p> <p>(a) šířit včasné varování týkající se rizik a incidentů v souladu s článkem 10;</p> <p>(b) zajišťovat koordinovanou reakci v souladu s článkem 11;</p> <p>c) pravidelně zveřejňovat na společných internetových stránkách informace o aktuálních včasných varováních a koordinovaných reakcích, které nemají důvěrný charakter;</p> <p>d) v rámci působnosti této směrnice na žádost členského státu nebo Komise společně projednávat a posuzovat jednu či více národních strategií a národních plánů spolupráce pro bezpečnost sítí a informací, jež jsou uvedeny v článku 5;</p> <p>e) na žádost členského státu nebo Komise společně projednávat a posuzovat účinnost skupin CERT, zejména pokud činnosti týkající se bezpečnosti sítí a informací probíhají na úrovni Unie;</p> <p>f) spolupracovat s Evropským centrem pro boj proti kyberkriminalitě zřízeným v rámci Europolu a dalšími příslušnými evropskými orgány zejména v oblastech energetiky, dopravy, bankovníctví, obchodování s cennými papíry a zdravotnictví a vzájemně si s nimi vyměňovat informace o všech významných záležitostech;</p> <p>g) vyměňovat si informace a osvědčené postupy mezi sebou a s Komisí a poskytovat si vzájemnou součinnost při budování kapacit pro bezpečnost sítí a informací;</p> <p>h) organizovat pravidelná vzájemná hodnocení svých kapacit a připravenosti;</p>	<p>„3. Odpovědné orgány budou v rámci sítě pro spolupráci:</p> <p>a) šířit včasné varování týkající se rizik a incidentů v souladu s článkem 10;</p> <p>b) zajišťovat koordinovanou reakci v souladu s článkem 11;</p> <p>c) pravidelně zveřejňovat na společných internetových stránkách informace o aktuálních včasných varováních a koordinovaných reakcích, které nemají důvěrný charakter;</p> <p>d) v rámci působnosti této směrnice na žádost členského státu nebo Komise společně projednávat a posuzovat jednu či více národních strategií a národních plánů spolupráce pro bezpečnost sítí a informací, jež jsou uvedeny v článku 5;</p> <p>e) na žádost členského státu nebo Komise společně projednávat a posuzovat účinnost skupin CERT, zejména pokud činnosti týkající se bezpečnosti sítí a informací probíhají na úrovni Unie;</p> <p>f) spolupracovat s Evropským centrem pro boj proti kyberkriminalitě zřízeným v rámci Europolu a dalšími příslušnými evropskými orgány zejména v oblastech energetiky, dopravy, bankovníctví, obchodování s cennými papíry a zdravotnictví a vzájemně si s nimi vyměňovat informace o všech významných záležitostech;</p> <p>g) vyměňovat si informace a osvědčené postupy mezi sebou a s Komisí a poskytovat si vzájemnou součinnost při budování kapacit pro bezpečnost sítí a informací;</p> <p>h) organizovat pravidelná vzájemná hodnocení svých kapacit a připravenosti;</p>
--	--

Text navrhovaný Komisí	Změny navrhované ECB ⁽¹⁾
i) pořádat cvičení bezpečnosti sítí a informací na úrovni Unie a účastnit se dle potřeby mezinárodních cvičení bezpečnosti sítí a informací.“	i) pořádat cvičení bezpečnosti sítí a informací na úrovni Unie a účastnit se dle potřeby mezinárodních cvičení bezpečnosti sítí a informací; j) zajišťovat výměnu informací s evropskými a vnitrostátními regulačními orgány (tj. v případě finančního odvětví: Evropský systém centrálních bank (ESCB), Evropský orgán pro bankovníctví (EBA) a Evropský orgán pro cenné papíry a trhy (ESMA), které vzájemně úzce spolupracují, vyskytnou-li se bezpečnostní incidenty, které by mohly narušit plynulé fungování platebních a vypořádacích systémů).“

Odůvodnění

Existují závažné důvody pro sdílení informací s Evropskou agenturou pro bezpečnost sítí a informací nebo s odpovědnými orgány podle navrhované směrnice, jakož i s orgánem EBA nebo ESMA jakožto příslušným orgánem pro koordinaci reakcí na incidenty týkající se poskytovatelů platebních služeb.

ECB tedy navrhuje tuto změnu s cílem podpořit sdílení informací a lepší koordinaci na úrovni Unie.

Změna č. 5

Čl. 19 odst. 1

„1. Komisi je nápomocen výbor (Výbor pro bezpečnost sítí a informací). Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.“	„1. Komisi je nápomocen výbor (Výbor pro bezpečnost sítí a informací). Uvedený výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011. ECB, EBA a ESMA mohou vyslat svého zástupce na zasedání Výboru pro bezpečnost sítí a informací v souvislosti s body programu, které mohou mít dopad na výkon příslušných mandátů ECB, EBA a ESMA.“
---	---

Odůvodnění

ECB má přímý zájem na zvyšování bezpečnosti platebních a vypořádacích systémů, služeb a nástrojů jako důležité součásti udržování důvěry v jednotnou měnu a řádného fungování hospodářství Unie. ECB proto doporučuje, aby byla zvána na zasedání Výboru pro bezpečnost sítí a informací. V každém případě bude muset být ECB v souladu se Smlouvou formálně konzultována ke všem takovým opatřením týkajícím se platebních systémů a dalších záležitostí spadajících do oblasti působnosti ECB.

EBA nebo ESMA by měly být rovněž zapojeny, pokud jde o otázky, které se týkají poskytovatelů platebních služeb.

⁽¹⁾ Tučně je vyznačen text, který ECB navrhuje doplnit. Přeskrtnut je text, který ECB navrhuje vypustit.

⁽²⁾ K dispozici na internetových stránkách ECB www.ecb.europa.eu