



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ  
ΕΥΡΩΣΥΣΤΗΜΑ

## ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΤΡΑΠΕΖΑΣ

της 14ης Μαΐου 2010

σχετικά με τη μεταφορά δικαιωμάτων και υποχρεώσεων που αφορούν την έκδοση, διάθεση και αποπληρωμή του δημόσιου χρέους

(CON/2010/39)

### Εισαγωγή και νομική βάση

Στις 28 Απριλίου 2010 η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ) έλαβε αίτημα του κυπριακού Υπουργείου Οικονομικών (εφεξής η «αιτούσα αρχή») για τη διατύπωση γνώμης αναφορικά με σχέδιο νόμου που τροποποιεί τους περί Γραμματίων του Κυπριακού Δημοσίου Νόμους του 1989 μέχρι 2008 (εφεξής το «σχέδιο νόμου») και με δύο συναφή σχέδια κανονισμών (εφεξής τα «σχέδια κανονισμών»).

Η αρμοδιότητα της ΕΚΤ για τη διατύπωση γνώμης βασίζεται στα άρθρα 127 παράγραφος 4 και 282 παράγραφος 5 της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στο άρθρο 2 παράγραφος 1, τρίτη περίπτωση της απόφασης 98/415/ΕΚ του Συμβουλίου της 29ης Ιουνίου 1998 σχετικά με τη διαβούλευση της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας με τις εθνικές αρχές για τα σχέδια νομοθετικών διατάξεων<sup>1</sup>, καθώς το σχέδιο νόμου αφορά την Κεντρική Τράπεζα Κύπρου (ΚΤΚ). Η παρούσα γνώμη εκδόθηκε από το διοικητικό συμβούλιο, σύμφωνα με το άρθρο 17.5 πρώτη πρόταση του εσωτερικού κανονισμού της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας.

### **1 Σκοπός του σχεδίου νόμου και των σχεδίων κανονισμών**

1.1 Σκοπός του σχεδίου νόμου και των συναφών σχεδίων κανονισμών είναι να μεταφερθούν από την ΚΤΚ στο Υπουργείο Οικονομικών τα «δικαιώματα, προνόμια, υποχρεώσεις, ευθύνες, αρμοδιότητες, καθήκοντα και εργασίες» που αφορούν την έκδοση, διάθεση και αποπληρωμή του δημόσιου χρέους. Ο σκοπός αυτός πρόκειται να επιτευχθεί με την έκδοση τριών νομοθετημάτων ομοιόμορφης λεκτικής διατύπωσης, ήτοι i) του περί Γραμματίων του Κυπριακού Δημοσίου (Τροποποιητικού) Νόμου του 2010, ii) των περί Δανείου (Ανάπτυξης) (Τροποποιητικών) Κανονισμών του 2010 και iii) των περί Δανείου Αποταμιεύσεων (Τροποποιητικών) Κανονισμών του 2010. Σύμφωνα με το αίτημα διαβούλευσης, τα εν λόγω νομοθετήματα είναι αλληλένδετα και θα υποβληθούν στο Υπουργικό Συμβούλιο και στη Βουλή των Αντιπροσώπων της Κυπριακής Δημοκρατίας ως νομοθετικό πακέτο.

---

<sup>1</sup> ΕΕ L 189 της 3.7.1998, σ. 42.

- 1.2 Έως τώρα, την έκδοση, διάθεση και αποπληρωμή κρατικών ομολόγων, γραμματίων του Δημοσίου και άλλων τίτλων διενεργούσε η ΚΤΚ, η οποία εξάλλου διαχειριζόταν και το δημόσιο χρέος υπό την ιδιότητά της ως αντιπροσώπου της κυπριακής Κυβέρνησης σε χρηματοοικονομικά θέματα, σύμφωνα με τα άρθρα 6 παράγραφος 2 στοιχείο στ) και 51 στοιχείο γ) των περί της ΚΤΚ Νόμων<sup>2</sup>.

## **2 Γενικές παρατηρήσεις**

- 2.1 Πέραν των νομοθετημάτων των οποίων την τροποποίηση προτείνει η αιτούσα αρχή μέσω του σχεδίου νόμου και των συναφών σχεδίων κανονισμών, το εθνικό νομικό πλαίσιο που διέπει την έκδοση, τη διάθεση και την αποπληρωμή κρατικών ομολόγων, γραμματίων του Δημοσίου και άλλων τίτλων περιλαμβάνει επίσης τους περί της ΚΤΚ Νόμους. Το άρθρο 51 στοιχείο γ) αυτών αναθέτει στην ΚΤΚ ειδικές εκτελεστικές αρμοδιότητες όσον αφορά i) την έκδοση κρατικών ομολόγων, γραμματίων του Δημοσίου και άλλων τίτλων και ii) την εξυπηρέτηση του δημόσιου χρέους.
- 2.2 Το άρθρο 51 στοιχείο γ) των περί της ΚΤΚ Νόμων προβλέπει ρητά ότι τα καθήκοντα της ΚΤΚ όσον αφορά την έκδοση κρατικών ομολόγων, γραμματίων του Δημοσίου και άλλων τίτλων και την εξυπηρέτηση του δημόσιου χρέους είναι δυνατό να αφαιρεθούν από εκείνη με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου της Κύπρου, εφόσον πληρούνται ορισμένες διαδικαστικές προϋποθέσεις. Τον Ιούλιο του 2008 το Υπουργικό Συμβούλιο μετέφερε από την ΚΤΚ στο Υπουργείο Οικονομικών την αρμοδιότητα διαχειριστή του δημόσιου χρέους, με ισχύ από την 1η Αυγούστου 2010. Γενικότερα, η ΕΚΤ σημειώνει ότι είναι σύνηθες η αρμοδιότητα διαχείρισης του δημόσιου χρέους να μην ανήκει στις κεντρικές τράπεζες, αλλά σε ανεξάρτητους οργανισμούς διαχείρισης χρέους.
- 2.3 Με την επιφύλαξη των ως άνω παρατηρήσεων η ΕΚΤ υπογραμμίζει την ανάγκη να διασφαλιστεί στην Κύπρο το ίδιο επίπεδο διαφάνειας και λογοδοσίας στη διαχείριση του δημόσιου χρέους της με εκείνο που έχει επιτύχει η ΚΤΚ, μεταξύ άλλων χάριν της διαχείρισης της ρευστότητας του Ευρωσυστήματος. Εάν το Υπουργείο Οικονομικών πρόκειται να είναι άμεσα υπεύθυνο για τη διαχείριση του χρέους, η εν λόγω διαχείριση θα πρέπει να διαχωρίζεται από τις εργασίες προϋπολογισμού και δημοσιονομικού ελέγχου, θα πρέπει δε να εξασφαλιστούν επαρκείς υλικοί πόροι και η απαιτούμενη πείρα προς όφελος της υπηρεσίας διαχείρισης του δημόσιου χρέους που θα υποκαταστήσει την ΚΤΚ στα καθήκοντά της τα σχετικά με τη διαχείριση του δημόσιου χρέους. Εναλλακτικά, εάν η διαχείριση του χρέους πρόκειται να ανατεθεί σε διακριτό, ανεξάρτητο όργανο εκτός του Υπουργείου Οικονομικών, θα πρέπει να υπάρξει σαφής διακυβέρνηση, καθώς και σαφείς νομικές και θεσμικές ρυθμίσεις, προκειμένου, αφενός, να ελέγχεται και να παρακολουθείται η συμμόρφωση του εξωτερικού αυτού οργάνου με τους σκοπούς τους οποίους εξυπηρετεί η διαχείριση του χρέους, με

---

<sup>2</sup> Ο περί της Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου Νόμος 138(I)/2002 (Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, αρ. 3624 της 19.7.2002), όπως τροποποιήθηκε.

τα πρότυπα αναφοράς και με τις κατευθύνσεις που διαμορφώνει το Υπουργείο Οικονομικών, και, αφετέρου, να αποφεύγονται οι συγκρούσεις συμφερόντων.

Η παρούσα γνώμη θα δημοσιευτεί στο δικτυακό τόπο της ΕΚΤ.

Φρανκφούρτη, 14 Μαΐου 2010.

[υπογραφή]

*Ο πρόεδρος της ΕΚΤ*

Jean-Claude TRICHET