

Projekt z dnia 30 listopada 2010 r.

Ustawa z dnia .....

**o zmianie ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym,  
ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom  
finansowym oraz ustawy o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 12 lutego 2009 r. o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym (Dz. U. Nr 39, poz. 308 i Nr 157, poz. 1241, oraz z 2010 r. Nr 3, poz. 12) art. 20 otrzymuje brzmienie:


„Art. 20. Wsparcie na zasadach określonych w ustawie może być udzielane pod warunkiem obowiązywania w dniu udzielenia wsparcia pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej przewidzianej w ustawie ze wspólnym rynkiem.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o zmianie ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym (Dz. U. Nr 3, poz. 12) uchyla się art. 2.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 12 lutego 2010 r. o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych (Dz. U. Nr 40, poz. 226) art. 24 otrzymuje brzmienie:

„Art. 24. Działania polegające na udzielaniu przez Skarb Państwa gwarancji zwiększania funduszy własnych instytucji finansowych oraz przejmowaniu przez Skarb Państwa instytucji finansowych mogą być podejmowane pod warunkiem obowiązywania w dniu udzielenia gwarancji, o której mowa w art. 3 ust. 1, lub dniu podjęcia decyzji, o której mowa w art. 14 ust. 1, pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej przewidzianej w ustawie ze wspólnym rynkiem, z wyjątkiem art. 9 ust. 2.”.

**Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

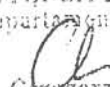


MINISTERSTWO  
FINANSÓW I KRAJOWEJ  
KASZECY

Dariusz Hanulak

Za zgodność pod  
względem prawnym  
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego



Grzegorz Dostatni

W trybie ustawy o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żadna z instytucji nie wyraziła zainteresowania uczestnictwem w pracach nad ustawą w trybie ustawy o działalności lobbینگowej.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Sporządziła:

Magdalena Jarosz  
Departament Rozwoju Rynku Finansowego  
Wydział Stabilności Finansowej  
Stanowisko: specjalista  
Tel. 694-51-05  
Magdalena.Jarosz@mf.gov.pl

Projekt ustawy o zmianie ustawy może mieć wpływ na rynek pracy, umożliwiając utrzymanie poziomu zatrudnienia w instytucjach finansowych, które mogłyby mieć problemy na skutek utraty bądź ograniczenia źródeł finansowania.

#### 5. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Projekt ustawy o zmianie ustawy nie będzie miał bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

#### 6. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania w ramach uzgodnień międzyresortowych, w tym również do organizacji społeczno-zawodowych takich jak Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo-Kredytowej, Izby Zarządzających Funduszami i Aktywami, Izby Domów Maklerskich, Izby Gospodarczej Towarzystw Emerytalnych oraz Krajowego Związku Banków Spółdzielczych. Projekt ustawy został również przekazany do zaopiniowania Bankowemu Funduszowi Gwarancyjnemu, Komisji Nadzoru Finansowego oraz Narodowemu Bankowi Polskiemu

Należy wskazać, że w wyniku konsultacji Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa zgłosiła uwagę o pozostawieniu w projekcie zapisów dotyczących objęcia spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych. Merytoryczne uwagi do zapisów w ww. zakresie zgłosiły również NBP, KNF oraz BFG.

Należy jednak zaznaczyć, że objęcie ustawą SKOK-ów byłoby traktowane jako rozszerzenie notyfikowanych warunków pomocowych i wymagałoby kolejnej notyfikacji całego projektu. W związku z powyższym zostanie przygotowany odrębny projekt ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym, którego założeniem będzie rozszerzenie katalogu podmiotów uprawnionych do otrzymania wsparcia w formie gwarancji Skarbu Państwa o spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe, uwzględniający również uwagi zgłoszone przez ww. podmioty.

Projekt ustawy na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 12 marca 2010 r. Żaden z podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingsową nie zgłosił zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem w trybie ww. ustawy.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które będzie oddziaływał akt normatywny

Projekt ustawy o zmianie ustawy może oddziaływać na Skarb Państwa, banki, zakłady ubezpieczeń, domy maklerskie, fundusze inwestycyjne, towarzystwa funduszy inwestycyjnych, spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe.

### 2. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Sama zmiana art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 12 lutego 2009 r. o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym (Dz. U. Nr 39, poz. 308) oraz art. 24 ustawy z dnia 12 lutego 2010 r. o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych (Dz. U. Nr 40, poz. 226) nie ma bezpośredniego wpływu na dochody i wydatki sektora finansów publicznych. Jednak w przypadku konieczności wykorzystania instrumentów wsparcia będących zgodnie z ustawą w gestii Ministra Finansów, ustawa może mieć określony wpływ na wydatki budżetu państwa oraz na przychody i rozchody. Ewentualne skutki finansowe realizacji projektowanych zmian przepisów ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym oraz ustawy o rekapitalizacji są trudne do oszacowania. Należy jednak podkreślić, że skutki te będą musiały być uwzględnione w budżecie państwa. Do chwili obecnej brak jest skutków finansowych ww. ustaw.

Należy wskazać, że w ramach budżetu przewidzianego w projekcie ustawy budżetowej na rok 2011, łączny limit poręczeń i gwarancji Skarbu Państwa (w tym gwarancji udzielanych na podstawie ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym oraz ustawy o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych) wynosi 40 mld zł.

Należy również zaznaczyć, iż pozyskanie środków na finansowanie wydatków związanych z realizacją ww. ustawy nastąpiłoby przez przeniesienie ich pomiędzy częściami budżetowymi w ramach limitu wydatków na 2011 r., a więc nie spowoduje zwiększenia przewidywanego na 2011 r. deficytu.

Ponadto należy podkreślić, że realizacja programu pomocowego przewidzianego ww. ustawą będzie odbywać się z uwzględnieniem kontroli nad poziomem państwowego długu publicznego, w tym ogólnej zasady stanowiącej, iż państwowy dług publiczny nie może przekroczyć 60 % wartości rocznego Produktu Krajowego Brutto, a także z zachowaniem obowiązujących zasad zarządzania państwowym długiem publicznym, oraz przestrzegając procedur ostrożnościowych i sanacyjnych wprowadzanych w razie nadmiernego zadłużenia, o których mowa w art. 86 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.).

### 3. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Proponowana zmiana w projekcie ustawy o zmianie ustawy może pozytywnie oddziaływać na rynek finansowy, a pośrednio na sektor przedsiębiorstw niefinansowych i gospodarstw domowych. Wprowadzenie rozwiązań mających na celu ułatwienie dostępu do uzyskania środków finansowych przez odpowiedni mechanizm bezpośredniego zasilania rynku finansowego w płynność, powinno mieć pozytywny wpływ na akcję kredytową banków, a tym samym sprzyjać wzrostowi zaufania do krajowego sektora bankowego.

### 4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

## UZASADNIENIE

W okresie obowiązywania ustawy z dnia 12 lutego 2009 r. o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym oraz ustawy z dnia 12 lutego 2010 r. o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych żadna z instytucji finansowych objętych ich zakresem podmiotowym nie wystąpiła z wnioskiem o udzielenie wsparcia przewidzianego w ww. regulacjach. Ze względu na pozytywny efekt psychologiczny, jaki wywołuje obowiązywanie ww. ustaw a także w celu przygotowania się na dalsze ewentualne skutki kryzysu światowego jest zasadnym wydłużenie terminu do udzielenia wsparcia dla instytucji finansowych, przeznaczonych na przedsięwzięcia mające na celu utrzymanie płynności płatniczej oraz działania rekapitalizacyjne.

Aktualnie brak jest podstaw w zakresie konieczności wykorzystania ww. ustaw w celu sanacji polskich instytucji finansowych. Jednak ze względu na możliwość zmian tendencji na rynkach finansowych celowe wydaje się przedłużenie możliwości obowiązywania ww. ustaw jeszcze w 2011 r., za zgodą Komisji Europejskiej.

Należy jednak podkreślić, że dopiero po uzyskaniu pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej przewidzianej w ustawie ze wspólnym rynkiem, będzie możliwe udzielenie wsparcia na mocy niniejszych ustaw. W związku z powyższym proponuje się nowelizację przepisów odpowiednio art. 20 ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym oraz art. 24 ustawy o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych, polegającą na zmianie charakteru przedmiotowych regulacji z temporalnych na rozwiązania stałe. Wskazać należy, że udzielanie wsparcia możliwe byłoby w okresie obowiązywania decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej przewidzianej w ustawie ze wspólnym rynkiem. Ograniczenie możliwości uzyskania wsparcia od okresu obowiązywania decyzji Komisji Europejskiej wynika z faktu, że zgoda Komisji Europejskiej na program pomocy jest wydawana na ściśle określony czas.

Programy pomocowe zostały zaakceptowane przez Komisję Europejską decyzjami:

- N 208/2009 - Program wspierania finansowania banków w Polsce, przedłużony decyzją N 658/2009 oraz decyzją N 236/2010;
- N 302/2009 - Rekapitalizacja niektórych instytucji finansowych, przedłużony decyzją N 262/2010.

Projekt ustawy zakłada również uchylenie art. 2 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o zmianie ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym. Artykuł ten odnosił się bowiem do czasowego przedłużenia ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym (do 31 grudnia 2010 r.).

Ze względu na wagę poruszanych w ustawie zagadnień termin wejścia w życie ustawy powinien być najkrótszy z możliwych, tj. z dniem ogłoszenia ustawy, co nie narusza postanowień art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449, z późn. zm.) oraz zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym oraz ustawy o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych zostanie skonsultowany z Europejskim Bankiem Centralnym w trybie ustanowionym w decyzji Rady (98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanym władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych.