



STANOVISKO EVROPSKÉ CENTRÁLNÍ BANKY

ze dne 21. března 2007

na žádost Ministerstva průmyslu a obchodu České republiky k některým ustanovením návrhu zákona, kterým se ve vztahu k České národní bance mění zákon o ochraně spotřebitele (CON/2007/8)

Úvod a právní základ

Dne 23. února 2007 obdržela Evropská centrální banka (ECB) od Ministerstva průmyslu a obchodu České republiky žádost o stanovisko k některým ustanovením návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy a o změně a doplnění zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „návrh zákona“).

Pravomoc ECB zaujmout stanovisko je založena na čl. 105 odst. 4 Smlouvy o založení Evropského společenství a na třetí odrážce čl. 2 odst. 1 rozhodnutí Rady 98/415/ES ze dne 29. června 1998 o konzultacích vnitrostátních orgánů s Evropskou centrální bankou k návrhům právních předpisů¹, neboť návrh zákona se týká národní centrální banky. V souladu s čl. 17.5 první větou jednacího řádu Evropské centrální banky přijala toto stanovisko Rada guvernérů.

1. Účel návrhu zákona

Účelem návrhu zákona je provést směrnici o nekalých obchodních praktikách² (dále jen „směrnice“) do českého právního řádu. Jelikož oblast působnosti směrnice zahrnuje finanční služby, zakládá návrh zákona pravomoc České národní banky (ČNB) vykonávat dozor nad dodržováním některých povinností stanovených v návrhu zákona, jedná-li se o subjekty, které podléhají dohledu ČNB³. ČNB bude konkrétně vykonávat dozor nad dodržováním i) zákazu nekalých obchodních praktik, ii) zákazu diskriminace spotřebitele a iii) povinností týkajících se informací o ceně.

¹ Úř. věst. L 189, 3.7.1998, s. 42.

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/29/ES ze dne 11. května 2005 o nekalých obchodních praktikách vůči spotřebitelům na vnitřním trhu a o změně směrnice Rady 84/450/EHS, směrnic Evropského parlamentu a Rady 97/7/ES, 98/27/ES a 2002/65/ES a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2006/2004 (směrnice o nekalých obchodních praktikách) (Úř. věst. L 149, 11.6.2005, s. 22).

³ Podle ustanovení § 44 zákona č. 6/1993 Sb., o České národní bance, ve znění pozdějších předpisů, mezi tyto subjekty patří banky, spořitelny a úvěrní družstva, instituce elektronických peněz, subjekty kapitálového trhu, pojišťovny a penzijní fondy.

2. Obecné připomínky

- 2.1 Nové úkoly v oblasti ochrany spotřebitele, jež jsou ČNB na základě návrhu zákona svěřovány, nejsou uvedeny mezi funkcemi národních centrální bank stanovenými ve statutu Evropského systému centrálních bank a Evropské centrální banky. Jak již však bylo uvedeno v předešlých případech⁴, aniž by byla dotčena pravomoc Rady guvernérů podle článku 14.4 statutu, se ECB nedomnívá, že by tyto nové úkoly byly v rozporu s cíli a úkoly Evropského systému centrálních bank (ESCB). Je třeba rovněž poznamenat, že podle poslední věty článku 14.4 statutu by tyto nové úkoly musely být vykonávány na vlastní odpovědnost a na vlastní účet ČNB a nebyly by pokládány za součást činnosti ESCB.
- 2.2 ECB chápe, že přidělení výše uvedených úkolů ČNB souvisí s její celkovou odpovědností za dohled nad finančním trhem. V této souvislosti se ECB domnívá, že nové úkoly mohou doplnit stávající pravomoci ČNB v oblasti dohledu, a přispět tak ke spolehlivému fungování finančního trhu a k upevnění důvěry v trh. Je však důležité zabezpečit, aby jak na obezřetnostní dohled, tak na ochranu spotřebitele byl kladen náležitý a stejný důraz a aby byly vytvořeny organizační předpoklady, které to zajistí.

3. Konkrétní připomínky

ECB poznamenává, že ČNB bude muset k plnění nových úkolů uvedených v návrhu zákona vynaložit dodatečné zdroje, a to jak lidské, tak finanční. V této souvislosti by chtěla ECB zdůraznit, že „členské země nesmějí své národní centrální banky přivést do situace, kdy by k plnění úkolů souvisejících s ESCB resp. Eurosystemem neměly dostatečné finanční zdroje“⁵. Příslušné orgány České republiky proto budou muset zajistit, že plnění těchto dalších úkolů neovlivní schopnost ČNB vykonávat úkoly související s ESCB.

Toto stanovisko bude zveřejněno na internetových stránkách ECB.

Ve Frankfurtu nad Mohanem dne 21. března 2007.

[podpis]

Prezident ECB

Jean-Claude TRICHET

⁴ Viz stanoviska ECB CON/2006/47 ze dne 13. září 2006 na žádost Ministerstva průmyslu a obchodu České republiky k návrhu změny zákona o České národní bance a CON/2006/38 ze dne 25. července 2006 na žádost Bank of Greece k návrhu ustanovení o pravomocích Bank of Greece v oblasti ochrany spotřebitele.

⁵ Viz konvergenční zpráva ECB, prosinec 2006, s. 27.