



EVROPSKÁ CENTRÁLNÍ BANKA

STANOVISKO EVROPSKÉ CENTRÁLNÍ BANKY

ze dne 5. listopadu 2004

na žádost Českého statistického úřadu k návrhu vyhlášky, kterou se stanoví Program statistických zjišťování na rok 2005

(CON/2004/36)

1. Dne 5. října 2004 obdržela Evropská centrální banka (ECB) žádost Českého statistického úřadu (ČSÚ) o stanovisko k návrhu vyhlášky, kterou se stanoví Program statistických zjišťování na rok 2005 (dále jen „návrh vyhlášky“).
2. Pravomoc ECB zaujmout stanovisko je založena na čl. 2 odst. 1 čtvrté odrážce rozhodnutí Rady 98/415/ES ze dne 29. června 1998 o konzultacích vnitrostátních orgánů s Evropskou centrální bankou k návrhům právních předpisů¹, neboť návrh vyhlášky se týká shromažďování statistických údajů v oblastech měny, financí, bankovníctví, platebních systémů a platební bilance. V souladu s článkem 17.5 první větou jednacího řádu Evropské centrální banky přijala toto stanovisko Rada guvernérů.
3. Návrh vyhlášky stanoví Program statistických zjišťování na rok 2005. Podle ustanovení § 10 odst. 1 zákona č. 89/1995 Sb., o státní statistické službě, ve znění pozdějších předpisů, je ČSÚ povinen tyto programy stanovit každý rok.
4. Příloha návrhu vyhlášky, kterou předložil ČSÚ (dále jen „příloha“), obsahuje náležitosti statistických zjišťování pro každou kategorii finančních institucí (zpravodajskou jednotku), na níž se návrh vyhlášky vztahuje.

Účelem statistických zjišťování je shromažďovat statistické údaje k hodnocení stavu klíčových makroekonomických ukazatelů v České republice a k odhadu vývoje těchto ukazatelů, k sestavování národních účtů sektoru finančních institucí, k výpočtu schodku veřejných financí a veřejného zadlužení a pro publikační a analytickou činnost ČSÚ. Jakmile jsou výsledky statistických zjišťování zpracovány, předávají se mezinárodním měnovým institucím a ostatním mezinárodním organizacím.

Finanční instituce, na které se program vztahuje (hlavně pojišťovny, banky, nebankovní finanční instituce účtující jako banky a „ostatní finanční instituce“ účtující jako podnikatelé, a nikoli jako banky), jsou obvykle povinny vyplňovat čtvrtletní i roční statistická zjišťování ve formě rozsáhlých

¹ Úř. věst. L 189, 3. 7. 1998, s. 42.

výkazů. Vládní instituce vyplňují buď čtvrtletní statistická zjišťování, anebo roční statistická zjišťování. Investiční společnosti jsou navíc povinny vyplňovat souhrnný výkaz, který zahrnuje finanční výsledky jejich podílových fondů, a samostatný výkaz za jejich fondy peněžního trhu.

Pokud se týká způsobu shromažďování statistických údajů, stanoví statistická zjišťování obsažená v příloze návrhu vyhlášky, že údaje lze shromažďovat formou vyplňování výkazů nebo formou elektronického sběru údajů.

5. Článek 5.1 statutu Evropského systému centrálních bank a Evropské centrální banky stanoví, že pro zajištění úkolů, kterými je pověřen Evropský systém centrálních bank (ESCB), shromažďuje ECB ve spolupráci s národními centrálními bankami nezbytné statistické informace buď od příslušných vnitrostátních orgánů, nebo přímo od hospodářských subjektů. Za tím účelem spolupracuje mimo jiné s orgány nebo subjekty Společenství a s příslušnými orgány členských států. Článek 10 Smlouvy stanoví, že „členské státy učiní veškerá vhodná ... opatření k plnění závazků, které vyplývají z této smlouvy“. Článek 4 nařízení Rady (ES) č. 2533/98 ze dne 23. listopadu 1998 o shromažďování statistických informací Evropskou centrální bankou² pak konkrétně stanoví, že všechny členské státy „si samy řídí organizaci v oblasti statistiky a plně spolupracují s ESCB, aby zajistily plnění povinností vyplývajících z článku 5 statutu“.
6. 17. bod odůvodnění nařízení Rady (ES) č. 2533/98 stanoví, že „... vzhledem k tomu, že je všeobecně uznáváno, že statistické informace potřebné ke splnění statistické zpravodajské povinnosti vůči ECB nejsou stejné pro zúčastněné a nezúčastněné členské státy, nicméně článek 5 statutu platí pro zúčastněné i nezúčastněné členské státy; ... z této skutečnosti a z článku [10] Smlouvy vyplývá povinnost přijmout a provést na vnitrostátní úrovni veškerá opatření, která členské státy považují za vhodná pro shromažďování statistických informací nezbytných ke splnění statistické zpravodajské povinnosti vůči ECB a pro včasnou přípravu v oblasti statistiky na to, aby se mohly stát zúčastněnými členskými státy“.
7. Na základě shora uvedených skutečností ECB poznamenává, že zpravodajské povinnosti stanovené vnitrostátními orgány jsou nezbytnou součástí vnitrostátních systémů shromažďování informací. Vnitrostátní systémy shromažďování informací jsou velmi složité, mohou se v jednotlivých členských státech lišit a závisí na mnoha vnitrostátních a vnějších faktorech. Přípomínky ECB k návrhu vyhlášky jsou proto zejména obecné povahy a jejich cílem je upozornit na aspekty, které by v návrhu vyhlášky mohly být uvedeny explicitněji.
8. ECB dochází k závěru, že návrh vyhlášky zřejmě ukládá finančním institucím v České republice některé z požadavků na plnění statistické zpravodajské povinnosti, které se vztahují na finanční instituce v zúčastněných členských státech. Návrh vyhlášky se jeví být s těmito požadavky v souladu.
9. Současně je především úkolem vnitrostátních orgánů nezúčastněných členských států, aby posoudily, zda jakékoli navrhované podrobné požadavky na plnění zpravodajské povinnosti a

² Úř. věst. L 318, 27. 11. 1998, s. 8.

metody shromažďování informací na vnitrostátní úrovni jsou ty neúčelnější a neúčinnější a zda pro dotčené zpravodajské jednotky představují nejmenší zátěž.

10. Toto stanovisko není závazné pro jakékoli pozdější posouzení statistických údajů a ostatních informací, které jsou shromažďovány podle požadavků ČSÚ na plnění zpravodajské povinnosti a které jsou vykazovány do ECB, ze strany ECB.
11. ECB potvrzuje, že nemá námitky k tomu, aby příslušné vnitrostátní orgány toto stanovisko dle svého uvážení zveřejnily. Toto stanovisko bude zveřejněno na webové stránce ECB po uplynutí šesti měsíců od jeho přijetí.

Ve Frankfurtu nad Mohanem dne 5. listopadu 2004.

[podpis]

Prezident ECB

Jean-Claude TRICHET