



Bruselis, 2018 05 31
COM(2018) 387 final

ANNEX 1

PRIEDAS

prie

Pasiūlymo prie Europos Parlamento ir Tarybos reglamento

dėl Europos investicijų stabilizavimo priemonės sukūrimo

{SEC(2018) 277 final} - {SWD(2018) 297 final} - {SWD(2018) 298 final}

I PRIEDAS

VALSTYBIŲ NARIŲ VIEŠŪJŲ INVESTICIJŲ VALDYMO SISTEMŲ IR PRAKTIKOS KOKYBĖS VERTINIMO METODIKA

1. Taikymo sritis

Siekiant padidinti viešųjų investicijų ir galimos EISP paramos poveikį, reikia užtikrinti aukštą valstybių narių viešųjų investicijų valdymo sistemų ir praktikos kokybę atliekant kokybės vertinimą. Toks vertinimas prisideda prie veiksmingesnio viešųjų investicijų planavimo, paskirstymo ir įgyvendinimo nacionaliniu lygmeniu.

Rodikliai grindžiami šiame reglamente įtvirtintais principais, susijusiais su EISP tikslu ir taikymo sritimi, tinkamumo finansuoti kriterijais ir aktyvavimo kriterijais.

2. Rodikliai

Atlikdama 1 straipsnyje nurodytą kokybės vertinimą Komisija nagrinėja penkiolika rodiklių, susijusių su sprendimų dėl viešųjų investicijų priėmimu trijuose viešojo investavimo ciklo etapuose.

Trys pagrindiniai viešojo investavimo ciklo etapai yra šie:

1. viešųjų investicijų planavimas visame viešajame sektoriuje (toliau – planavimo etapas);
2. viešųjų investicijų paskirstymas sektoriams ir projektams (toliau – paskirstymo etapas);
3. projektų įgyvendinimas laikantis terminų ir neviršijant biudžeto (toliau – įgyvendinimo etapas).

Vertinant *planavimo etapą* taikomi šie rodikliai:

- a) fiskalinėmis taisyklėmis ir principais užtikrinama, kad bendras viešųjų investicijų lygis būtų pakankamas, nuspėjamas ir tvarus;
- b) sektoriniais planais užtikrinama, kad sprendimai dėl viešųjų investicijų būtų grindžiami konkrečiau sektoriaus aiškiais ir realistiškais prioritetais, išlaidų sąmatomis ir tikslais;
- c) centrinio ir vietos koordinavimo sąlygomis užtikrinamas viešųjų investicijų planų integravimas visuose valdžios lygmenyse, tikrumas dėl centrinės valdžios skiriamo finansavimo ir tvarūs subnacionalinio skolinimosi lygiai;
- d) viešojo ir privačiojo sektorių partnerystė (VPP) valdoma taip, kad būtų užtikrinamas veiksmingas VPP projektų ir įsipareigojimų vertinimas, atranka ir stebėseną;
- e) infrastruktūros įmonės valdomos remiantis tokiomis normomis, kad būtų užtikrinama atvira konkurencinė infrastruktūros paslaugų teikimo rinka, objektyvus infrastruktūros produktų kainų nustatymas ir veiksminga infrastruktūros įmonių investavimo planų priežiūra.

Vertinant *paskirstymo etapą* taikomi šie rodikliai:

- a) daugiamečio biudžeto sudarymas, vertinamas pagal tai, ar vidutinės trukmės laikotarpiu užtikrinamas ministerijų investavimo lygio, programų ir projektų skaidrumas ir nuspėjamumas;
- b) biudžeto išsamumas, vertinamas pagal tai, ar visos viešosios investicijos, neatsižvelgiant į jų finansavimo šaltinį, patvirtinamos teisės aktų leidėjo ir įtraukiamos į biudžeto dokumentaciją;

- c) biudžeto vieningumas, vertinamas pagal tai, ar priimant sprendimus dėl pavienių projektų atsižvelgiama ir į jau patiriamas kapitalo sąnaudas, ir į būsimas veiklos ir priežiūros sąnaudas;
- d) projektų perspektyvumas, vertinamas pagal tai, ar projektų pasiūlymų perspektyvumo vertinimai yra skelbiami ir atliekami taikant standartinę metodiką ir atsižvelgiant į galimą riziką;
- e) projektų atranka, vertinama pagal tai, ar projektai sistemingai atrenkami ir tvirtinami remiantis skaidriais kriterijais ir įtraukiami į patvirtintų viešojo investavimo projektų sąrašą.

Vertinant *įgyvendinimo etapą* taikomi šie rodikliai:

- a) viešųjų investicijų apsauga, vertinama pagal tai, ar projektų asignavimų pakanka visoms projektų sąnaudoms padengti ir ar vykdytojams draudžiama juos persikirstyti kitiems reikalams savo nuožiūra;
- b) turimos lėšos, leidžiančios planuoti investavimo projektus ir prisiimti pagal juos įsipareigojimus, remiantis patikimomis prognozėmis ir savalaikiais grynųjų pinigų srautais iš išdo;
- c) biudžeto vykdymo skaidrumas: dėl didelių viešojo investavimo projektų skaidriai organizuojami konkurenciniu principu pagrįsti viešųjų pirkimų konkursai, įgyvendinant projektus vykdoma stebėseną ir atliekamas nepriklausomas auditas;
- d) projektų valdymas: paskiriamas atsakingas projekto vadovas, kuris dirba pagal patikslintus įgyvendinimo planus ir parengia standartines projektų koregavimo procedūras ir gaires;
- e) viešojo turto stebėseną: turtas tinkamai registruojamas, vertinamas ir įtraukiamas į ataskaitas, o jo nusidėvėjimas registruojamas bendrosios paskirties finansinėse ataskaitose.

3. Rezultatų suvestinė ir ataskaitų teikimas

Siekiant nustatyti viešųjų investicijų valdymo sistemų ir praktikos pranašumus ir trūkumus, sudaroma skaidri kiekvienos valstybės narės rezultatų suvestinė ir apibendrinamoji diagrama.

Komisija pateikia vertinimo rezultatus valstybėms narėms skirtose ataskaitose.

4. Rekomendacijos

Remdamasi vertinimo rezultatais, Komisija gali parengti valstybėms narėms skirtų praktinių rekomendacijų, kaip didinti viešųjų investicijų valdymo sistemų ir praktikos veiksmingumą.