



Bruselj, 31.5.2018
COM(2018) 387 final

ANNEX 1

PRILOGA

k

**predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta
o vzpostavitvi Evropske stabilizacijske funkcije za naložbe**

{SEC(2018) 277 final} - {SWD(2018) 297 final} - {SWD(2018) 298 final}

PRILOGA I

METODOLOGIJA ZA OCENJEVANJE KAKOVOSTI SISTEMOV IN NAČINOV UPRAVLJANJA JAVNIH NALOŽB V DRŽAVAH ČLANICAH

1. Področje uporabe

Za povečanje učinka javnih naložb ter morebitne podpore ESFN se za spodbujanje visoke kakovosti javnih naložb izvede ocena kakovosti sistemov in načinov upravljanja javnih naložb v državah članicah. Takšna ocena pomaga povečati učinkovitost načrtovanja, dodeljevanja in izvajanja javnih naložb na nacionalni ravni.

Kazalniki temeljijo na načelih v zvezi s ciljem in področjem uporabe ESFN, merili za upravičenost ter merili za aktiviranje, določenimi v tej uredbi.

2. Kazalniki

Komisija v okviru kvalitativne ocene iz člena 1 preuči 15 kazalnikov glede odločanja v zvezi z javnimi naložbami v treh različnih fazah cikla javnih naložb.

Tri ključne faze v ciklu javnih naložb so:

1. načrtovanje javnih naložb v javnem sektorju („faza načrtovanja“);
2. dodeljevanje javnih naložb sektorjem in projektom („faza dodeljevanja“);
3. pravočasna izvedba projektov v okviru predvidenih sredstev („faza izvedbe“).

Za oceno *faze načrtovanja* se uporabljajo naslednji kazalniki:

- (a) fiskalna pravila in načela zagotavljajo, da so skupne ravni javnih naložb zadostne, predvidljive in vzdržne;
- (b) sektorski načrti zagotavljajo, da odločitve glede javnih naložb temeljijo na jasnih in realističnih prioritetah, ocenah stroškov in ciljnih za vsak sektor;
- (c) centralne in lokalne ureditve za koordinacijo so takšne, da so načrti javnih naložb vključeni v vse ravni države, nudijo gotovost glede financiranja na nacionalni ravni države in zagotavljajo vzdržne ravni zadolževanja na podnacionalni ravni;
- (d) upravljanje javno-zasebnih partnerstev zagotavlja učinkovito ocenjevanje, izbiranje in spremljanje projektov javno-zasebnih partnerstev in povezanih obveznosti;
- (e) predpisi, ki urejajo infrastrukturna podjetja, zagotavljajo odprte in konkurenčne trge za opravljanje infrastrukturnih storitev, objektivno oblikovanje cen za gradnjo infrastrukture in učinkovit nadzor nad naložbenimi načrti infrastrukturnih podjetij.

Za oceno *faze dodeljevanja* se uporabljajo naslednji kazalniki:

- (a) priprava večletnega proračuna, ki na srednji rok zagotavlja preglednost in predvidljivost glede ravni naložb po ministrstvih, programih in projektih;
- (b) celovitost proračuna, to pomeni, da vse javne naložbe ne glede na vir financiranja odobri zakonodajna veja in da so razkrite v proračunski dokumentaciji;
- (c) enotnost proračuna, ki se odraža v dejstvu, da se pri odločitvah o posameznih projektih upoštevajo tako takojšnji stroški kapitala kot tudi prihodnji operativni stroški in stroški vzdrževanja;

(d) ocena projektov, ki se odraža v dejstvu, da se za predloge projektov izvede in objavi ocena, in sicer z uporabo standardne metodologije in upoštevanjem morebitnih tveganj;

(e) izbor projektov, ki se odraža v dejstvu, da so projekti sistematično izbrani in potrjeni na podlagi preglednih meril in vključeni v seznam odobrenih projektov javnih naložb.

Za oceno *faze izvedbe* se uporabljajo naslednji kazalniki:

(a) zaščita javnih naložb, ki se odraža v odobritvi proračunskih sredstev za projekt, ki zadostujejo za kritje celotnih stroškov projekta in ki se ne morejo preusmeriti po lastni presoji izvršilne veje;

(b) razpoložljivost financiranja, ki omogoča načrtovanje in zavezovanje k naložbenim projektom na podlagi zanesljivih napovedi in pravočasnih denarnih tokov iz državne blagajne;

(c) preglednost izvrševanja proračuna: veliki projekti javnih naložb se razpišejo v konkurenčnem in preglednem postopku, spremljajo med izvajanjem projekta in neodvisno revidirajo;

(d) vodenje projekta: določen je odgovorni vodja projekta, ki deluje v skladu z izboljšanimi izvedbenimi načrti in zagotavlja standardizirane postopke in smernice za prilagoditev projekta;

(e) spremljanje javnih sredstev: sredstva so ustrezno pripoznana, merjena in se poročajo, njihova amortizacija pa se pripozna v računovodskih izkazih za splošne namene.

3. Preglednica rezultatov in poročanje

Za vsako državo članico se pripravi preglednica rezultatov in grafični povzetek, da se na pregleden način ugotovijo prednosti in slabosti sistemov in načinov upravljanja javnih naložb.

Komisija ugotovitve iz svoje ocene predstavi v poročilu, naslovljenem na države članice.

4. Priporočila

Komisija lahko na podlagi svoje ocene na države članice naslovi praktična priporočila, da zadevni državi članici omogoči, da izboljša učinkovitost sistemov in načinov upravljanja javnih naložb.