



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 31.5.2018
COM(2018) 369 final

2018/0194 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**περί προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του
ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία για την περίοδο 2021-2027 (πρόγραμμα
«Pericles IV»)**

{SWD(2018) 281 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση προβλέπει ως ημερομηνία εφαρμογής την 1η Ιανουαρίου 2021 και υποβάλλεται για μια Ένωση 27 κρατών μελών, σύμφωνα με την κοινοποίηση της πρόθεσης του Ηνωμένου Βασιλείου να αποχωρήσει από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρατόμ, βάσει του άρθρου 50 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, κοινοποίηση την οποία έλαβε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 29 Μαρτίου 2017.

• Αιτιολόγηση και στόχοι

Το ευρώ, ως ενιαίο νόμισμα της Ένωσης, βρίσκεται στο κέντρο του ευρωπαϊκού συμφέροντος, και η ακεραιότητά του χρειάζεται να προστατεύεται σε όλες τις διαστάσεις της. Η παραχάραξη και κιβδηλεία του ευρώ αποτελεί πραγματικό πρόβλημα για την Ένωση και τα θεσμικά της όργανα. Οι απειλές εναντίον του εξακολουθούν να είναι σημαντικές, όπως καταδεικνύεται από την αύξηση της διαθεσιμότητας υψηλής ποιότητας πλαστών ευρώ και χαρακτηριστικών ασφαλείας στο διαδίκτυο/σκοτεινό διαδίκτυο και από την ύπαρξη κέντρων παραχάραξης και κιβδηλείας, π.χ. στην Κολομβία, το Περού και την Κίνα. Τα προϊόντα παραχάραξης και κιβδηλείας ζημιώνουν τους πολίτες και τις επιχειρήσεις που δεν αποζημιώνονται για τα πλαστά νομίσματα, ακόμη και όταν τα έχουν αποδεχθεί καλή τη πίστει. Γενικότερα, αυτό επηρεάζει την ιδιότητα νόμιμου χρήματος και την εμπιστοσύνη των πολιτών και των επιχειρήσεων στα γνήσια χαρτονομίσματα και κέρματα ευρώ.

• Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Από τότε που καθιερώθηκε το ευρώ ως ενιαίο νόμισμα, υφίσταται ανάγκη να προστατεύεται το ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία σε επίπεδο ΕΕ και να υπάρχει ειδικό πρόγραμμα που να προορίζεται για τον σκοπό αυτόν. Το ισχύον πρόγραμμα «Pericles 2020» είναι ειδικά επικεντρωμένο στην προστασία των τραπεζογραμματίων και κερμάτων ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία¹. Θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 331/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2014².

Το πρόγραμμα «Pericles 2020» χαρακτηρίζεται από διακριτή διακρατική και πολυτομεακή³ προσέγγιση και εστιάζεται στην ανάπτυξη ικανοτήτων για την προστασία του ευρώ, στοιχεία τα οποία το καθιστούν μοναδικό μεταξύ των προγραμμάτων σε επίπεδο ΕΕ. Άλλες πολιτικές της Ένωσης, όπως το αστυνομικό μέσο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας (ISF Police) και

¹ Αντικαθιστά το πρόγραμμα Pericles, το οποίο θεσπίστηκε το 2001 και εφαρμόστηκε κατά τη διάρκεια της περιόδου 2002-2013, και η εφαρμογή του επεκτάθηκε στα μη συμμετέχοντα κράτη μέλη με τον κανονισμό (ΕΕ) 2015/768 του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2015.

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 331/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία (πρόγραμμα «Pericles 2020») (ΕΕ L 103 της 5.4.2014, σ. 1). Με τον εν λόγω κανονισμό καταργήθηκαν οι αποφάσεις του Συμβουλίου 2001/923/ΕΚ, 2006/75/ΕΚ και 2006/849/ΕΚ.

³ Στις δράσεις του προγράμματος Pericles 2020 μπορούν να συμμετάσχουν αστυνομικές και δικαστικές αρχές, εθνικές κεντρικές τράπεζες, εργαστήρια τεχνικής ανάλυσης και επιστημονικά ιδρύματα.

το πρόγραμμα τεχνικής βοήθειας και ανταλλαγής πληροφοριών (TAIEX), μπορούν να θεωρηθούν ως συμπληρωματικές, όπως επιβεβαιώθηκε από διάφορες εθνικές αρχές⁴.

Η παρούσα νομοθετική πρόταση αφορά την πρωτοβουλία για τη συνέχιση του προγράμματος Pericles 2020 και μετά το 2020.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η ισχυρή προστασία του ευρώ έναντι της παραχάραξης και της κιβδηλείας αποτελεί απαραίτητο στοιχείο της ασφάλειας ως ένα από τα κεντρικά σημεία της δράσης της ΕΕ, όπως επισημαίνεται στο έγγραφο προβληματισμού σχετικά με το μέλλον των οικονομικών της ΕΕ. Η πρόληψη και η καταπολέμηση της παραχάραξης και της κιβδηλείας, καθώς και της συναφούς απάτης, διαφυλάσσει την ακεραιότητα του συστήματος του ευρώ, ενισχύοντας με αυτόν τον τρόπο την ανταγωνιστικότητα της οικονομίας της ΕΕ και τη διασφάλιση της βιωσιμότητας των δημοσίων οικονομικών. Είναι, ως εκ τούτου, επίσης άμεσα συνδεδεμένες με τον στόχο της Ένωσης για βελτίωση της αποδοτικής λειτουργίας της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η νομοθεσία της Ένωσης σχετικά με την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 133 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Η διάταξη αυτή προβλέπει ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία, κατόπιν διαβούλευσης με την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, θεσπίζουν τα μέτρα που είναι αναγκαία για τη χρήση του ευρώ ως ενιαίου νομίσματος. Η εφαρμογή του προγράμματος Pericles θα επεκταθεί στα κράτη μέλη των οποίων το νόμισμα δεν είναι το ευρώ, μέσω πρότασης παράλληλου κανονισμού, βάσει του άρθρου 352 της ΣΛΕΕ.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η παρούσα πρόταση συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας. Η προστασία του ενιαίου ευρωπαϊκού νομίσματος ως δημόσιου αγαθού έχει σαφή διεθνή διάσταση και, ως εκ τούτου, η προστασία του ευρώ υπερβαίνει το συμφέρον και την αρμοδιότητα των επιμέρους κρατών μελών της ΕΕ. Λαμβανομένης υπόψη της διασυνοριακής κυκλοφορίας του ευρώ και της έντονης δραστηριοποίησης του διεθνούς οργανωμένου εγκλήματος στην παραχάραξη και την κιβδηλεία του ευρώ (παραγωγή και διανομή), τα εθνικά πλαίσια προστασίας χρειάζεται να συμπληρωθούν με μια ενωσιακή πρωτοβουλία, για να εξασφαλιστεί ομοιογενής εθνική και διεθνής συνεργασία, και να αντιμετωπιστούν διακρατικοί κίνδυνοι που ενδέχεται να εμφανιστούν.

Σύμφωνα με την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος, «Η προστιθέμενη αξία του προγράμματος έγκειται κυρίως στην ικανότητά του να υποστηρίζει μορφές διεθνούς

⁴ Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD(2017) 443 final, που συνοδεύει το έγγραφο Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία (πρόγραμμα «Pericles 2020»), 6 Δεκεμβρίου 2017.

συνεργασίας που υπερβαίνουν τις δυνατότητες των εθνικών αρχών, χάρη στη μοναδική του διεθνή διάσταση⁵.» Το πρόγραμμα έχει προωθήσει σαφώς τη διακρατική και τη διασυνοριακή συνεργασία εντός της ΕΕ, αλλά και διεθνώς, εξασφαλίζοντας μια συνολική προστασία του ευρώ έναντι της παραχάραξης και της κίβδηλειας, και, ιδίως, έχει αναλάβει την ευθύνη για την αντιμετώπιση συγκεκριμένων αναδυόμενων απειλών (όπως το βαθύ/σκοτεινό διαδίκτυο) και για τη (δύσκολη) σχέση με ορισμένες χώρες (π.χ. Κίνα), δεδομένου ότι είναι δύσκολο για μεμονωμένα κράτη μέλη να αντιμετωπίσουν αποτελεσματικά αυτές τις απειλές από μόνα τους. Πρωτοβουλίες, όπως η καθιέρωση διαλόγου με τις κινεζικές αρχές καταστολής της παραχάραξης και της κίβδηλειας⁶ και η στήριξη δραστηριοτήτων προστασίας του ευρώ στη Λατινική Αμερική⁷, δεν θα ήταν εφικτές χωρίς το πρόγραμμα. Σε αυτή την κατηγορία των διακρατικών θεμάτων εμπίπτει επίσης η έρευνα σχετικά με τα καινοτόμα χαρακτηριστικά ασφαλείας των κερμάτων ευρώ δεύτερης γενιάς.

- **Αναλογικότητα**

Ο προτεινόμενος κανονισμός είναι αναγκαίος, κατάλληλος και ενδεδειγμένος για την επίτευξη του επιθυμητού σκοπού. Στον κανονισμό προτείνεται να ενισχυθεί αποτελεσματικά η συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών, χωρίς να περιορίζεται η δυνατότητα των κρατών μελών να προστατεύουν το ευρώ από την παραχάραξη και την κίβδηλεια. Η δράση στο επίπεδο της Ένωσης είναι δικαιολογημένη, διότι βοηθά σαφώς τα κράτη μέλη να προστατεύουν συλλογικά το ευρώ και ενθαρρύνει τη χρήση κοινών μηχανισμών της Ένωσης για την καλύτερη συνεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρμόδιων αρχών⁸.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η προτεινόμενη νομική πράξη είναι κανονισμός, στη συνέχεια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 331/2014 για τη θέσπιση του προγράμματος Pericles 2020. Ο κανονισμός έχει αποδειχθεί ότι παρέχει την ασφάλεια δικαίου που απαιτείται για την αποτελεσματική προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κίβδηλεια, πράγμα το οποίο δεν θα μπορούσε να είχε επιτευχθεί με άλλες νομικές πράξεις.

⁵ Economisti Associati, Ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος Pericles 2020 – Τελική έκθεση, 27 Ιουνίου 2017, σ. 64-70.

⁶ Για την αντιμετώπιση της απειλής της παραχάραξης των χαρακτηριστικών ασφαλείας (όπως των ολογραμμάτων) των τραπεζογραμμάτων ευρώ.

⁷ Για την αντιμετώπιση των κέντρων παραχάραξης και κίβδηλειας του ευρώ στην Κολομβία και το Περού.

⁸ Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 13 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 331/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κίβδηλεια (πρόγραμμα «Pericles 2020») (ΕΕ L 103 της 5.4.2014, σ. 1).

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Η ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος διενεργήθηκε από ανεξάρτητο ανάδοχο, βάσει του άρθρου 13 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 331/2014. Η Επιτροπή εξέδωσε, στις 6 Δεκεμβρίου 2017, την ανακοίνωση COM(2017) 741 προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τα αποτελέσματα της ενδιάμεσης αξιολόγησης του προγράμματος, στην οποία συμφωνεί με το συμπέρασμα ότι το πρόγραμμα θα πρέπει να συνεχιστεί μέχρι τη φυσική του λήξη το 2020, υποστηρίζει τη συνέχιση του προγράμματος και μετά το 2020, δεδομένης της ενωσιακής προστιθέμενης αξίας, των μακροπρόθεσμων επιπτώσεων και της βιωσιμότητάς του, και συμφωνεί με την εκτίμηση της αξιολόγησης για τη συνέχιση του προγράμματος ως αυτόνομου προγράμματος και μετά το 2020⁹. Η ανεξάρτητη αξιολόγηση καταλήγει στο συμπέρασμα ότι όλες οι διαπιστώσεις συγκλίνουν προς μια αναμφισβήτητη θετική συνολική εκτίμηση όσον αφορά την ενωσιακή προστιθέμενη αξία, τη συνοχή, τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, τη βιωσιμότητα και την αποδοτικότητά του. Για την περαιτέρω ενίσχυση της αποτελεσματικότητας του προγράμματος, στην αξιολόγηση προτάθηκε:

- να ενθαρρυνθεί η μεγαλύτερη συμμετοχή των αρμόδιων εθνικών αρχών¹⁰: θα πρέπει να εξεταστεί η καθιέρωση επαφών με εθνικούς φορείς λήψης αποφάσεων, ώστε να εξασφαλιστεί ότι οι ευκαιρίες που προσφέρονται από το πρόγραμμα γίνονται απολύτως κατανοητές·
- να απλουστευθεί η διαδικασία υποβολής αίτησης: θα πρέπει να διερευνηθεί η δυνατότητα υποβολής αιτήσεων και άλλων σχετικών εγγράφων διαδικτυακά·
- να ενισχυθεί η διαδικασία παρακολούθησης: συνιστάται ενδεχόμενη τροποποίηση των βασικών δεικτών επιδόσεων του προγράμματος, ώστε να συμπεριληφθούν ποιοτικοί δείκτες.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Το θέμα της προστασίας του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία, καθώς και η πρόταση στο ΠΔΠ σχετικά με τη συνέχιση του προγράμματος Pericles 2020, συμπεριλήφθηκε στη δημόσια διαβούλευση σχετικά με τα ταμεία της ΕΕ στον τομέα της ασφάλειας, με περίοδο διαβούλευσης από τις 10 Ιανουαρίου 2018 έως τις 9 Μαρτίου 2018. Ελήφθησαν συνολικά 153 απαντήσεις από ενδιαφερόμενα μέρη του ιδιωτικού και του δημόσιου τομέα, εκ των οποίων 20 (13,07 %) αναφέρονται ειδικά στο πρόγραμμα Pericles

⁹ Ανακοίνωση COM(2017) 741 final – Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία (πρόγραμμα «Pericles 2020»), 6 Δεκεμβρίου 2017.

¹⁰ Οι αρμόδιες εθνικές αρχές είναι οι αρχές που ορίζονται από τα κράτη μέλη για την καταπολέμηση της παραχάραξης και της κιβδηλείας, και περιλαμβάνουν αστυνομικές και δικαστικές αρχές, εθνικές κεντρικές τράπεζες, και νομισματοκοπεία. Ο πλήρης κατάλογος είναι διαθέσιμος στην Επίσημη Εφημερίδα (2015/C 264/02).

2020¹¹. Αυτοί που απάντησαν υπογράμμισαν τη μεγάλη σπουδαιότητα του προγράμματος Pericles 2020, εκ των οποίων το 50 % επεσήμανε συγκεκριμένα την ενωσιακή προστιθέμενη αξία του προγράμματος στη διασφάλιση της διεθνούς συνεργασίας. Όσον αφορά την ανάγκη να τροποποιηθούν ή να προστεθούν στοιχεία στους στόχους των προγραμμάτων/κονδυλίων στον εν λόγω τομέα πολιτικής, οι γνώμες διχάζονταν· τέσσερις από τους απαντώντες πρότειναν να διατηρηθεί το επίπεδο της χρηματοδότησης ως έχει, ενώ τρεις ήταν υπέρ της αύξησης των κονδυλίων.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό της ΕΕ [να προστεθεί παραπομπή], για τα προγράμματα που παρέχουν συνέχεια όσον αφορά το περιεχόμενο και τη δομή ή έχουν σχετικά μικρό προϋπολογισμό, δεν απαιτείται η διενέργεια εκτίμησης επιπτώσεων, αλλά μάλλον μια εκ των προτέρων αξιολόγηση με τη μορφή εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής. Η εκ των προτέρων αξιολόγηση SWD (SWD(2018) 281), που συνοδεύει την παρούσα πρόταση, πληροί τις απαιτήσεις για τη βελτίωση της νομοθεσίας.

- **Απλούστευση**

Στην ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος Pericles 2020 προτείνεται, ως μέτρο απλούστευσης για τη συνέχιση του προγράμματος, να προσφερθεί η δυνατότητα υποβολής αιτήσεων και άλλων σχετικών εγγράφων διαδικτυακά. Επιπλέον, για να απλουστευθεί η δημοσιονομική εκτέλεση των επιχορηγήσεων του προγράμματος Pericles 2020, το 2017 καθιερώθηκε μοναδιαία δαπάνη για τα έξοδα διαμονής¹².

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Το δημοσιονομικό κονδύλιο για την εκτέλεση του προγράμματος για την περίοδο 2021-2027 ορίζεται σε 7 700 000 EUR σε τρέχουσες τιμές. Το ποσό αυτό είναι σύμφωνο με την πρόταση της Επιτροπής για το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο 2021-2027¹³. Οι δημοσιονομικές επιπτώσεις της απόφασης, καθώς και οι απαιτούμενοι ανθρωπίνι και διοικητικοί πόροι, παρουσιάζονται στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που επισυνάπτεται στην παρούσα πρόταση κανονισμού.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- Ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων

Στη διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, τα τρία θεσμικά όργανα συμφώνησαν να θεσπίσουν στη νομοθεσία απαιτήσεις σχετικά με την υποβολή εκθέσεων, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση, αποφεύγοντας παράλληλα την υπερβολική ρύθμιση και τον διοικητικό φόρτο, ιδίως για τα κράτη μέλη.

Σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία και το άρθρο 12 και το άρθρο 13 της πρότασης:

¹¹ Ερώτηση 6 του ερωτηματολογίου: «Παρακαλούμε να αναφέρετε αν έχετε εμπειρία με ένα ή περισσότερα από τα ακόλουθα ταμεία και προγράμματα».

¹² Η μοναδιαία δαπάνη για την ημερήσια αποζημίωση αποσκοπεί στην κάλυψη των εξόδων διαμονής για μια δεδομένη χώρα (γεύμα και δείπνο, τοπικές μεταφορές και άλλα προσωπικά έξοδα).

¹³ Θα προστεθεί παραπομπή μόλις είναι διαθέσιμη.

- παρέχεται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ετήσια ενημέρωση σχετικά με τα αποτελέσματα του προγράμματος, συμπεριλαμβανομένης της συνοχής και της συμπληρωματικότητάς του με άλλα προγράμματα της ΕΕ, λαμβανομένων υπόψη των δεικτών που καθορίζονται στο παράρτημα της παρούσας πρότασης·
- διενεργείται ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος, όταν υπάρχουν διαθέσιμες επαρκείς πληροφορίες για την εκτέλεση του προγράμματος, αλλά το αργότερο τέσσερα έτη από την έναρξη της εκτέλεσης του προγράμματος· και
- αφού ολοκληρωθεί η εκτέλεση του προγράμματος, αλλά το αργότερο δύο έτη ύστερα από τη λήξη της περιόδου που καθορίζεται στο άρθρο 1, η Επιτροπή προβαίνει σε τελική αξιολόγηση του προγράμματος.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

περί προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία για την περίοδο 2021-2027 (πρόγραμμα «Pericles IV»)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 133,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας¹⁴,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία¹⁵,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η Ένωση και τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα για τη χρήση του ευρώ ως ενιαίου νομίσματος. Τα μέτρα αυτά περιλαμβάνουν την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία και συναφείς απάτες, ενισχύοντας την αποτελεσματικότητα της οικονομίας της Ένωσης και τη βιωσιμότητα των δημοσίων οικονομικών.
- (2) Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1338/2001 του Συμβουλίου¹⁶ προβλέπει ανταλλαγές πληροφοριών, συνεργασία και αμοιβαία συνδρομή, θεσπίζοντας έτσι ένα εναρμονισμένο πλαίσιο για την προστασία του ευρώ. Η ισχύς του εν λόγω κανονισμού επεκτάθηκε, με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1339/2001 του Συμβουλίου¹⁷, και στα κράτη μέλη που δεν έχουν υιοθετήσει το ευρώ ως το ενιαίο νόμισμά τους, για να υπάρχει ισοδύναμη προστασία του ευρώ σε όλη την Ένωση.

¹⁴ [EE C 137 της 12.5.2012, σ. 7.](#)

¹⁵ Θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11ης Δεκεμβρίου 2013 (δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί στην Επίσημη Εφημερίδα) και απόφαση του Συμβουλίου της 11ης Μαρτίου 2014.

¹⁶ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1338/2001 του Συμβουλίου, της 28ης Ιουνίου 2001, σχετικά με τον καθορισμό των αναγκαίων μέτρων για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία ([EE L 181 της 4.7.2001, σ. 6](#)).

¹⁷ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1339/2001 του Συμβουλίου, της 28ης Ιουνίου 2001, για την επέκταση των αποτελεσμάτων του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1338/2001 σχετικά με τον καθορισμό των αναγκαίων μέτρων για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία σε εκείνα τα κράτη μέλη τα οποία δεν έχουν υιοθετήσει το ευρώ ως ενιαίο νόμισμα ([EE L 181 της 4.7.2001, σ. 11](#)).

- (3) Οι δράσεις για την ανταλλαγή πληροφοριών και προσωπικού, την τεχνική και επιστημονική βοήθεια και την ειδική κατάρτιση συμβάλλουν σημαντικά στην προστασία του ενιαίου νομίσματος της Ένωσης από την παραχάραξη και κιβδηλεία, και τη συναφή απάτη, προσφέροντας υψηλό και ισοδύναμο επίπεδο προστασίας σε όλη την Ένωση, ενώ συγχρόνως καταδεικνύουν την ικανότητα της Ένωσης να αντιμετωπίσει το σοβαρό οργανωμένο έγκλημα.
- (4) Ένα πρόγραμμα για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία συμβάλλει στην ευαισθητοποίηση των πολιτών της Ένωσης, βελτιώνοντας την προστασία του ευρώ, μεταξύ άλλων μέσω της διαρκούς διάδοσης των αποτελεσμάτων των δράσεων που στηρίζει το εν λόγω πρόγραμμα.
- (5) Η στήριξη αυτών των δράσεων στο παρελθόν, βάσει των αποφάσεων του Συμβουλίου 2001/923/EK¹⁸ και 2001/924/EK¹⁹, οι οποίες εν συνεχεία τροποποιήθηκαν και παρετάθη η ισχύς τους με τις αποφάσεις του Συμβουλίου 2006/75/EK²⁰, 2006/76/EK²¹, 2006/849/EK²², 2006/850/EK²³ και τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 331/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁴, συνέβαλε στην αναβάθμιση των δράσεων της Ένωσης και των κρατών μελών στον τομέα της προστασίας του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία. Οι στόχοι του προγράμματος για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία (πρόγραμμα «Pericles») για τις περιόδους 2002-2006, 2007-2013 και 2014 έως 2017²⁵ έχουν επιτευχθεί.

¹⁸ Απόφαση 2001/923/EK του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2001, για τη θέσπιση προγράμματος δράσης στον τομέα των ανταλλαγών, της συνδρομής και της κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία (πρόγραμμα «Pericles») ([EE L 339 της 21.12.2001, σ. 50](#)).

¹⁹ Απόφαση 2001/924/EK του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2001, για την επέκταση των αποτελεσμάτων της απόφασης για τη θέσπιση προγράμματος δράσης στον τομέα των ανταλλαγών, της συνδρομής και της κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία (πρόγραμμα «Pericles») σε εκείνα τα κράτη μέλη τα οποία δεν έχουν υιοθετήσει το ευρώ ως ενιαίο νόμισμα ([EE L 339 της 21.12.2001, σ. 55](#)).

²⁰ Απόφαση 2006/75/EK του Συμβουλίου, της 30ής Ιανουαρίου 2006, που τροποποιεί και παρατείνει την απόφαση 2001/923/EK για τη θέσπιση προγράμματος δράσης στον τομέα των ανταλλαγών, της συνδρομής και της κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία (πρόγραμμα Pericles) ([EE L 36 της 8.2.2006, σ. 40](#)).

²¹ Απόφαση 2006/76/EK του Συμβουλίου, της 30ής Ιανουαρίου 2006, που επεκτείνει στα μη συμμετέχοντα στη ζώνη του ευρώ κράτη μέλη την εφαρμογή της απόφασης 2006/75/EK που τροποποιεί και επεκτείνει την απόφαση 2001/923/EK για τη θέσπιση προγράμματος δράσης στον τομέα των ανταλλαγών, της συνδρομής και της κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία (πρόγραμμα Pericles) ([EE L 36 της 8.2.2006, σ. 42](#)).

²² Απόφαση 2006/849/EK του Συμβουλίου, της 20ής Νοεμβρίου 2006, που τροποποιεί και παρατείνει την απόφαση 2001/923/EK για τη θέσπιση προγράμματος δράσης στον τομέα των ανταλλαγών, της συνδρομής και της κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία (πρόγραμμα Pericles) ([EE L 330 της 28.11.2006, σ. 28](#)).

²³ Απόφαση 2006/850/EK του Συμβουλίου, της 20ής Νοεμβρίου 2006, που επεκτείνει στα μη συμμετέχοντα στη ζώνη του ευρώ κράτη μέλη την εφαρμογή της απόφασης 2006/849/EK που τροποποιεί και παρατείνει την απόφαση 2001/923/EK για τη θέσπιση προγράμματος δράσης στον τομέα των ανταλλαγών, της συνδρομής και της κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία (πρόγραμμα Pericles) ([EE L 330 της 28.11.2006, σ. 30](#)).

²⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 331/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2014, περί προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία (πρόγραμμα «Pericles 2020») και την κατάργηση των οδηγιών του Συμβουλίου 2001/923/EK, 2001/924/EK, 2006/75/EK, 2006/76/EK, 2006/849/EK και 2006/850/EK ([EE L 103 της 5.4.2014, σ. 1](#)).

²⁵ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος Pericles 2020, της 6.12.2017 ([COM \(2017\) 741 final](#)).

- (6) Στην ανακοίνωση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος Pericles 2020, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι θα πρέπει να υποστηριχθεί η συνέχιση του προγράμματος Pericles 2020 και μετά το 2020, δεδομένης της προστιθέμενης αξίας της ΕΕ, των μακροπρόθεσμων επιπτώσεων και της βιωσιμότητας των δράσεων του.
- (7) Οι συμβουλές που περιλαμβάνονται στην ενδιάμεση αξιολόγηση είναι ότι οι δράσεις που χρηματοδοτήθηκαν στο πλαίσιο του προγράμματος Pericles 2020 θα πρέπει να συνεχιστούν, λαμβανομένων υπόψη των δυνατοτήτων να απλουστευθεί η υποβολή αιτήσεων, να ενθαρρυνθεί η διαφοροποίηση των δικαιούχων, να συνεχιστεί η εστίαση στις αναδύμενες και επαναλαμβανόμενες απειλές παραχάραξης και κιβδηλείας, και να εξορθολογιστούν οι βασικοί δείκτες επιδόσεων.
- (8) Ως εκ τούτου, θα πρέπει να εγκριθεί ένα νέο πρόγραμμα για την περίοδο 2021-2027 («πρόγραμμα Pericles IV»). Θα πρέπει να διασφαλιστεί ότι το πρόγραμμα Pericles IV είναι συνεπές και συμπληρωματικό προς άλλα συναφή προγράμματα και δράσεις. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θα πρέπει να διεξαγάγει όλες τις αναγκαίες διαβουλεύσεις για την αξιολόγηση των αναγκών σε σχέση με την προστασία του ευρώ με τα βασικά εμπλεκόμενα μέρη, ιδίως με τις οριζόμενες από τα κράτη μέλη αρμόδιες εθνικές αρχές, με την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα και την Ευρωπόλ, στο πλαίσιο της αναφερόμενης στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1338/2001 επιτροπής, ιδίως όσον αφορά τις ανταλλαγές, τη συνδρομή και την κατάρτιση, για τον σκοπό της εφαρμογής του προγράμματος Pericles IV.
- (9) Οι οριζόντιοι δημοσιονομικοί κανόνες που θεσπίζονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, βάσει του άρθρου 322 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εφαρμόζονται στον παρόντα κανονισμό. Οι κανόνες αυτοί θεσπίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό και προσδιορίζουν συγκεκριμένα τη διαδικασία για τον καθορισμό και την εκτέλεση του προϋπολογισμού, μέσω επιχορηγήσεων, δημοσίων συμβάσεων, βραβείων και έμμεσης διαχείρισης, και προβλέπουν ελέγχους σχετικά με την ευθύνη των δημοσιονομικών παραγόντων. Οι κανόνες που εγκρίνονται βάσει του άρθρου 322 της ΣΛΕΕ αφορούν επίσης την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης, σε περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη, δεδομένου ότι ο σεβασμός του κράτους δικαίου αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και την αποτελεσματική ενωσιακή χρηματοδότηση.
- (10) Ο παρών κανονισμός τηρεί τις αρχές της προστιθέμενης αξίας και της αναλογικότητας. Το πρόγραμμα Pericles IV αναμένεται να διευκολύνει τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και ανάμεσα στην Επιτροπή και τα κράτη μέλη, με στόχο την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία, χωρίς να θίγονται οι αρμοδιότητες των κρατών μελών, με αποτελεσματικότερη χρησιμοποίηση των πόρων σε σχέση με το αποτέλεσμα που θα μπορούσε να επιτευχθεί σε εθνικό επίπεδο. Η δράση στο επίπεδο της Ένωσης είναι αναγκαία και δικαιολογημένη, διότι βοηθά σαφώς τα κράτη μέλη να προστατεύουν συλλογικά το ευρώ και ενθαρρύνει τη χρήση κοινών μηχανισμών της Ένωσης για την καλύτερη συνεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρμόδιων αρχών.
- (11) Το πρόγραμμα Pericles 2020 θα πρέπει να υλοποιηθεί σύμφωνα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο, που προβλέπεται στον *[αναφορά στον κανονισμό του ΠΔΠ μετά το 2020, κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) .../2018 του Συμβουλίου]*.
- (12) Προκειμένου να εξασφαλιστούν ενιαίοι όροι εφαρμογής του προγράμματος Pericles IV, θα πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές εξουσίες. Η Επιτροπή θα

πρέπει να εγκρίνει ετήσια προγράμματα εργασίας, στα οποία θα προσδιορίζονται οι προτεραιότητες, η κατανομή του προϋπολογισμού και τα κριτήρια αξιολόγησης για τις επιχορηγήσεις των δράσεων. Οι έκτακτες και δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις, όπου είναι αναγκαία η αύξηση της συγχρηματοδότησης ώστε να παρέχεται στα κράτη μέλη μεγαλύτερη οικονομική ευελιξία, προκειμένου να μπορούν να υλοποιούν και να ολοκληρώνουν ικανοποιητικά τα σχέδια προστασίας και διασφάλισης του ευρώ, θα πρέπει να είναι μέρος των ετήσιων προγραμμάτων εργασίας.

- (13) Ο παρών κανονισμός προβλέπει χρηματοδοτικό κονδύλιο για το πρόγραμμα Pericles IV, το οποίο αποτελεί το ποσό προνομιακής αναφοράς, κατά την έννοια του *[η αναφορά θα επικαιροποιηθεί αναλόγως σύμφωνα με τη νέα διοργανική συμφωνία: σημείου 17 της διοργανικής συμφωνίας της 2ας Δεκεμβρίου 2013 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση]*, για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατά την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού.
- (14) Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013²⁶ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου²⁷ και τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου²⁸, τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης πρέπει να προστατεύονται μέσω αναλογικών μέτρων, συμπεριλαμβανομένων της πρόληψης, του εντοπισμού, της διόρθωσης και της διερεύνησης παρατυπιών και περιπτώσεων απάτης, της ανάκτησης των απολεσθέντων, αχρεωστήτως καταβληθέντων ή μη ορθώς χρησιμοποιηθέντων κονδυλίων και, όταν χρειάζεται, της επιβολής διοικητικών κυρώσεων. Ειδικότερα, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 και τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) μπορεί να διενεργεί έρευνες, μεταξύ των οποίων και επιτόπιες έρευνες και επιθεωρήσεις, με στόχο να διαπιστωθεί αν υπήρξε απάτη, διαφθορά ή οποιαδήποτε άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία μπορεί να διερευνά και να ασκεί δίωξη σε υποθέσεις απάτης και άλλων παράνομων δραστηριοτήτων εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, κάθε πρόσωπο ή οντότητα που είναι αποδέκτης κονδυλίων της Ένωσης οφείλει να συνεργάζεται πλήρως για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, και να παρέχει τα αναγκαία δικαιώματα και πρόσβαση στην Επιτροπή, την OLAF, την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ).
- (15) Η Επιτροπή θα πρέπει να υποβάλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ενδιάμεση έκθεση αξιολόγησης σχετικά με την εφαρμογή του προγράμματος Pericles IV και τελική έκθεση αξιολόγησης σχετικά με την επίτευξη των στόχων του.
- (16) Επομένως, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 331/2014 θα πρέπει να καταργηθεί.
- (17) Είναι σκόπιμο να διασφαλιστεί η ομαλή και απρόσκοπτη μετάβαση από το πρόγραμμα Pericles 2020 στο πρόγραμμα Pericles IV και είναι σκόπιμο να ευθυγραμμιστεί η διάρκεια του προγράμματος Pericles IV με τον *[αναφορά στον*

²⁶ [EE L 248 της 18.9.2013, σ. 1.](#)

²⁷ [EE L 292 της 15.11.1996, σ. 2.](#)

²⁸ [EE L 283 της 31.10.2017, σ. 1.](#)

κανονισμό του ΠΔΠ μετά το 2020] κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) .../2018 του Συμβουλίου²⁹]. Επομένως, το πρόγραμμα Pericles IV θα πρέπει να εφαρμοστεί από την 1η Ιανουαρίου 2021,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1 Αντικείμενο

Με τον παρόντα κανονισμό θεσπίζεται το πρόγραμμα Pericles IV, πρόγραμμα ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία («το πρόγραμμα»).

Στον κανονισμό καθορίζονται οι στόχοι του προγράμματος, ο προϋπολογισμός για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως την 31η Δεκεμβρίου 2027, οι μορφές της χρηματοδότησης από την Ένωση και οι κανόνες για την παροχή της εν λόγω χρηματοδότησης.

Άρθρο 2 Στόχοι του προγράμματος

1. Το πρόγραμμα έχει τον ακόλουθο γενικό στόχο:
την πρόληψη και την καταστολή της παραχάραξης και κιβδηλείας, καθώς και της συναφούς απάτης, συμβάλλοντας στην αύξηση της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας της Ένωσης και στη βιωσιμότητα των δημοσίων οικονομικών.
2. Το πρόγραμμα έχει τον ακόλουθο ειδικό στόχο:
την προστασία των τραπεζογραμματίων και των κερμάτων του ευρώ από την παραχάραξη και κιβδηλεία και τη συναφή απάτη, μέσω της στήριξης και της συμπλήρωσης των μέτρων που λαμβάνουν τα κράτη μέλη και της ενίσχυσης των προσπαθειών των αρμόδιων εθνικών αρχών και των αρχών της Ένωσης να αναπτύξουν μεταξύ τους και με την Επιτροπή στενή και τακτική συνεργασία και ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών, συμπεριλαμβανομένων, όπου κρίνεται σκόπιμο, τρίτων χωρών και διεθνών οργανισμών.

Άρθρο 3 Προϋπολογισμός

1. Το δημοσιονομικό κονδύλιο για την εκτέλεση του προγράμματος για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως την 31η Δεκεμβρίου 2027 ορίζεται σε 7 700 000 EUR (σε τρέχουσες τιμές).
2. Οι ετήσιες πιστώσεις εγκρίνονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο εντός των ορίων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

²⁹ Βλ. Επίσημη Εφημερίδα.

3. Το ποσό που αναφέρεται στην παράγραφο 1 μπορεί να χρησιμοποιείται για τεχνική και διοικητική βοήθεια για την εφαρμογή του προγράμματος, όπως δραστηριότητες προετοιμασίας, παρακολούθησης, ελέγχου, λογιστικού ελέγχου και αξιολόγησης, συμπεριλαμβανομένων των εταιρικών συστημάτων πληροφορικής.

Άρθρο 4

Εκτέλεση και μορφές χρηματοδότησης από την ΕΕ

1. Το πρόγραμμα εκτελείται με άμεση διαχείριση, σύμφωνα με τον [τελευταία έκδοση του δημοσιονομικού κανονισμού, κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012].
2. Το πρόγραμμα εφαρμόζεται από την Επιτροπή σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, με τακτικές διαβουλεύσεις σε διάφορα στάδια της εφαρμογής του προγράμματος, λαμβάνοντας υπόψη τα συναφή μέτρα που λαμβάνουν άλλες αρμόδιες οντότητες, ιδίως η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα και η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα.
3. Η χρηματοδοτική στήριξη στο πλαίσιο του προγράμματος σε επιλέξιμες δράσεις του άρθρου 6 έχει τη μορφή:
επιχορηγήσεων· ή
δημοσίων συμβάσεων.

Άρθρο 5

Κοινές δράσεις

1. Οι δράσεις βάσει του προγράμματος μπορεί να οργανώνονται από κοινού με την Επιτροπή και άλλους εταίρους με συναφή εμπειρία, όπως:
 - α) οι εθνικές κεντρικές τράπεζες και η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ)·
 - β) τα Εθνικά Κέντρα Ανάλυσης (ΕΚΑ) και τα Εθνικά Κέντρα Ανάλυσης Κερμάτων (ΕΚΑΚ)·
 - γ) το Ευρωπαϊκό Τεχνικό και Επιστημονικό Κέντρο (ΕΤΕΚ) και τα νομισματοκοπεία·
 - δ) η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η Eurojust και η Interpol·
 - ε) τα εθνικά κεντρικά γραφεία καταστολής της παραχάραξης και κίβδηλεια, που προβλέπονται στο άρθρο 12 της Διεθνούς Σύμβασης για την καταστολή της παραχάραξης και της κίβδηλεια, η οποία υπογράφηκε στη Γενεύη στις 20 Απριλίου 1929³⁰, καθώς και άλλοι οργανισμοί που ειδικεύονται στην πρόληψη, την ανίχνευση και την καταστολή της παραχάραξης και της κίβδηλεια·
 - στ) οι οικείοι ειδικευμένοι φορείς στον τομέα των τεχνολογιών αναπαραγωγής και πιστοποίησης, οι τυπογράφοι και οι χαρακτές·
 - ζ) λοιποί φορείς εκτός των φορέων που αναφέρονται στα στοιχεία α) έως στ), με ειδική εμπειρογνωμοσύνη, συμπεριλαμβανομένων, κατά περίπτωση, φορέων από τρίτες χώρες, και ιδίως από υπό προσχώρηση κράτη και υποψήφια για προσχώρηση χώρες· και
 - η) ιδιωτικές οντότητες που έχουν αναπτύξει και αποδείξει ότι διαθέτουν τεχνικές γνώσεις και ομάδες που ειδικεύονται στον εντοπισμό πλαστών τραπεζογραμματίων και κίβδηλων κερμάτων.

³⁰

Κοινωνία των Εθνών, σειρά συνθηκών αριθ. 2623 (1931), σ. 372.

2. Όταν οι επιλέξιμες δράσεις οργανώνονται από κοινού από την Επιτροπή και την ΕΚΤ, την Eurojust, την Ευρωπόλ ή την Ιντερπόλ, οι συνακόλουθες δαπάνες κατανομούνται μεταξύ αυτών. Σε κάθε περίπτωση, εκάστη εξ αυτών βαρύνεται με τα έξοδα ταξιδιού και διαμονής των δικών της προσκεκλημένων ομιλητών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ II ΕΠΙΛΕΞΙΜΟΤΗΤΑ

Άρθρο 6 Επιλέξιμες δράσεις

1. Το πρόγραμμα προβλέπει, υπό τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στα αναφερόμενα στο άρθρο 10 ετήσια προγράμματα εργασίας, χρηματοδοτική στήριξη στις ακόλουθες δράσεις:
- α) ανταλλαγή και διάδοση πληροφοριών, ιδίως μέσω της διοργάνωσης εργαστηρίων, συνεδριάσεων και σεμιναρίων, συμπεριλαμβανομένης της κατάρτισης, με στοχευμένες πρακτικές ασκήσεις και ανταλλαγές προσωπικού των αρμόδιων εθνικών αρχών και άλλες συναφείς δράσεις. Η ανταλλαγή πληροφοριών στοχεύει μεταξύ άλλων:
- σε μεθοδολογίες παρακολούθησης και ανάλυσης του οικονομικού και δημοσιονομικού αντικτύπου της παραχάραξης και κιβδηλείας,
 - στη λειτουργία βάσεων δεδομένων και συστημάτων έγκαιρης προειδοποίησης,
 - στη χρήση μέσων ανίχνευσης, ιδίως με τη βοήθεια εφαρμογών πληροφορικής,
 - στις μεθόδους έρευνας και διερεύνησης,
 - στην επιστημονική συνδρομή, συμπεριλαμβανομένης της παρακολούθησης των νέων εξελίξεων,
 - στην προστασία του ευρώ εκτός της Ένωσης,
 - σε ερευνητικές δράσεις,
 - στην παροχή ειδικής επιχειρησιακής εμπειρογνομοσύνης·
- β) τεχνική, επιστημονική και επιχειρησιακή συνδρομή, εφόσον κρίνεται αναγκαία στο πλαίσιο του προγράμματος, και περιλαμβάνει ιδίως:
- κάθε κατάλληλο μέτρο που επιτρέπει τη δημιουργία σε επίπεδο Ένωσης παιδαγωγικών μέσων, όπως η συλλογή της νομοθεσίας της Ένωσης, ενημερωτικά δελτία, πρακτικά εγχειρίδια, γλωσσάρια και λεξικά, βάσεις δεδομένων, ιδίως στον τομέα της επιστημονικής συνδρομής ή της τεχνολογικής παρακολούθησης, ή εφαρμογές με υποστήριξη υπολογιστή, όπως τα λογισμικά,
 - συναφείς μελέτες πολυτομεακής και διεθνικής διάστασης, συμπεριλαμβανομένης έρευνας σχετικά με καινοτόμα χαρακτηριστικά ασφαλείας,

- ανάπτυξη μέσων και μεθόδων τεχνικής υποστήριξης για τη διευκόλυνση των δράσεων ανίχνευσης σε επίπεδο Ένωσης,
 - στήριξη της συνεργασίας σε ενέργειες στις οποίες συμμετέχουν τουλάχιστον δύο κράτη, όταν η στήριξη αυτή δεν είναι διαθέσιμη από άλλα προγράμματα των ευρωπαϊκών οργάνων και οργανισμών·
- γ) την αγορά εξοπλισμού που θα χρησιμοποιείται από ειδικευμένες αρχές καταστολής της παραχάραξης και κιβδηλείας σε τρίτες χώρες, για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και κιβδηλεία, σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 3.
2. Το πρόγραμμα λαμβάνει υπόψη τις διεθνικές και πολυτομεακές πτυχές της καταπολέμησης της παραχάραξης και κιβδηλείας, στοχεύοντας στη συμμετοχή των ακόλουθων ομάδων:
- α) του προσωπικού οργανισμών που ασχολούνται με την ανίχνευση και καταστολή της παραχάραξης και κιβδηλείας, ιδίως των αστυνομικών δυνάμεων, των τελωνειακών και των οικονομικών υπηρεσιών, σε συνάρτηση με τα ειδικά καθήκοντά τους σε εθνικό επίπεδο·
 - β) του προσωπικού των υπηρεσιών πληροφοριών·
 - γ) εκπροσώπων των εθνικών κεντρικών τραπεζών, των νομισματοκοπειών, εμπορικών τραπεζών και άλλων ενδιάμεσων χρηματοπιστωτικών οργανισμών, ιδίως όσον αφορά τις υποχρεώσεις των χρηματοπιστωτικών οργανισμών·
 - δ) των δικαστικών λειτουργιών, των ειδικευμένων σε αυτόν τον τομέα νομικών και μελών του δικαστικού κλάδου·
 - ε) άλλων ενδιαφερόμενων επαγγελματικών ομάδων, όπως εμπορικά και βιομηχανικά επιμελητήρια ή παρόμοιοι φορείς που μπορούν να παρέχουν πρόσβαση σε μικρομεσαίες επιχειρήσεις, πάροχοι υπηρεσιών λιανικής και εταιρείες χρηματοπιστωτικών.
3. Οι ομάδες που αναφέρονται στην παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου μπορούν να περιλαμβάνουν συμμετέχοντες από τρίτες χώρες, εάν αυτό είναι σημαντικό για την εκπλήρωση των στόχων που προβλέπονται στο άρθρο 2.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΙΙ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΙΣ

Άρθρο 7 Επιχορηγήσεις

Η παροχή και η διαχείριση επιχορηγήσεων στο πλαίσιο του προγράμματος γίνονται σύμφωνα με τον τίτλο VIII του δημοσιονομικού κανονισμού.

Για δράσεις που υλοποιούνται μέσω επιχορηγήσεων, η αγορά εξοπλισμού δεν αποτελεί το μοναδικό στοιχείο της συμφωνίας επιχορήγησης.

Άρθρο 8 Ποσοστά συγχρηματοδότησης

Το ποσοστό συγχρηματοδότησης για επιχορηγήσεις που χορηγούνται βάσει του προγράμματος δεν υπερβαίνει το 75 % των επιλέξιμων δαπανών. Σε εξαιρετικές και δεόντως

αιτιολογημένες περιπτώσεις, που προσδιορίζονται στα αναφερόμενα στο άρθρο 10 ετήσια προγράμματα εργασίας, το ποσοστό συγχρηματοδότησης δεν υπερβαίνει το 90 % των επιλέξιμων δαπανών.

Άρθρο 9
Επιλέξιμες οντότητες

Επιλέξιμες για χρηματοδότηση οντότητες βάσει του προγράμματος είναι οι αρμόδιες εθνικές αρχές που ορίζονται στο άρθρο 2 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1338/2001.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ IV
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ, ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ, ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΚΑΙ
ΕΛΕΓΧΟΣ

Άρθρο 10
Προγράμματα εργασίας

1. Το πρόγραμμα υλοποιείται μέσω προγραμμάτων εργασίας, όπως αναφέρεται στο άρθρο 110 του δημοσιονομικού κανονισμού.
2. Όσον αφορά τις επιχορηγήσεις, επιπλέον των απαιτήσεων που προβλέπονται στο άρθρο 108 του δημοσιονομικού κανονισμού, το πρόγραμμα εργασίας καθορίζει τα βασικά κριτήρια επιλογής και ανάθεσης και το μέγιστο δυνατό ποσοστό συγχρηματοδότησης.

Άρθρο 11
Άσκηση της εξουσιοδότησης

1. Η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις ανατίθεται στην Επιτροπή υπό τους όρους του παρόντος άρθρου.
2. Η εξουσιοδότηση που αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 2 ανατίθεται στην Επιτροπή από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως την 31η Δεκεμβρίου 2027.
3. Η εξουσιοδότηση που προβλέπεται στο άρθρο 12 παράγραφος 2 μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης επιφέρει τη λήξη της εξουσιοδότησης που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σε αυτή. Δεν θίγει το κύρος των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ισχύουν ήδη.
4. Πριν από την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης, η Επιτροπή συμβουλευεται τους εμπειρογνώμονες που ορίζονται από τα κράτη μέλη, σύμφωνα με τις αρχές που καθορίζονται στη διοργανική συμφωνία για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, της 13ης Απριλίου 2016.
5. Μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.
6. Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 12 παράγραφος 2, τίθεται σε ισχύ μόνον εφόσον δεν έχει διατυπωθεί αντίρρηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εντός τριών μηνών από την ημέρα που η πράξη

κοινοποιείται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ή εάν, πριν λήξει η προθεσμία αυτή, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλουν αντιρρήσεις. Κατόπιν πρωτοβουλίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου, η προθεσμία αυτή παρατείνεται κατά τρεις μήνες.

Άρθρο 12 **Παρακολούθηση**

1. Στο παράρτημα της παρούσας πρότασης, παρατίθενται οι δείκτες για την κατάρτιση εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο του προγράμματος ως προς την επίτευξη του ειδικού στόχου που καθορίζεται στο άρθρο 2.
2. Για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική αξιολόγηση της προόδου του προγράμματος ως προς την επίτευξη των στόχων του, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, σύμφωνα με το άρθρο 11, προκειμένου να καταρτίσει τις διατάξεις για ένα πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης, μεταξύ άλλων με τροποποιήσεις του παραρτήματος, για την αναθεώρηση και τη συμπλήρωση των δεικτών, εάν είναι αναγκαίο, για τους σκοπούς της αξιολόγησης.
3. Η Επιτροπή ενημερώνει κάθε χρόνο το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για τα αποτελέσματα του προγράμματος, λαμβάνοντας υπόψη τους ποσοτικούς και ποιοτικούς δείκτες που καθορίζονται στο παράρτημα της παρούσας πρότασης.
4. Οι συμμετέχουσες χώρες και άλλοι δικαιούχοι παρέχουν στην Επιτροπή το σύνολο των στοιχείων και πληροφοριών που απαιτούνται για την παρακολούθηση και αξιολόγηση του προγράμματος.

Άρθρο 13 **Αξιολόγηση**

1. Η ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος διενεργείται όταν υπάρχουν διαθέσιμες επαρκείς πληροφορίες για την εκτέλεση του προγράμματος, αλλά το αργότερο τέσσερα έτη από την έναρξη της εκτέλεσης του προγράμματος.
2. Αφού ολοκληρωθεί η εκτέλεση του προγράμματος, αλλά το αργότερο δύο έτη ύστερα από τη λήξη της περιόδου που καθορίζεται στο άρθρο 1, η Επιτροπή προβαίνει σε τελική αξιολόγηση του προγράμματος.
3. Η Επιτροπή ανακοινώνει τα συμπεράσματα των αξιολογήσεων, καθώς και τις σχετικές παρατηρήσεις της, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ V **ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

Άρθρο 14 **Πληροφόρηση, επικοινωνία και δημοσιότητα**

1. Οι αποδέκτες της ενωσιακής χρηματοδότησης μνημονεύουν ρητώς την προέλευση της χρηματοδότησης και εξασφαλίζουν την προβολή της (ιδίως κατά την προώθηση των δράσεων και των αποτελεσμάτων τους), παρέχοντας συνεκτική, αποτελεσματική και αναλογική στοχευμένη πληροφόρηση σε πολλαπλά ακροατήρια, συμπεριλαμβανομένων των μέσων ενημέρωσης και του κοινού.

2. Η Επιτροπή προβαίνει σε ενέργειες πληροφόρησης και επικοινωνίας για το πρόγραμμα, καθώς και για τις δράσεις και τα αποτελέσματά του. Οι χρηματοδοτικοί πόροι που διατίθενται στο πρόγραμμα συμβάλλουν επίσης στην εταιρική προβολή των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης, στον βαθμό που αυτές είναι συναφείς με τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 2.

Άρθρο 15

Κατάργηση

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 331/2014 καταργείται από την 1η Ιανουαρίου 2021.

Άρθρο 16

Μεταβατικές διατάξεις

Ο παρών κανονισμός δεν επηρεάζει τη συνέχιση ή την τροποποίηση των σχετικών δράσεων βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 331/2014, ο οποίος εξακολουθεί να εφαρμόζεται για τις εν λόγω δράσεις μέχρι τη λήξη τους.

Άρθρο 17

Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επόμενη ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2021.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα στα κράτη μέλη σύμφωνα με τις Συνθήκες.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

[Ο Πρόεδρος]/[Η Πρόεδρος]

Για το Συμβούλιο

[Ο Πρόεδρος]/[Η Πρόεδρος]

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. *Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες*
 - 3.2.2. *Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα*
 - 3.2.3. *Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση*
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη θέσπιση του προγράμματος Pericles για την προώθηση δραστηριοτήτων στον τομέα της προστασίας του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία.

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής

Ασφάλεια· Εμβάθυνση της ONE: Προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση**

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση**³¹

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **την παράταση υφιστάμενης δράσης**

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **δράση προσανατολισμένη σε νέα δράση**

1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.4.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

Η Συνθήκη προβλέπει ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο θεσπίζουν τα αναγκαία μέτρα για τη χρήση του ευρώ ως ενιαίου νομίσματος (άρθρο 133 της ΣΛΕΕ). Τα μέτρα αυτά περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία. Βάσει του ίδιου άρθρου, η προστασία του ευρώ ως ενιαίου νομίσματος υπάγεται στην αρμοδιότητα της ΕΕ. Παράλληλα, οι εθνικές αρχές εκδίδουν τραπεζογραμμάτια και κέρματα του ευρώ, σύμφωνα με το άρθρο 128 της ΣΛΕΕ. Τα κράτη μέλη έχουν εκδώσει εθνική νομοθεσία και έχουν θεσπίσει εσωτερικούς κανόνες για την προστασία του ευρώ.

1.4.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την παρέμβαση της Ένωσης και η οποία είναι επιπρόσθετη στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Λόγοι για ανάληψη δράσης σε ευρωπαϊκό επίπεδο (εκ των προτέρων)

Η προστασία του ενιαίου ευρωπαϊκού νομίσματος ως δημόσιου αγαθού έχει σαφή διεθνή διάσταση και, ως εκ τούτου, η προστασία του ευρώ υπερβαίνει το συμφέρον και την αρμοδιότητα των επιμέρους κρατών μελών της ΕΕ. Λαμβανομένης υπόψη της διασυνοριακής κυκλοφορίας του ευρώ και της έντονης δραστηριοποίησης του διεθνούς οργανωμένου εγκλήματος στην παραχάραξη και την κιβδηλεία του ευρώ (παραγωγή και διανομή), τα εθνικά πλαίσια προστασίας

³¹ Όπως αναφέρεται στο άρθρο 54 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

χρειάζεται να συμπληρωθούν, προκειμένου να εξασφαλιστεί ομοιογενής εθνική και διεθνής συνεργασία, και να αντιμετωπιστούν διακρατικοί κίνδυνοι που ενδέχεται να εμφανιστούν.

Αναμενόμενη προστιθέμενη αξία της Ένωσης (εκ των υστέρων)

Το πρόγραμμα θα προωθήσει τη διακρατική και τη διασυνοριακή συνεργασία εντός της ΕΕ, αλλά και διεθνώς, εξασφαλίζοντας μια συνολική προστασία του ευρώ έναντι της παραχάραξης και της κιβδηλείας, και ιδίως, θα αναλάβει την ευθύνη για την αντιμετώπιση συγκεκριμένων αναδυόμενων απειλών (όπως το βαθύ/σκοτεινό διαδίκτυο) και για τη (δύσκολη) σχέση με ορισμένες χώρες (π.χ. Κίνα), δεδομένου ότι είναι δύσκολο για μεμονωμένα κράτη μέλη να αντιμετωπίσουν αποτελεσματικά αυτές τις απειλές από μόνα τους. Πρωτοβουλίες, όπως η καθιέρωση διαλόγου με τις κινεζικές αρχές καταστολής της παραχάραξης και της κιβδηλείας και η στήριξη δραστηριοτήτων προστασίας του ευρώ στη Λατινική Αμερική, δεν θα είναι εφικτές χωρίς το πρόγραμμα. Σε αυτή την κατηγορία των διακρατικών θεμάτων emπίπτει επίσης η έρευνα σχετικά με τα καινοτόμα χαρακτηριστικά ασφαλείας των κερμάτων ευρώ δεύτερης γενιάς.

1.4.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Το πρόγραμμα Pericles αξιολογήθηκε τρεις φορές, το 2004, το 2011 και το 2017. Οι αξιολογήσεις κατέδειξαν ότι το πρόγραμμα πέτυχε τους στόχους του και οι δικαιούχοι εξέφρασαν την άποψη ότι πρέπει να συνεχιστεί η εφαρμογή του προγράμματος. Ιδίως, η ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος Pericles 2020, το 2017, καταλήγει στο συμπέρασμα ότι όλες οι διαπιστώσεις συγκλίνουν προς μια αναμφισβήτητα θετική συνολική εκτίμηση όσον αφορά την ενωσιακή προστιθέμενη αξία, τη συνοχή, τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, τη βιωσιμότητα και την αποδοτικότητά του.

Τα διδάγματα που αντλήθηκαν από το προηγούμενο πρόγραμμα είναι τα εξής:

- Η ανάγκη να ενθαρρυνθεί η μεγαλύτερη συμμετοχή των αρμόδιων εθνικών αρχών: θα πρέπει να εξεταστεί η καθιέρωση επαφών με εθνικούς φορείς λήψης αποφάσεων, ώστε να εξασφαλιστεί ότι οι ευκαιρίες που προσφέρονται από το πρόγραμμα γίνονται απολύτως κατανοητές.
- Θα πρέπει να διερευνηθεί η δυνατότητα υποβολής αιτήσεων και άλλων σχετικών εγγράφων διαδικτυακά.
- Με τη χρήση ενός εγγράφου ετήσιας στρατηγικής του Pericles, όπου θα εντοπίζονται τόσο οι αναδυόμενες όσο και οι επαναλαμβανόμενες απειλές και προτεραιότητες, το πρόγραμμα θα πρέπει να είναι σε θέση να συνεχίσει να αντιμετωπίζει αυτές τις απειλές και προτεραιότητες με ευέλικτο και αποτελεσματικό τρόπο.

1.4.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Το πρόγραμμα «Pericles 2020» χαρακτηρίζεται από διακριτή διακρατική και πολυτομεακή³² προσέγγιση και εστιάζεται στην ανάπτυξη ικανοτήτων για την προστασία του ευρώ, στοιχεία τα οποία το καθιστούν μοναδικό μεταξύ των προγραμμάτων σε επίπεδο ΕΕ. Δύο προγράμματα της Επιτροπής μπορούν να

³² Στις δράσεις του προγράμματος Pericles 2020 μπορούν να συμμετάσχουν αστυνομικές και δικαστικές αρχές, εθνικές κεντρικές τράπεζες, εργαστήρια τεχνικής ανάλυσης και επιστημονικά ιδρύματα.

θεωρηθούν ως συμπληρωματικά. Το *Αστυνομικό μέσο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας (ISF Police)* της ΓΔ HOME καλύπτει την πρόληψη και την καταπολέμηση της εγκληματικότητας εν γένει, αλλά περιλαμβάνει μόνον (έμμεσες) προσπάθειες για την πρόληψη και την καταπολέμηση της παραχάραξης και της κιβδηλείας του ευρώ (ή νομίσματος) και εάν συνδέεται με άλλα είδη εγκλημάτων στα οποία δίνεται προτεραιότητα από το μέσο (συγκεκριμένα η τρομοκρατία, το οργανωμένο έγκλημα, η εγκληματικότητα στον κυβερνοχώρο, το περιβαλλοντικό έγκλημα). Επιπλέον, το *πρόγραμμα τεχνικής βοήθειας και ανταλλαγής πληροφοριών (TAIEX)* της ΓΔ NEAR έχει στηρίξει δραστηριότητες που συνδέονται με την παραχάραξη και την κιβδηλεία του ευρώ, όμως οι εν λόγω δραστηριότητες είναι διαφορετικής κλίμακας, διάρκειας και φύσης, σε σύγκριση με τις δράσεις του προγράμματος Pericles 2020, και είναι συχνά προς στήριξη των διαπραγματεύσεων προσχώρησης. Διάφορες εθνικές αρχές και αρχές τρίτων χωρών έχουν επιβεβαιώσει αυτή την πραγματική συμπληρωματικότητα³³.

1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

X Πρόταση/πρωτοβουλία **περιορισμένης διάρκειας**

- X Πρόταση/Πρωτοβουλία με ισχύ από 1/1/2021 έως 31/12/2027
- X Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2021 έως το 2030

1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης³⁴

X Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

- X από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης
- από τους εκτελεστικούς οργανισμούς
- *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

--

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Βλ. άρθρο 12 και άρθρο 13 της πρότασης, σύμφωνα με τα οποία:

παρέχονται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ετήσια στοιχεία για τα αποτελέσματα, περιλαμβανομένης της συνέπειας και της συμπληρωματικότητας με άλλα προγράμματα της ΕΕ.

³³ Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD(2017) 443 final, που συνοδεύει το έγγραφο Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία (πρόγραμμα «Pericles 2020»), 6 Δεκεμβρίου 2017.

³⁴ Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

προβλέπεται αξιολόγηση της υλοποίησης των στόχων του προγράμματος (το αργότερο έως την 31η Δεκεμβρίου 2024).

επιπλέον, έως τα τέλη του 2027, θα υποβληθεί στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή τελική έκθεση σχετικά με την επίτευξη των στόχων του προγράμματος.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

Τρόπος διαχείρισης.

Το πρόγραμμα υλοποιείται μέσω άμεσης διαχείρισης από την Επιτροπή. Με τον τρόπο αυτό, διασφαλίζεται ότι η ΓΔ ECFIN είναι αρμόδια τόσο για την άμεση διαχείριση του προγράμματος όσο και για τη χάραξη και την εφαρμογή της πολιτικής και της νομοθεσίας της ΕΕ για την προστασία του ευρώ, που καλύπτει την πρόληψη, την επιβολή της νομοθεσίας και τη συνεργασία, με αποτέλεσμα βέλτιστο βαθμό συνέργειας. Αυτό εξασφαλίζει την αποτελεσματική επίτευξη των στόχων του προγράμματος, δεδομένου ότι συνδέει νομοθεσία και πολιτική με την εκτέλεση του προγράμματος. Η συμμετοχή της Επιτροπής σε σχεδόν κάθε δράση στηρίζει την προετοιμασία και την παρουσίαση των νομοθετικών και πολιτικών διαστάσεων της ΕΕ.

Μηχανισμός εκτέλεσης της χρηματοδότησης

Η χρηματοδοτική στήριξη στο πλαίσιο του προγράμματος σε επιλέξιμες δράσεις έχει τη μορφή:

- α) επιχορηγήσεων («δράσεις που υλοποιούνται από τις ΕΑΑ»)· ή
- β) δημοσίων συμβάσεων («άμεσες δράσεις»).

Η Επιτροπή/ΓΔ ECFIN χρησιμοποιεί «άμεσες δράσεις» με σκοπό να συμπληρώσει τις επιχορηγούμενες δράσεις και, ως εκ τούτου, να αντιμετωπιστεί ο υψηλότερος δυνατός αριθμός αναδυόμενων απειλών και προτεραιοτήτων.

Το ποσοστό συγχρηματοδότησης για επιχορηγήσεις που χορηγούνται βάσει του προγράμματος δεν μπορεί να υπερβαίνει το 75 % των επιλέξιμων δαπανών. Σε εξαιρετικές και δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις, που προσδιορίζονται στα ετήσια προγράμματα εργασίας, το ποσοστό συγχρηματοδότησης δεν μπορεί να υπερβαίνει το 90 % των επιλέξιμων δαπανών. Οι εν λόγω αιτιολογημένες περιπτώσεις προσδιορίζονται στο ετήσιο πρόγραμμα εργασίας και επικαιροποιούνται σε ετήσια βάση.

Τα είδη χρηματοδότησης και οι μέθοδοι εφαρμογής βάσει του παρόντος κανονισμού επιλέγονται με βάση τη δυνατότητά τους να συμβάλλουν στην επίτευξη των συγκεκριμένων στόχων των δράσεων και να αποφέρουν αποτελέσματα, λαμβανομένων υπόψη, ιδίως, του κόστους των ελέγχων, του διοικητικού φόρτου και του αναμενόμενου κινδύνου μη συμμόρφωσης. Όσον αφορά τις επιχορηγήσεις, συνυπολογίζεται η χρήση κατ' αποκοπήν ποσών, ενιαίων ποσοστών και κλιμάκων κόστους ανά μονάδα.

Το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας θα αναφέρει την κατανομή του προϋπολογισμού μεταξύ των επιχορηγήσεων και των δημοσίων συμβάσεων σε ετήσια βάση, και θα περιλαμβάνει ένα ποσοστό ευελιξίας 20 %, ανάλογα με τη ζήτηση για επιχορηγήσεις και την ανάγκη για δράσεις της Επιτροπής μέσω δημοσίων συμβάσεων. Οι σωρευτικές αλλαγές στην κατανομή των συγκεκριμένων δράσεων που αναφέρονται στο ετήσιο πρόγραμμα εργασίας, που δεν υπερβαίνουν το 20 % του συνολικού ετήσιου προϋπολογισμού, δεν θεωρούνται ουσιαστική μεταβολή, κατά την έννοια του άρθρου 94 παράγραφος 4 του

κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1268/2012, υπό την προϋπόθεση ότι δεν επηρεάζουν σημαντικά τη φύση και τους στόχους του προγράμματος εργασίας.

Όροι πληρωμής.

Η Επιτροπή καταβάλλει τις ακόλουθες πληρωμές στον δικαιούχο:

- μία πληρωμή προχρηματοδότησης·
- μία πληρωμή του υπολοίπου, βάσει της αίτησης για πληρωμή του υπολοίπου.

Η προχρηματοδότηση αποσκοπεί στην παροχή χρηματικού αποθέματος στον δικαιούχο. Η προχρηματοδότηση παραμένει στην κυριότητα της Ένωσης μέχρι τον συμψηφισμό της με την πληρωμή του υπολοίπου.

Με την πληρωμή του υπολοίπου επιστρέφεται ή καλύπτεται το εναπομείναν μέρος των επιλέξιμων δαπανών που πραγματοποιήθηκαν από τον δικαιούχο για την υλοποίηση της δράσης.

Στρατηγική ελέγχου.

Οι διαδικασίες ελέγχου και για τα δύο τμήματα του προγράμματος (επιχορηγήσεις και δημόσιες συμβάσεις) είναι σύμφωνες με τον δημοσιονομικό κανονισμό.

Εκ των προτέρων επαληθεύσεις (αναλήψεις υποχρεώσεων και πληρωμές)

Το οικονομικό κύκλωμα που επέλεξε η Επιτροπή είναι ένα μερικώς αποκεντρωμένο μοντέλο, με την έναρξη και την επαλήθευση δημοσιονομικών πράξεων στην κεντρική οικονομική μονάδα και την επιχειρησιακή έναρξη, επαλήθευση και τελική έγκριση στις επιχειρησιακές μονάδες. Όλοι οι φακέλοι θα ελέγχονται από τουλάχιστον 4 υπαλλήλους (τον οικονομικό εισηγητή και τον οικονομικό ελεγκτή στη μονάδα προϋπολογισμού, καθώς και τον επιχειρησιακό εισηγητή και τον επιχειρησιακό ελεγκτή στη μονάδα που είναι αρμόδια για τη δαπάνη), πριν γίνουν αποδεκτοί από τον δευτερεύοντα διατάκτη.

Ο Γενικός Διευθυντής εκχωρεί αρμοδιότητες σε κάθε προϊστάμενο διοικητικής μονάδας· κατά συνέπεια, κάθε προϊστάμενος μονάδας είναι υπεύθυνος για την εφαρμογή του μέρους του προγράμματος που του αναλογεί.

- Οι οικονομικοί ελεγκτές και οι επιχειρησιακοί ελεγκτές θα διενεργούν εκ των προτέρων ελέγχους για κάθε πράξη που απαιτεί έγκριση του δευτερεύοντος διατάκτη.

- Διενεργούνται έλεγχοι στις ευαίσθητες μεταβλητές με βάση τα αποτελέσματα της εκτίμησης κινδύνου

που πραγματοποιείται στο πλαίσιο της έκθεσης λογιστικής ποιότητας (όπως: δελτία Ν.Ο και Τ.Λ, λογαριασμοί Γ.Κ, γραμμές προϋπολογισμού, ποσά και υπολογισμοί. ...).

Σε όλους τους φακέλους δημοσίων συμβάσεων του προγράμματος Pericles, την ημέρα υλοποίησης της δράσης παρίσταται εκπρόσωπος της ECFIN, για να επιβλέπει την ορθή εκτέλεση των κονδυλίων (π.χ. διασκέψεις και ενέργειες κατάρτισης).

Επιχορηγήσεις

- Η συμφωνία επιχορήγησης που υπογράφεται από τους δικαιούχους καθορίζει τους όρους που εφαρμόζονται στη χρηματοδότηση και τις δραστηριότητες που υπάγονται στην επιχορήγηση, συμπεριλαμβανομένου ενός κεφαλαίου για τις μεθόδους ελέγχου.

- Στην πλειονότητα των επιχορηγήσεων του προγράμματος Pericles, την ημέρα υλοποίησης της δράσης παρίσταται εκπρόσωπος της ECFIN, για να συμμετάσχει στην

εκδήλωση (π.χ. ομιλητές, εκπαιδευτές) και να ελέγξει την ορθή υλοποίηση της δράσης (π.χ. διασκέψεις και ενέργειες κατάρτισης).

Δημόσιες συμβάσεις

- Συντάσσονται αναλυτικοί όροι εντολής που αποτελούν τη βάση της ειδικής σύμβασης. Όλες οι συμβάσεις που συνάπτονται μεταξύ της ECFIN και του εξωτερικού αντισυμβαλλομένου περιέχουν μέτρα για την καταπολέμηση της απάτης.

- Η ECFIN διενεργεί ελέγχους όλων των παραδοτέων στοιχείων και επιβλέπει όλες τις πράξεις και τις υπηρεσίες που εκτελούνται από τον ανάδοχο της σύμβασης-πλαίσιο.

Επιπλέον, σύμφωνα με την αιτιολογική σκέψη 14 της πρότασης, προβλέπονται μέτρα στο επίπεδο των δικαιούχων (δικαιολογητικά έγγραφα τίθενται στη διάθεση της Επιτροπής). Είναι δυνατό να διενεργούνται λογιστικοί έλεγχοι κατά τη διάρκεια της σύμβασης ή της συμφωνίας και για διάστημα πέντε ετών μετά την τελευταία πληρωμή, ούτως ώστε να είναι δυνατή, εάν χρειαστεί, η έκδοση αποφάσεων ανάκτησης από την Επιτροπή. Καθορίζονται τα δικαιώματα πρόσβασης των υπαλλήλων της Επιτροπής, καθώς και εξωτερικού εξουσιοδοτημένου προσωπικού· το Ελεγκτικό Συνέδριο και η OLAF έχουν τα ίδια δικαιώματα.

Οι καθιερωμένοι έλεγχοι παρέχουν στην ECFIN επαρκείς εγγυήσεις για την ποιότητα και την κανονικότητα των δαπανών και περιορίζουν τον κίνδυνο μη συμμόρφωσης.

Οι προαναφερόμενοι έλεγχοι ουσιαστικά εκμηδενίζουν τους δυνητικούς κινδύνους και καλύπτουν το 100 % των δικαιούχων.

Η στρατηγική ελέγχου του προγράμματος θεωρείται επαρκής για να περιοριστεί ο κίνδυνος μη συμμόρφωσης και είναι αναλογική προς τον ενεχόμενο κίνδυνο, δεδομένου του μικρού προϋπολογισμού.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Το επίπεδο κινδύνου θεωρείται χαμηλό για τις συμφωνίες επιχορήγησης, εφόσον στο 90 % των περιπτώσεων οι δικαιούχοι είναι δημόσιες υπηρεσίες ή υπηρεσίες επιβολής του νόμου στα κράτη μέλη. Όσον αφορά τις συμβάσεις που ανατίθενται με τη διαδικασία δημοσίων συμβάσεων, οι κίνδυνοι είναι περιορισμένοι, εφόσον σημαντικό μέρος της δαπάνης καλύπτεται νομικά και δημοσιονομικά από σύμβαση-πλαίσιο, η οποία συνάπτεται για ένα έτος με δυνατότητα να ανανεωθεί τρεις φορές.

Σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Επιτροπής, πραγματοποιείται κάθε έτος εκτίμηση κινδύνου.

Ένα σημαντικός κίνδυνος που έχει εντοπιστεί στους φακέλους επιχορηγήσεων είναι η διασταλτική ερμηνεία από τον δικαιούχο των όρων της επιχορήγησης σχετικά με την επιλεξιμότητα των δαπανών που χρησιμοποιούνται κατά την υλοποίηση της δράσης. Προκειμένου να μετριαστεί ο εν λόγω κίνδυνος, στις προσκλήσεις υποβολής προτάσεων επισυνάπτονται δημοσιονομικές κατευθυντήριες γραμμές για τους υποψηφίους.

Οι δαπάνες που δηλώνονται από τον δικαιούχο δεν εμπίπτουν στο πεδίο της συμφωνίας επιχορήγησης.

Δεν τεκμηριώνονται επαρκώς οι δαπάνες προσωπικού.

2.2.3. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου ÷ της αξίας των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο

διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)

Το κόστος της υλοποίησης της στρατηγικής ελέγχου αντιπροσωπεύει το 1,15 % του προϋπολογισμού. Η εκτίμηση αυτή βασίζεται στα μέτρα ελέγχου που έχουν ήδη τεθεί σε εφαρμογή για το πρόγραμμα Pericles 2020.

Η συνολική σχέση κόστους-αποτελεσματικότητας των ελέγχων για το πρόγραμμα Pericles θα μετράται από το ποσοστό του συνολικού κόστους των ελέγχων ως προς τις πληρωμές. Θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι, παρόλο που ο δείκτης κόστους-ελέγχου θα είναι πάνω από τον μέσο όρο της εκτέλεσης, θα είναι επαρκώς αποτελεσματικός και οικονομικά αποδοτικός. Ο υψηλός δείκτης κόστους-ελέγχου μπορεί να εξηγηθεί από τα εξής:

Η αρμόδια μονάδα είναι επίσης ενεργός επιχειρησιακή μονάδα, της οποίας οι δραστηριότητες είναι συνδεδεμένες με την υλοποίηση των δράσεων του προγράμματος Pericles που διεξάγονται από τα κράτη μέλη και τις αρμόδιες εθνικές αρχές. Αυτό επιτυγχάνεται μέσω της συζήτησης και του συντονισμού στην ομάδα εμπειρογνομόνων των κρατών μελών, καθώς και μέσω της συμμετοχής σε όλες τις εκδηλώσεις/εργαστήρια/καταρτίσεις που διοργανώνονται από τους δικαιούχους. Οι προκαταρκτικές συζητήσεις εγγυώνται την υψηλή ποιότητα των αποτελεσμάτων που πρόκειται να χρησιμοποιηθούν για τις εργασίες της μονάδας. Η συμμετοχή του προσωπικού της ECFIN σε όλες τις εκδηλώσεις αφορά κυρίως τις δραστηριότητές της ως επιχειρησιακής μονάδας (προεδρία, παρουσιάσεις, επικεφαλής σε εργαστήρια, συμμετοχή στη σύνταξη συμπερασμάτων και επακόλουθη χρήση των αποτελεσμάτων) και, συγχρόνως, παρέχει τη δυνατότητα να παρακολουθείται και να αξιολογείται επιτόπου η ποιότητα όλων των δράσεων που υλοποιήθηκαν (μέγ. 15 % του χρόνου επιτόπου). Στο ίδιο πλαίσιο, η ECFIN συχνά υποδέχεται συμμετέχοντες στις ανταλλαγές προσωπικού του προγράμματος Pericles στους χώρους της. Τα καθήκοντα αυτά αντιπροσωπεύουν σημαντικό χρόνο για τη μονάδα, και τα περισσότερα από αυτά συνδέονται με την πολιτική.

Το πρόγραμμα Pericles έχει σχετικά μικρό προϋπολογισμό, του οποίου η εκτέλεση και οι έλεγχοι δεν είναι ανάλογοι προς το σχετικά χαμηλό επίπεδο επιχορηγήσεων· στο ίδιο πνεύμα, λόγω του χαμηλού προϋπολογισμού του, το πρόγραμμα δεν μπορεί να επωφεληθεί από οικονομίες κλίμακας.

Το πρόγραμμα εκτελείται μέσω μίας πρόσκλησης υποβολής προτάσεων, η οποία έχει δύο προθεσμίες· ως εκ τούτου, κάθε έτος γίνεται διαχείριση δύο διαδικασιών ανάθεσης.

Ο στόχος για το εναπομένον ποσοστό σφάλματος είναι κατώτερος του 2 % των πληρωμών.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.

Βλ. αιτιολογική σκέψη 14 της πρότασης. Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013³⁵ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του

³⁵ [EE L 248 της 18.9.2013, σ. 1.](#)

Συμβουλίου, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου³⁶ και τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου³⁷, τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης πρέπει να προστατεύονται μέσω αναλογικών μέτρων, συμπεριλαμβανομένων της πρόληψης, του εντοπισμού, της διόρθωσης και της διερεύνησης παρατυπιών και περιπτώσεων απάτης, της ανάκτησης των απολεσθέντων, αχρεωστήτως καταβληθέντων ή μη ορθώς χρησιμοποιηθέντων κονδυλίων και, όταν χρειάζεται, της επιβολής διοικητικών κυρώσεων. Ειδικότερα, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 και τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) μπορεί να διενεργεί έρευνες, μεταξύ των οποίων και επιτόπιες έρευνες και επιθεωρήσεις, με στόχο να διαπιστωθεί αν υπήρξε απάτη, διαφθορά ή οποιαδήποτε άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία μπορεί να διερευνά και να ασκεί δίωξη σε υποθέσεις απάτης και άλλων παράνομων δραστηριοτήτων εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, κάθε πρόσωπο ή οντότητα που είναι αποδέκτης κονδυλίων της Ένωσης οφείλει να συνεργάζεται πλήρως για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, και να παρέχει τα αναγκαία δικαιώματα και πρόσβαση στην Επιτροπή, την OLAF και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ).

³⁶ [EE L 292 της 15.11.1996, σ. 2.](#)

³⁷ [EE L 283 της 31.10.2017, σ. 1.](#)

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που προτείνονται

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
			χωρών ΕΖΕΣ ³⁹	υποψηφίων για ένταξη χωρών ⁴⁰	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
	Αριθμός 06 02 Τομέας 2 Συνοχή και αξίες	ΔΠ/ΜΔΠ ³⁸				
	[XX.YY.YY.YY]	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

³⁸ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

³⁹ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

⁴⁰ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες χώρες ή οντότητες των Δυτικών Βαλκανίων.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	2	Αριθμός 06.02 Τομέας 2 – Συνοχή και αξίες
---	----------	--

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028-2030	ΣΥΝΟΛΟ
Επιχειρησιακές πιστώσεις	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	1,037	1,057	1,078	0,950	1,122	1,144	1,012	0	7,400
	Πληρωμές	(2)	0,256	0,767	0,951	0,843	1,015	1,032	0,895	1,641	7,400
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο του προγράμματος ⁴¹	Αναλήψεις υποχρεώσεων = Πληρωμές	(3)				0,150			0,150		0,300
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για το χρηματοδοτικό κονδύλιο του προγράμματος	Αναλήψεις υποχρεώσεων	= 1+3	1,037	1,057	1,078	1,100	1,122	1,144	1,162	0	7,700
	Πληρωμές	= 2+3	0,256	0,767	0,951	0,993	1,015	1,032	1,045	1,641	7,700

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	-----------------------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

⁴¹ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

	2021 ⁴²	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
Ανθρώπινοι πόροι	0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	1,904
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,105
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	2,009

(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	2021 ⁴³	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028-2030	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων μεταξύ ΤΟΜΕΩΝ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	1,324	1,344	1,365	1,387	1,409	1,431	1,449	9,709
	Πληρωμές	0,543	1,054	1,238	1,280	1,302	1,319	1,332	1,641

⁴² Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

⁴³ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

3.2.2.1. Συνοπτική παρουσίαση

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	2021 ⁴⁴	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
--	--------------------	------	------	------	------	------	------	--------

ΤΟΜΕΑΣ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	1,904
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,405
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	2,009

εκτός του ΤΟΜΕΑ 7⁴⁵ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι								
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα								
Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								

ΣΥΝΟΛΟ	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	2,009
---------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, εάν χρειαστεί, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

⁴⁴ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

⁴⁵ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.2.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	2021 ⁴⁶	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
XX 01 01 01 (Έδρα και αντιπροσωπείες της Επιτροπής)	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9
XX 01 01 02 (Αντιπροσωπείες)							
XX 01 05 01 (Έμμεση έρευνα)							
10 01 05 01 (Άμεση έρευνα)							
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΙΑ)⁴⁷							
XX 01 02 01 (AC, END, INT από το συνολικό κονδύλιο)							
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT και JED στις αντιπροσωπείες)							
XX 01 04 yy⁴⁸	- στην έδρα						
	- σε αντιπροσωπείες						
XX 01 05 02 (AC, END, INT - Έμμεση έρευνα)							
10 01 05 02 (AC, END, INT - Άμεση έρευνα)							
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)							
ΣΥΝΟΛΟ	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9

XX είναι ο σχετικός τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανομηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	1,9 (0,95 AD, 0,95 AST)
Εξωτερικό προσωπικό	

⁴⁶ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

⁴⁷ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

⁴⁸ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

3.2.3. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

- X Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία προβλέπει τη συγχρηματοδότηση που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να φαίνεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			Σύνολο
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- X Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - στους ιδίους πόρους
 - στα διάφορα έσοδα

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ⁴⁹					Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να φαίνεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		
		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3				
Άρθρο									

Ως προς τα διάφορα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού των επιπτώσεων στα έσοδα.

⁴⁹

Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25 % για έξοδα είσπραξης.