

III

(Atti preparatorji)

IL-BANK ĊENTRALI EWROPEW

OPINJONI TAL-BANK ĊENTRALI EWROPEW

tal-11 ta' Mejju 2018

dwar proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1095/2010 li jstabilixxi Awtorità Superviżorja Ewropea (Awtorità Ewropea għat-Titoli u s-Swieq) u atti legali relatati; u dwar proposta għal direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2014/65/UE dwar is-swieq tal-istrumenti finanzjarji; u d-Direttiva 2009/138/KE dwar il-bidu u l-eżerċizzju tan-negozju tal-Assigurazzjoni u tar-Riassigurazzjoni (Solvibbiltà II)

(CON/2018/26)

(2018/C 251/03)

Introduzzjoni u bażi legali

Fit-23 ta' Novembru 2017 u l-4 ta' Diċembru 2017, il-Bank Ċentrali Ewropew (BĊE) irċieva talba mingħand il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea u l-Parlament Ewropew rispettivament, għal opinjoni dwar proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1093/2010 li jstabilixxi Awtorità Superviżorja Ewropea (Awtorità Bankarja Ewropea); Regolament (UE) Nru 1094/2010 li jstabilixxi Awtorità Superviżorja Ewropea (Awtorità Ewropea għall-Assigurazzjoni u l-Pensjonijiet tax-Xogħol); Regolament (UE) Nru 1095/2010 li jstabilixxi Awtorità Superviżorja Ewropea (Awtorità Ewropea għat-Titoli u s-Swieq); Regolament (UE) Nru 345/2013 dwar fondi Ewropej ta' kapital ta' riskju; Regolament (UE) Nru 346/2013 dwar il-fondi ta' intraprenditorija soċjali Ewropej dwar il-fondi ta' intraprenditorija soċjali Ewropej; Regolament (UE) Nru 600/2014 dwar is-swieq tal-istrumenti finanzjarji; Regolament (UE) Nru 2015/760 dwar il-fondi ta' investment Ewropej fuq terminu twil; Regolament (UE) Nru 2016/1011 dwar l-indiċi użati bhala parametri referenzjarji fi strumenti finanzjarji u kuntratti finanzjarji jew għall-kejl tal-prestazzjoni ta' fondi ta' investment; u Regolament (UE) Nru 2017/1129 dwar il-prospett li għandu jiġi ppubblikat meta titoli jiġu offruti lill-pubbliku jew jiġu ammessi għall-kummerċ f'suq regolat⁽¹⁾ (aktar 'il quddiem ir-"regolament propost").

Fl-20 ta' Novembru 2017 il-BĊE irċieva talba mingħand il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea u l-Parlament Ewropew, rispettivament, għal opinjoni dwar proposta għal direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2014/65/UE dwar is-swieq tal-istrumenti finanzjarji u u d-Direttiva 2009/138/KE dwar il-bidu u l-eżerċizzju tan-negozju tal-Assigurazzjoni u tar-Riassigurazzjoni (Solvibbiltà II)⁽²⁾ (aktar 'il quddiem id-"direttiva proposta").

Il-kompetenza tal-BĊE biex jagħti opinjoni hija bbażata fuq l-Artikoli 127(4) u 282(5) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea billi r-regolament u d-direttiva proposti fihom dispożizzjonijiet li jaffettwaw il-kompiti bażiċi tas-Sistema Ewropea tal-Banek Ċentrali (SEBC) għad-definizzjoni u l-implimentazzjoni tal-politika monetarja u l-promozzjoni tal-operat bla xkiel ta' sistemi ta' ħlas skont l-ewwel u r-raba' inciż tal-Artikolu 127(2) tat-Trattat, u l-kompiti speċifiċi mogħtija lill-BĊE li jikonċernaw is-superviżjoni prudenzjali ta' istituzzjonijiet ta' kreditu, kif imsemmi f'Artikolu 127(6) tat-Trattat. F'konformità mal-ewwel sentenza tal-Artikolu 17.5 tar-Regoli tal-Proċedura tal-Bank Ċentrali Ewropew, il-Kunsill Governattiv adotta din l-opinjoni.

Ir-regolament u d-direttiva proposti huma parti minn pakkett komprensiv ta' proposti biex tissahħaħ is-Sistema Ewropea ta' Superviżjoni Finanzjarja (SESF) introdotta f'Settembru 2017, li tikkonsisti mit-tliet awtoritajiet superviżorji Ewropej (ASE) u l-Bord Ewropew għar-Riskju Sistemiku⁽³⁾. Billi l-pakkett jirrigwarda kompiti differenti mwettqa mis-SEBC

⁽¹⁾ COM(2017) 536 final.

⁽²⁾ COM(2017) 537 final.

⁽³⁾ COM(2017) 542 finali.

u mill-BĊE, il-BĊE ser jadotta tliet opinjonijiet separati. Din l-opinjoni għandha għalhekk, tinqara flimkien ma' Opinjoni CON/2018/12 tat-2 ta' Marzu 2018 dwar proposta għal regolament li jemenda r-Regulation (UE) Nru 1092/2010 dwar is-sorveljanza makroprudenzjali tal-Unjoni tas-sistema finanzjarja u li jstabbilixxi Bord Ewropew dwar ir-Riskju Sistemiku⁽¹⁾ u Opinjoni CON/2018/19 tal-11 ta' April 2018 dwar proposta għal regolament li jemenda li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1093/2010 li jstabbilixxi Awtorità Superviżorja Ewropea (Awtorità Bankarja Ewropea) u atti legali relatati⁽²⁾.

Osservazzjonijiet ġenerali

Il-BĊE ser jillimita il-kummenti tiegħu għal dawk il-partijiet tal-proposta tal-Kummissjoni li huma rilevanti għall-implimentazzjoni tal-poliika monetarja skont l-ewwel inċiż tal-Artikolu 127(2) tat-Trattat, il-promozzjoni tal-operat bla xkiel ta' sistemi ta' pagament skont r-raba' inċiż tal-Artikolu 127(2) tat-Trattat, u għall-kompiti speċifiċi allokat lill-BĊE fir-rigward tas-superviżjoni prudenzjali ta' istituzzjonijiet ta' kreditu, kif imsemmi fl-Artikolu 127(6) tat-Trattat.

Il-BĊE jixtieq ifakkar illi infrastrutturi tas-suq finanzjarju li huma siguri u effiċjenti, b'mod partikolari sistemi ta' kklerjar għal strumenti finanzjarji, huma essenzjali għat-tweqqif tal-kompiti bażiċi tas-SEBC taht l-Artikolu 127(2) tat-Trattat, u l-eżerċitar tal-oġettiv primarju tiegħu illi tinzamm l-istabbiltà tal-prezzijiet taht l-Artikolu 127(1) tat-Trattat⁽³⁾.

Għandha tinghata wkoll kunsiderazzjoni lir-rwol tal-BĊE bhala superviżur ta' istituzzjonijiet ta' kreditu skont l-Artikolu 127(6) TFUE, flimkien mar-Regolament (UE) Nru 1024/2013⁽⁴⁾. F'dan ir-rigward, qed jiġi mfakkar illi l-BĊE laqa' bis-shih il-fatt illi l-proposta EMIR II torbot żewġ voti separati fil-kulleġġi superviżorji mal-BĊE għall-funzjonijiet tiegħu bhala bank ċentrali emittent u bhala s-superviżur prudenzjali ta' istituzzjonijiet ta' kreditu li huma membri tal-ikklerjar CCP sinifikanti rispettivament⁽⁵⁾.

Il-BĊE ġeneralment jappoġġja l-oġettiv tar-regolament propost li jikkontribwixxi għall-iżvilupp u t-tisħih ulterjuri tal-Unjoni tas-Swieq tal-Kapital (CMU)⁽⁶⁾. Bex jinkiseb l-għan fuq żmien twil tat-tisħih u l-integrazzjoni tas-swieq tal-kapital tal-UE, il-BĊE jqis illi jrid ikun hemm hsieb għal superviżjoni singola ta', mill-anqas, setturi speċifiċi tas-suq. Dan huwa partikolarment importanti għall-entitajiet u attivitajiet pan-Ewropej sabiex jiġu żgurati l-konsistenza u l-infurzar ugwali fl-UE, biex b'hekk jiġi żgurat li ma jkunx hemm tixrid billi jiċċaqilqu attivitajiet min-naha tal-fruntiera għal ohra⁽⁷⁾. Kif propost mill-Kummissjoni, is-superviżjoni singola tista' tkun meħtieġa wkoll għal fornituri ta' servizzi ta' rapportar ta' dejta kif ukoll għal amministraturi ta' parametri referenzjarji kritiċi taht CMU avvjata⁽⁸⁾.

Osservazzjonijiet speċifiċi

1. Ir-rwol tal-bank ċentrali tal-ħruġ fi kwistjonijiet CCP

1.1. Il-BĊE jappoġġja l-htieġa li tiġi rreveduta l-istruttura tal-governanza tal-ESMA. Huwa jqis illi huwa wkoll kruċjali li jiġi inkluz rappreżentant wiehed tal-BĊE, taht il-mandat ta' politika monetarja, bhala membru mingħajr vot permanenti tal-Bord tas-Superviżuri. Dan għandu jizgura kooperazzjoni, koordinazzjoni u skambju ta' informazzjoni

⁽¹⁾ L-Opinjoni CON/2018/12 tal-Bank Ċentrali Ewropew tat-2 ta' Marzu 2018 dwar proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1092/2010 dwar is-sorveljanza makroprudenzjali tal-Unjoni tas-sistema finanzjarja u li jstabbilixxi Bord Ewropew dwar ir-Riskju Sistemiku (GU C 120, 6.4.2018, p. 2) L-opinjoni kolla tal-BĊE huma disponibbli fis-sit elettroniku tal-BĊE f'www.ecb.europa.eu

⁽²⁾ L-Opinjoni CON/2018/19 tal-Bank Ċentrali Ewropew tal-11 ta' April 2018 dwar proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1093/2010 li jstabbilixxi Awtorità Superviżorja Ewropea (Awtorità Bankarja Ewropea) u atti legali relatati, għadha mhux ippubblikata fil-Ġurnal Uffiċjali.

⁽³⁾ Ara l-paragrafu 4.1 tal-Opinjoni CON/2017/39 tal-Bank Ċentrali Ewropew tal-4 ta' Ottubru 2017 dwar proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1095/2010 li jstabbilixxi Awtorità Superviżorja Ewropea (Awtorità Ewropea tat-Titoli u s-Swieq) u li jemenda r-Regolament (UE) Nru 648/2012 fir-rigward tal-proċeduri u l-awtoritajiet involuti għall-awtorizzazzjoni ta' CCPs u r-rekwiżiti għar-rikonoxximent ta' CCPs ta' pajjiżi terzi (GU C 385, 15.11.2017, p. 3).

⁽⁴⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 1024/2013 tal-15 ta' Ottubru 2013 li jikkonferixxi kompiti speċifiċi lill-Bank Ċentrali Ewropew fir-rigward ta' politiki relatati mas-superviżjoni prudenzjali ta' istituzzjonijiet ta' kreditu (GU L 287, 29.10.2013, p. 63).

⁽⁵⁾ Ara l-paragrafu 1.1 tal-Opinjoni CON/2017/39.

⁽⁶⁾ Ara l-paġni 1 u 18 tal-kontribut tal-Eurosistema għall-Green Paper tal-Kummissjoni "Building a Capital Markets Union", Frar 2015 (minn hawn 'il quddiem il-"kontribut tal-Eurosistema għall-Green Paper dwar CMU"), disponibbli fuq is-sit elettroniku tal-BĊE.

⁽⁷⁾ Ara l-paġna 18 tal-kontribut tal-Eurosistema għall-Green Paper dwar CMU.

effettiva bejn awtoritajiet superviżorji u l-BĊE bħala bank ċentrali ta' hruġ responsabbli għall-euro, li hija ta' importanza ewlenija meta jitqies it-tishih propost għar-rwol tal-bank ċentrali tal-hruġ fil-proposta EMIR II ⁽¹⁾. Il-BĊE jilqa' l-emendi proposti stipulati fil-proposta EMIR II, li jċċaraw il-kompiti allokat li s-Sessjoni Eżekuttiva CCP, li tagħha il-bank ċentrali tal-hruġ relevanti huwa membru permanenti mingħajr vot ⁽²⁾.

- 1.2. Dawn il-bidliet huma neċessarji sabiex jiġu distinti b'mod ċar is-setgħat tat-tehd tad-deċiżjonijiet esklussivi tas-Sessjoni Eżekuttiva CCP fi kwistjonijiet CCP minn setgħat assenjati lill-Bord Eżekuttiv tal-AETS fi kwistjonijiet mhux CCP. Minhabba r-rappreżentanza tal-BĊE fis-Sessjoni Eżekuttiva CCP bħala l-bank ċentrali tal-hruġ, il-BĊE jikkunsidra illi din il-kjarifika ser tippermetti lill-membri tas-SEBC biex ikollhom involviment sinifikanti u effettiv fit-tehd tad-deċiżjonijiet u l-kondiviżjoni ta' informazzjoni fuq kwistjonijiet ta' relevanza diretta għat-twettiq tal-kompiti baziċi tas-SEBC, u l-kisba tal-għan ewlieni taz-zamma tal-istabbiltà tal-prezzijiet ⁽³⁾.

Magħmul fi Frankfurt am Main, il-11 ta' Mejju 2018.

Il-President tal-BĊE

Mario DRAGHI

⁽¹⁾ Ara l-paragrafu 7 tal-Opinjoni CON/2017/39. Ara wkoll il-proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill i jemenda r-Regolament (UE) Nru 648/2012 fir-rigward tal-obbligu tal-ikklerjar, is-sospensjoni tal-obbligu tal-ikklerjar, ir-rekwiżiti tar-rapportar, ir-rekwiżiti tat-tekniki tal-mitigazzjoni tar-riskju għal kuntratti derivattivi OTC mhux ikklerjati minn kontroparti ċentrali, ir-reġistrazzjoni u s-superviżjoni ta' repożitorji tat-tranzazzjonijiet u r-rekwiżiti għar-repożitorji tat-tranzazzjonijiet, COM(2017) 208 finali.

⁽²⁾ Ara l-Emenda għall-proposta gpendenti għal regolament li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1095/2010 li jistabbilixxi Awtorità Superviżorja Ewropea (Awtorità Ewropea tat-Titoli u s-Swieq) u li jemenda r-Regolament (UE) Nru 648/2012 fir-rigward tal-proċeduri u l-awtoritajiet involuti għall-awtorizzazzjoni ta' CCPs u r-rekwiżiti għar-rikonoxximent ta' CCPs ta' pajjiżi terzi (proposta tal-Kummissjoni EMIR II), COM(2017) 539/F1, disponibbli fuq is-sit elettroniku tal-Kummissjoni fuq www.ec.europa.eu.

⁽³⁾ Ara l-paragrafu 2.1 tal-Opinjoni CON/2017/39.