

III

(Atti preparatorji)

IL-BANK ĊENTRALI EWROPEW

Opinjoni tal-Bank Ċentrali Ewropew

tal-11 ta' April 2018

dwar proposta għal regolament fuq it-twaqqif ta' Fond Monetarju Ewropew

(CON/2018/20)

(2018/C 220/02)

INTRODUZZJONI U BAŻI LEGALI

Fl-1 ta' Frar 2018, il-Bank Ċentrali Ewropew (BĊE) irċieva talba mill-Kunsill tal-Unjoni Ewropea għal opinjoni dwar proposta għal regolament tal-Kunsill fuq it-twaqqif tal-Fond Monetarju Ewropew ⁽¹⁾ (iktar 'il quddiem "ir-regolament propost").

Il-kompetenza tal-BĊE li jagħti opinjoni hija bbażata fuq l-Artikoli 127(4) u 282(5) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea peress li r-regolament propost huwa relevanti għall-għan ewlieni tas-Sistema Ewropea ta' Banek Ċentrali (SEBC) li tinzamm l-istabbiltà tal-prezzijiet, kif imsemmi fl-Artikoli 127(1) u 282(2) tat-Trattat u l-Artikolu 2 tal-Istatut tas-Sistema Ewropea ta' Banek Ċentrali u tal-Bank Ċentrali Ewropew (iktar 'il quddiem l-"Istatut tas-SEBC"), u fih dispożizzjonijiet dwar l-involviment tal-BĊE fl-istruttura ta' governanza u l-kompiti tal-Fond Monetarju Ewropew.

F'konformità mal-ewwel sentenza tal-Artikolu 17.5 tar-Regoli tal-Proċedura tal-Bank Ċentrali Ewropew, il-Kunsill Governattiv adotta din l-opinjoni.

Osservazzjonijiet ġenerali

Il-BĊE jappoġġa l-inizjattiva tal-Kummissjoni Ewropea biex iġġib il-Mekkanizmu Ewropew ta' Stabbiltà (MES) fil-qafas legali tal-Unjoni ⁽²⁾. Kif innutat fir-Rapport tal-Hames Presidenti dwar it-Tlestija tal-Unjoni Ekonomika u Monetarja tal-Ewropa ⁽³⁾, ippreparat mill-Presidenti tal-Kummissjoni Ewropea, tal-Kunsill Ewropew, tal-Parlament Ewropew, tal-Eurogroup u tal-BĊE, din l-inizjattiva hija pass importanti lejn it-tlestija tal-unjoni ekonomika u monetarja tal-Ewropa. It-twaqqif tal-MES bhala korp tal-Unjoni jippermettilu jikseb aħjar l-għan tiegħu li jikkontribwixxi għas-salvagwardja tal-istabbiltà finanzjarja taż-żona tal-euro, kif ukoll tal-Istati Membri li jippartecipaw fl-unjoni bankarja. Biex jilhaq l-għan tiegħu, il-MES jista' jimmobilizza finanzjament u jipprovdi appoġġ ta' stabbiltà għall-benefiċċju ta' Stati Membri li qed jesperjenzaw, jew huma mhedda minn, problemi finanzjarji severi.

Il-BĊE jinnota wkoll li, jekk il-MES jibqa' barra mill-ordinament legali tal-Unjoni bhala korp intergovernattiv, kull diskussjoni fil-futur dwar il-kompiti li jistgħu jingħataw lill-MES fil-qasam tal-governanza ekonomika għandha tirrispetta l-kompetenzi ezistenti mogħtija lill-Unjoni u lill-istituzzjonijiet tagħha taht id-dritt tal-Unjoni ⁽⁴⁾.

Il-BĊE jenfasizza li r-regolament propost huwa l-ewwel pass importanti, u li se jkun hemm bżonn ta' riformi ulterjuri tal-MES. L-ewwel nett, il-MES għandu jiġi pprovdut bl-istrumenti neċessarji biex jilhaq l-għanijiet tiegħu u biex iwettaq il-kompiti tiegħu. Il-BĊE jirrakkomanda li dawn l-istrumenti finanzjarji għandhom jiġu eżaminati aktar, biex jiġi żgurat li dawn ikunu adegwati biex jindirizzaw b'mod effettiv il-kawzi tal-instabbiltà finanzjarja u l-kontagġu f'sitwazzjonijiet ta' instabbiltà tas-suq akuta ⁽⁵⁾ u biex jagħtu appoġġ lill-Unjoni Bankarja. B'mod partikolari, l-istrumenti ta' assistenza finanzjarja ta' prekawzjoni, b'kundizzjonalità adegwata, għandhom jittejjbu sabiex ikun hemm kontribut aħjar għall-prevenzjoni tal-kriżijiet. It-tieni nett, sabiex dawn l-istrumenti jiġu applikati b'mod effettiv, huwa importanti li l-arranġamenti tal-governanza tal-MES jissahhu, sabiex jinkisbu proċeduri ta' tehid ta' deċizzjonijiet mgħaġġla u kredibbli, ibbażati fuq konsulenza teknika indipendenti ta' kwalità għolja.

⁽¹⁾ COM (2017) 827 final.

⁽²⁾ Ara l-paragrafu 8 tal-Opinjoni CON/2011/24. L-opinjoni kollha tal-BĊE huma ppubblikati fil-websajt tal-BĊE fuq www.ecb.europa.eu

⁽³⁾ Ara l-Kummissjoni Ewropea, Nikkompletaw l-Unjoni Ekonomika u Monetarja tal-Ewropa, Rapport minn Jean-Claude Juncker, f'kooperazzjoni mill-qrib ma' Donald Tusk, Jeroen Dijsselbloem, Mario Draghi u Martin Schultz tat-22 ta' Ġunju 2015, disponibbli fil-websajt tal-Kummissjoni fuq www.ec.europa.eu

⁽⁴⁾ Ara l-Kummissjoni tal-Komunitajiet Ewropej vs Ir-Repubblika Franċiża, ECLI:EU:C:1971:121, punt 20; Opinjoni 1/92, Opinjoni tal-Qorti tal-10 ta' April 1992, ECLI:EU:C:1992:189, punt 41; *Thomas Pringle vs Il-Gvern tal-Irlanda u oħrajn*, C-370/12, ECLI:EU:C:2012:756, punt 158.

⁽⁵⁾ Ara l-paragrafu 6 tal-Opinjoni CON/2011/24.

Osservazzjonijiet speċifiċi

1. Ir-rwol tal-BĊE

- 1.1. It-Trattat li jstabbilixxi l-Mekkaniżmu Ewropew ta' Stabbiltà (iġitar 'il quddiem it-"Trattat MES") jalloka diversi kompiti tal-MES biex jitwettqu mill-Kummissjoni Ewropea, flimkien mal-BĊE. B'mod partikolari, il-Kummissjoni Ewropea hija allokata l-kompiti, flimkien mal-BĊE, biex jiġu vvalutati talbiet għall-appoġġ għall-istabbiltà, għan-negozjar ta' memorandum ta' ftehim li jispeċifika l-kundizzjonalità marbuta mal-assistenza finanzjarja mogħtija, u għall-monitoraġġ tal-konformità mal-kundizzjonalità marbuta mal-assistenza finanzjarja. Iktar speċifikament, fil-kuntest tal-valutazzjoni tat-talba għall-appoġġ għall-istabbiltà, il-President tal-Bord tal-Gvernaturi huwa obligat li jafda lill-Kummissjoni Ewropea, flimkien mal-BĊE, bil-kompiti biex tivvaluta l-eżistenza ta' riskju għall-istabbiltà finanzjarja taż-żona tal-euro kollha jew tal-Istati Membri tagħha; biex tivvaluta jekk id-dejn pubbliku huwiex sostenibbli; u biex tivvaluta l-bżonnijiet ta' finanzjament attwali jew potenzjali tal-Istat Membru kkonċernat. Barra minn hekk, kemm il-Kummissjoni Ewropea kif ukoll il-BĊE huma allokati l-funzjoni biex jivvalutaw l-urġenza tat-talbiet għall-appoġġ għall-istabbiltà, u biex jipparteċipaw bhala osservaturi fil-laqgħat tal-Bord tal-Gvernaturi u tal-Bord tad-Diretturi.
- 1.2. Il-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea (QĠUE) iddeċidiet fil-kawża Pringle⁽¹⁾ li d-dmirijiet mogħtija lill-Kummissjoni Ewropea u lill-BĊE mit-Trattat tal-MES, għalkemm huma importanti, ma jinvolvu l-ebda setgħa li jieħdu deċiżjonijiet. Barra minn hekk, l-attivitajiet li jsiru minn dawn iż-żewġ istituzzjonijiet fi hdan it-Trattat tal-MES jikkonmettu biss lill-MES⁽²⁾. Il-QĠUE ddeċidiet ukoll li, "Fir-rigward tal-kompiti attribwiti lill-BĊE mit-Trattat MES, dawn jikkonkordaw mad-diversi funzjonijiet li t-Trattat FUE u l-Istatut tas-SEBC [u tal-BĊE] jattribwixxu lil din l-istituzzjoni"⁽³⁾.
- 1.3. Ir-rwol tal-BĊE taħt ir-regolament propost jibqa' fil-biċċa l-kbira l-istess bhal dak taħt it-Trattat tal-MES. F'dan ir-rigward, il-BĊE jqis li huwa importanti li jiġi enfasizzat li kwalunkwe kontribut kemm taħt it-Trattat tal-MES kif ukoll taħt ir-regolament propost jiffoka fuq kwistjonijiet speċifiċi li huma ta' rilevanza għall-kompitu bażiku tas-SEBC li tiddefinixxi u timplimenta l-politika monetarja, kif ukoll għall-kontribut tas-SEBC għat-tmexxija bla xkiel ta' politiki segwiti mill-awtoritajiet kompetenti relatati mas-supervizjoni prudenzjali ta' istituzzjonijiet ta' kreditu u l-istabbiltà tas-sistema finanzjarja. L-involvement tal-BĊE għandu jiżgura li l-BĊE ikun f'pożizzjoni mhux biss li jevalwa l-implikazzjonijiet għall-kompiti tiegħu, iżda wkoll li jipprovdi l-kompetenza tiegħu għall-benefiċċju tal-MES, tal-Kummissjoni Ewropea u tal-Istat Membru kkonċernat. Il-formulazzjoni attwali skont liema din il-Kummissjoni Ewropea twettaq il-kompiti tagħha "flimkien ma" l-BĊE giet żviluppata waqt il-kriżi finanzjarja. Il-BĊE jirrakkomanda li, fid-dawl ta' iktar żvilupp u tishih tal-qafas permanenti tal-Unjoni għall-ġestjoni ta' kriżijiet f'ambjent ta' wara l-kriżi, kwalunkwe rwol kontributorju tal-BĊE għandu jiġi ċċarat aktar sabiex jirrifletti aħjar il-kompiti u l-indipendenza tal-BĊE skont it-Trattati u l-allokkazzjoni ċara tal-kompetenza teknika u r-responsabbiltajiet fil-qafas futur tal-MES. Għall-quddiem, il-BĊE jista' jittratta, b'mod xieraq u fejn meħtieġ, skont il-kompetenzi tiegħu, politiki tas-settur finanzjarju u kwistjonijiet makro-kritiċi, bhal miri fiskali ewlenin u htigijiet ta' sostenibbiltà u finanzjament.
- 1.4. Fl-aħħar nett, il-BĊE jirrakkomanda li għandhom jiġu introdotti kjarifiki fir-regolament propost biex jirriflettu r-rwol tal-BĊE taħt leġiżlazzjoni oħra, inkluż b'mod partikolari r-rwol tal-BĊE fi hdan il-Mekkaniżmu ta' Sorveljanza Uniku (MSU) li gie stabbilit fl-2013, wara d-dhul fis-seħh tat-Trattat tal-MES⁽⁴⁾. Strumenti ta' assistenza finanzjarja indirizzati lis-settur bankarju għandhom iqisu r-responsabbiltajiet tal-BĊE għas-supervizjoni tal-istituzzjonijiet ta' kreditu fil-qafas tal-MSU⁽⁵⁾. F'dan ir-rigward, ir-regolament propost għandu jiżgura involviment adegwat u f'waqtu ta', jew għoti ta' informazzjoni lill-BĊE, kif xieraq, bi thejjija biex jipprovdi appoġġ taħt dawk l-istrumenti.

2. Appoġġ lill-Bord Uniku ta' Riżoluzzjoni

- 2.1. Ir-regolament propost jintroduċi kompitu ġdid li għandu jitwettaq mill-MES, sabiex jintlaħaq l-għan tiegħu li jikkontribwixxi għas-salvagwardja tal-istabbiltà finanzjarja taż-żona tal-euro kif ukoll tal-Istati Membri li jipparteċipaw fl-Unjoni Bankarja. Il-MES huwa inkarigat li jipprovdi appoġġ finanzjarju, f'forma ta' linji ta' kreditu jew garanziji, lill-Bord Uniku ta' Riżoluzzjoni (SRB), li gie stabbilit skont ir-Regolament (UE) Nru 806/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill⁽⁶⁾.

⁽¹⁾ Ara C-370/12 Pringle.

⁽²⁾ Ara C-370/12 Pringle, punt 161.

⁽³⁾ Ara C-370/12 Pringle, punt 165. Ara wkoll il-punt 150 tal-Konkluzjonijiet tal-Avukat Ġenerali Cruz Villalón fil-kawża Peter Gauweiler et vs Deutscher Bundestag, C 62/14, ECLI:EU:C:2015:7.

⁽⁴⁾ Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 1024/2013 tal-15 ta' Ottubru 2013 li jikkonferixxi kompiti speċifiċi lill-Bank Ċentrali Ewropew fir-rigward ta' politiki relatati mas-supervizjoni prudenzjali ta' istituzzjonijiet ta' kreditu (ĠU L 287, 29.10.2013, p. 63).

⁽⁵⁾ *Landesreditbank Baden-Württemberg-Förderbank vs Bank Ċentrali Ewropew*, T-122/15, ECLI:EU:T:2017:337, punt 63.

⁽⁶⁾ (*) Regolament (UE) Nru 806/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-15 ta' Lulju 2014 li jstabbilixxi regoli uniformi u proċedura uniformi għar-riżoluzzjoni tal-istituzzjonijiet ta' kreditu u ċerti ditti tal-investiment fil-qafas ta' Mekkaniżmu Uniku ta' Riżoluzzjoni u Fond Uniku għar-Riżoluzzjoni u li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1093/2010 (ĠU L 225, 30.7.2014, p. 1).

- 2.2. Kif enfasizzat fir-Rapport tal-Hames Presidenti dwar it-Tlestija tal-Unjoni Ekonomika u Monetarja tal-Ewropa, il-BĊE jappoġġja l-inizjattiva li tassenja lill-MES bil-kompitu li jipprovdi sostenn komuni kredibbli lill-Fond Uniku għar-Riżoluzzjoni (SRF). Kif innota preċedentement il-BĊE ⁽¹⁾, huwa jilqa' b'sodisfazzjon il-proposta li jiġu stabbiliti arrangamenti ta' sostenn addizzjonali li jistgħu jiġu attivati f'ċirkostanzi eċċezzjonali, fil-każ li l-kontribuzzjonijiet ex-ante tal-SRF mhumiex biżżejjed u l-kontribuzzjonijiet ex-post mhumiex aċċessibbli minnufih biex ikopru l-ispejjeż tiegħu, billi jikkuntratta self jew forom oħra ta' appoġġ minn istituzzjonijiet ta' kreditu u finanzjarji jew partijiet terzi oħra. Dan is-sostenn, għandu jiġi implimentat malajr kemm jista' jkun, u mhux aktar tard mit-tmiem tal-perjodu tranzitorju fl-1 ta' Jannar 2024 previst fir-Regolament (UE) Nru 806/2014.
- 2.3. Huwa importanti hafna li s-sostenn ikun ta' appoġġ għall-miżuri kollha possibbli mill-SRB, inkluż l-ghoti ta' appoġġ ta' solvenza u appoġġ ta' likwidità lill-istituzzjonijiet taht riżoluzzjoni. Dan l-appoġġ ta' likwidità jipprezenta riskju ferm iżgħar li se jkun hemm telf, u huwa minnu nnifsu ta' natura temporanja. Arrangamenti ta' sostenn li jiffaċilitaw il-provvista ta' likwidità mill-SRB huma partikolarment importanti, minhabba li l-volumi ta' appoġġ ta' likwidità lil istituzzjoni taht riżoluzzjoni jistgħu jkun għolja, u b'hekk jaqbu l-kapaċità tal-SRF.
- 2.4. Il-BĊE jaqbel li s-sostenn għandu jkun newtrali fiskalment fuq terminu ta' żmien medju billi jiżgura li l-assistenza pubblika tiġi rkuprata permezz ta' imposti ex post fuq l-industrija finanzjarja. Dan ir-rekwiżit jippreserva waħda mir-raġunijiet ewlenin biex jitwaqqaf il-Mekkanizmu ta' Riżoluzzjoni Uniku, sabiex ikun hemm ir-riżoluzzjoni tal-banek mingħajr ma jkun hemm spejjeż permanenti għall-kontribwenti tat-taxxa. Ikun importanti li jiġi kkalibrat b'attenzjoni l-orizzont taż-żmien biex jiġu rkuprati dawn il-fondi mis-settur finanzjarju sabiex jiġu evitati imposti li jkun marbutin wisq favur iċ-ċikli ⁽¹⁾.
- 2.5. Il-BĊE jinnota ċerta inkongruenza fil-proċessi ta' teħid ta' deċiżjonijiet dwar l-appoġġ lill-SRB. Min-naħa waħda, l-Istati Membri li mhumiex fiż-żona tal-euro li jipparteċipaw fl-MSU, u l-Istati Membri taż-żona tal-euro, permezz tal-MES, flimkien jipprovdu appoġġ finanzjarju lill-SRB. Għal dik ir-raġuni, id-deċiżjonijiet dwar appoġġ lill-SRB se jittieħdu mill-Bord tal-Gvernaturi, waqt li jaġixxu bi ftehim mal-Istati Membri li mhumiex fiż-żona tal-euro li jipparteċipaw fl-MSU. Madankollu, fir-rigward tal-approvazzjoni sussegwenti ta' dawn id-deċiżjonijiet mill-Kunsill, il-membri kollha tal-Kunsill jistgħu jipparteċipaw fil-votazzjoni ⁽²⁾. Dan jinkludi Stati Membri barra ż-żona tal-euro li ma jipparteċipawx fl-MSU.
- 2.6. Fl-aħħar nett, il-BĊE jenfasizza l-hteġa li jiġi żgurat li l-proċedura kollha rigward dan l-appoġġ lill-SRB tista' titlesta malajr u ma ddewwimx l-adozzjoni u l-eżekuzzjoni tad-deċiżjoni tal-SRB dwar l-iskema ta' riżoluzzjoni. Id-deċiżjonijiet dwar il-ħlasijiet tal-MES għandhom ikunu kemm jista' jkun awtomatiċi, rapidi u effiċjenti. F'dan ir-rigward, il-BĊE jilqa' l-fatt li r-regolament propost jipprovdi għal proċedura rapida fir-rigward tad-deċiżjonijiet tal-MES fuq il-ġbid. Id-Direttur Maniġerjali għandu l-awtorità li jiddeċiedi dwar il-ġbid, u għandu jadotta din id-deċiżjoni, sa mhux aktar tard minn 12-il siegħa wara li jkun irċieva talba mill-SRB ⁽³⁾.

3. Isem ġdid għall-Mekkanizmu Ewropew ta' Stabbiltà

- 3.1. L-inizjattiva tal-Kummissjoni Ewropea biex tibdel isem il-MES tista' tiżgwi, kemm fir-rigward tal-ghanijiet tal-MES kif ukoll tal-istrumenti disponibbli għaliha. Il-BĊE jissuġġerixxi li l-isem eżistenti tal-MES jinżamm, minhabba li dan jiżgura ċ-ċarezza u l-kontinwità għall-pubbliku. F'dan ir-rigward, l-użu tat-terminu "monetarju" fl-isem il-ġdid tal-korp tal-Unjoni fir-regolament propost mhuwieq preċiż, b'mod partikolari minhabba li l-ghanijiet u l-kompiti tal-MES mhumiex ta' natura "monetarja". Skond it-Trattati, il-politika ekonomika hija bbażata fuq il-koordinazzjoni mill-qrib tal-politiki ekonomiċi tal-Istati Membri, fuq is-suq intern u fuq id-definizzjoni ta' għanijiet komuni, filwaqt li l-kompiti bażiċi li jiddefinixxu u jimplementaw il-politika monetarja tal-Unjoni u operazzjonijiet tal-kambju huma mogħtija lis-SEBC, li hija rregolata mill-korpi deċiżjonali tal-BĊE.
- 3.2. Il-QĠUE ddeċidiet fil-kawża Pringle li l-istabbiliment tal-MES jaqa' fil-qasam tal-politika ekonomika ⁽⁴⁾. Il-Qorti nnutat li l-ghan segwit mill-MES, li huwa li jissalvagwardja l-istabbiltà taż-żona tal-euro kollha, huwa kjarment distint mill-ghan li tinżamm l-istabbiltà tal-prezzijiet, li huwa l-ghan ewleni tal-politika monetarja tal-Unjoni. Għalkemm l-istabbiltà taż-żona tal-euro jista' jkollha riperkussjonijiet fuq l-istabbiltà tal-munita uzata f'dik iż-żona, miżura tal-politika ekonomika ma tistax titqies bħala ekwivalenti għal miżura ta' politika monetarja għall-unika raġuni li jista' jkollha effetti indiretti fuq l-istabbiltà tal-euro ⁽⁵⁾.

⁽¹⁾ Ara l-paragrafu 2.8 tal-Opinjoni CON/2013/76.

⁽²⁾ L-Artikolu 3(4) tar-Regolament propost u l-Artikoli 22 u 23 tal-Anness għar-Regolament propost.

⁽³⁾ L-Artikoli 22(7) u 23(2)(b) tal-Anness għar-Regolament propost.

⁽⁴⁾ Ara C-370/12 Pringle, punt 60.

⁽⁵⁾ Ara C-370/12 Pringle, punt 56.

- 3.3. Il-BĊE jifhem li l-ghażla tal-isem il-ġdid propost setgħet ġiet ispirata mill-Fond Monetarju Internazzjonali (FMI). Madankollu, il-FMI ġie stabbilit taħt ċirkostanzi differenti u b'ghanijiet u kompiti differenti. Il-FMI ġie stabbilit permezz ta' Artikoli ta' Ftehim tal-FMI adottati fl-1944 u inkarigat mill-monitoraġġ tal-aderenza tal-membri fis-sistema tar-rata tal-kambju "valur pari" — magħrufa wkoll bħala s-sistema Bretton Woods — biex tiġi evitata repetizzjoni tal-iżvalutazzjonijiet kompetittivi li kienu kkontribwixxew għad-Dipressjoni l-Kbira fis-snin tletin. L-ghanijiet tiegħu jinkludu, fost l-oħrajn, il-promozzjoni tal-kooperazzjoni monetarja internazzjonali; li jiffaċilita l-espansjoni u t-tkabbir ibbilanċjat tal-kummerċ internazzjonali; li jippromwovi l-istabbiltà tal-iskambju, li jżomm arrangamenti ta' skambju b'mod ordnat fost il-membri, u li jevita deprezzament kompetittiv tal-kambju u jagħmel ir-rizorsi ġenerali tal-FMI temporanjament disponibbli għall-membri tiegħu taħt salvagwardji adegwati, u b'hekk jipprovdi l-opportunità li jikkoreġu l-aġġustamenti hżiena fil-bilanċ tal-pagamenti tagħhom ⁽¹⁾.

Magħmul fi Frankfurt am Main, il-11 ta' April 2018.

Il-President tal-BĊE

Mario DRAGHI

⁽¹⁾ Ara l-Artikolu I (i), (ii), (iii) u (v) tal-Artikoli tal-Ftehim tal-Fond Monetarju Internazzjonali.