

III.

(Pripremni akti)

EUROPSKA SREDIŠNJA BANKA

MIŠLJENJE EUROPSKE SREDIŠNJE BANKE

od 2. siječnja 2018.

o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o europskim poslovnim statistikama kojom se mijenja Uredba (EZ) br. 184/2005 i stavljanju izvan snage 10 pravnih akata u području poslovnih statistika

(CON/2018/1)

(2018/C 77/03)

Uvod i pravna osnova

Europska središnja banka (ESB) zaprimila je 24. ožujka 2017. zahtjev Vijeća Europske unije za davanje mišljenja o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o europskim poslovnim statistikama, kojom se mijenja Uredba (EZ) br. 184/2005 i stavljanju izvan snage 10 pravnih akata u području poslovnih statistika⁽¹⁾ (dalje u tekstu „Prijedlog uredbe“).

Nadležnost ESB-a za davanje mišljenja temelji se na članku 127. stavku 4. i članku 282. stavku 5. Ugovora o funkcioniranju Europske unije jer se Prijedlog uredbe odnosi na prikupljanje statistike platne bilance što je zadaća Europskog sustava središnjih banaka (ESSB) u skladu s člankom 5. Statuta Europskog sustava središnjih banaka i Europske središnje banke (dalje u tekstu „Statut ESSB-a“) i člankom 2. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2533/98⁽²⁾, u odnosu na osnovne zadaće ESSB-a da utvrđuje i provodi monetarnu politiku, obavlja devizne poslove i drži i upravlja službenim deviznim pričuvama država članica u skladu s prvom, drugom i trećom alinejom članka 127. stavka 2. Ugovora. Upravno vijeće donijelo je ovo Mišljenje u skladu s prvom rečenicom članka 17. stavka 5. Poslovnika Europske središnje banke.

1. Opće napomene

- 1.1. ESB pozdravlja cilj Komisije da dalje unaprjeđuje dosljednost, kvalitetu i usklađivanje europske poslovne statistike, posebno osiguravanjem svrsishodne statistike radi oblikovanja i praćenja politika Unije koje utječu na poduzeća, dok zadržava teret izvješćivanja tih poduzeća na najnižoj razini.
- 1.2. Također se izrazito pozdravlja predloženi odgovor na preostale zahtjeve u pogledu podataka. ESB sa zadovoljstvom primjećuje predložena poboljšanja u općenitoj dostupnosti podataka za sektor usluga u pogledu „kratkoročne statistike“, posebno jer se učestalost dostavljanja takvih podataka povećava s tromjesečne na mjesečnu osnovu. Ovo poboljšanje odražava povećani značaj industrije usluga, koja sada iznosi više od dvije trećine bruto domaćeg proizvoda europodručja. To također dobro odgovara zahtjevima ESB-a⁽³⁾ izraženim proteklih godina i zaključcima Vijeća za ekonomske i financijske poslove⁽⁴⁾.
- 1.3. ESB predlaže da bi se Preporuka ESRB/2016/14 Europskog odbora za sistemske rizike⁽⁵⁾, koja se odnosi na zatvaranje praznina u podacima o nekretninama, trebala odraziti u zahtijevanim podacima o izgradnji i njihovim raščlambama. Posebno, trebalo bi razmotriti da se u Prijedlog uredbe uključe podaci o početku i dovršetku izgradnje te stope slobodnih nekretnina.

⁽¹⁾ COM (2017) 114 final. Mjere navedene u Prijedlogu uredbe imaju za cilj zamijeniti mjere sadržane u 10 pravnih akata koji se stavljaju izvan snage, a koji su navedeni u uvodnoj izjavi 36. Prijedloga uredbe.

⁽²⁾ Uredba Vijeća (EZ) br. 2533/98 od 23. studenoga 1998. o prikupljanju statističkih podataka od strane Europske središnje banke (SL L 318, 27.11.1998., str. 8.).

⁽³⁾ Pregled zahtjeva u području opće ekonomske statistike, Europska središnja banka, 2004., dostupno na mrežnim stranicama ESB-a www.ecb.europa.eu.

⁽⁴⁾ Zaključci Vijeća Ecofin-a o statistici EU-a; 2972. sjednica Vijeća, ekonomski i financijski poslovi, Brisel, 10. studenoga 2009. dostupno na www.consilium.europa.eu.

⁽⁵⁾ Preporuka ESRB/2016/14 Europskog odbora za sistemske rizike od 31. listopada 2016. o zatvaranju praznina u podacima o nekretninama (SL C 31, 31.1.2017., str. 1.).

- 1.4. Članak 2. Uredbe (EZ) br. 2533/98 dodjeljuje ESB-u uz pomoć nacionalnih središnjih banaka, zadaću prikupljanja podataka o, između ostalog, statistici platne bilance i statistici stanja međunarodnih ulaganja, od nadležnih nacionalnih tijela ili izravno od gospodarskih subjekata. Statistički izvještajni zahtjevi ESB-a navedeni su u Smjernici ESB/2011/23 Europske središnje banke ⁽¹⁾.
- 1.5. Statistika platne bilance i statistika stanja međunarodnih ulaganja ključne su za obavljanje osnovnih zadaća ESSB-a na temelju Ugovora i utvrđivanje i provedbu monetarne politike Unije, obavljanje deviznih poslova i držanje i upravljanje službenim deviznim pričuvama država članica. One također podržavaju procjenu vanjskih slabosti i međupovezanosti za potrebe financijske stabilnosti i koriste se u indikatorima „prikaza rizika” Europskog odbora za sistemske rizike (ESRB) u skladu sa zadaćama ESRB-a na temelju članka 3. Uredbe (EU) br. 1092/2010 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽²⁾ i „tablice rezultata” postupka u slučaju makroekonomske neravnoteže u skladu s člankom 4. Uredbe (EU) br. 1176/2011 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽³⁾. Statistika platne bilance i statistika stanja međunarodnih ulaganja dio su „Posebnog standarda plus statističkog izvješćivanja” Međunarodnog monetarnog fonda (MMF) i obavezne su za „konzultacije u vezi s člankom IV.” koje provodi europodručje i države članice europodručja na temelju članka IV. Statuta Međunarodnog monetarnog fonda.
- 1.6. ESB primjećuje da su neki od zahtjeva koji će se uključiti u Prijedlog uredbe, posebno statistika tromjesečne međunarodne trgovine uslugama, sada utvrđeni u tablici 2. Priloga I. Uredbi (EZ) br. 184/2005 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽⁴⁾ i da su istovjetni zahtjevi utvrđeni u tablici 2. Priloga II. Smjernici ESB/2011/23. U interesu je sveopće kvalitete europske statistike platne bilance i statistike stanja međunarodnih ulaganja koju stvara Europski statistički sustav (ESS) i ESB da se takva dosljednost očuva. Također je od najveće važnosti da statistika platne bilance i statistika stanja međunarodnih ulaganja ostanu interno dosljedne i sveobuhvatne.
- 1.7. Nadalje, budući je ovim zahtjevima djelomično udovoljeno na nacionalnoj razini putem poticaja za prikupljanje podataka koje su razvile nacionalne središnje banke, ESB snažno pozdravlja članak 23. Prijedloga uredbe i ulogu dodijeljenu Odboru za monetarnu, financijsku i platnobilančnu statistiku osnovanom Odlukom Vijeća 2006/856/EZ ⁽⁵⁾. Općenito, mora se osigurati bliska suradnja između ESSB-a i ESS-a pri utvrđivanju, izmjeni ili ažuriranju takvih zahtjeva kao i kod svih drugih zahtjeva poslovne statistike (npr. razmotriti potrebe za podacima u području „globalizacije”) koji bi izravno ili neizravno utjecali na sastavljanje statistike platne bilance i statistike stanja međunarodnih ulaganja.
- 1.8. *Provedbene ovlasti za precizno utvrđivanje zahtjeva u vezi s podacima*

Članak 7. Prijedloga uredbe ovlašćuje Komisiju da donese provedbeni akt u svrhu daljnjeg uređivanja određenih elemenata podataka koji se prenose. To uključuje osnovne metodološke aspekte, kao što su utvrđivanje odgovarajućih statističkih jedinica i drugih primjenjivih statističkih klasifikacija. U tom smislu, sa stajališta korisnika i sastavljača statistike, bit će važno osigurati usklađenost između zahtjeva međunarodne trgovine uslugama utvrđenih u Prijedlogu uredbe i onih utvrđenih u Uredbi (EZ) br. 184/2005. Stoga, ESB želi naglasiti važnosti metodološke bliskosti i usklađenosti između dva skupa podataka.

- 1.9. Konačno, ESB želi naglasiti važnost savjetovanja s ESB-om o svim delegiranim i provedbenim pravnim aktima koji ulaze u njegovo područje nadležnosti i to pravodobno, u skladu s člankom 127. stavkom 4. prvom alinejom i člankom 282. stavkom 5. Ugovora o funkcioniranju Europske unije ⁽⁶⁾.

⁽¹⁾ Smjernica ESB/2011/23 Europske središnje banke od 9. prosinca 2011. o statističkim izvještajnim zahtjevima Europske središnje banke u području vanjske statistike (SL L 65, 3.3.2012., str. 1.).

⁽²⁾ Uredba (EU) br. 1092/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o makrobonitetnom nadzoru financijskog sustava Europske unije i osnivanju Europskog odbora za sistemske rizike (SL L 331, 15.12.2010., str. 1.).

⁽³⁾ Uredba (EU) br. 1176/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. studenoga 2011. o sprečavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža (SL L 306, 23.11.2011., str. 25.).

⁽⁴⁾ Uredba (EZ) br. 184/2005 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. siječnja 2005. o statistikama Zajednice u vezi s platnom bilancom, međunarodnom trgovinom uslugama i izravnim stranim ulaganjima (SL L 35, 8.2.2005., str. 23.).

⁽⁵⁾ Odluka Vijeća 2006/856/EZ od 13. studenoga 2006. o osnivanju Odbora za monetarnu, financijsku i platnobilančnu statistiku (SL L 332, 30.11.2006., str. 21.).

⁽⁶⁾ Vidjeti dalje npr. st. 4. Mišljenja ESB-a CON/2012/5 (SL C 105, 11.4.2012., str. 1.); st. 8. Mišljenja ESB-a CON/(2011/44 (SL C 203, 9.7.2011., str. 3.); i st. 4. Mišljenja ESB-a CON/2011/42 (SL C 159, 28.5.2011., str. 10.).

2. Tehničke primjedbe i prijedlozi izmjena

Kada ESB predlaže izmjenu Prijedloga uredbe, konkretni prijedlozi izmjena navedeni su u posebnom tehničkom radnom dokumentu kojem je u tu svrhu priloženo obrazloženje. Tehnički radni dokument dostupan je na engleskom jeziku na mrežnim stranicama ESB-a.

Sastavljeno u Frankfurtu na Majni 2. siječnja 2018.

Predsjednik ESB-a

Mario DRAGHI
