

III

(Подготвителни актове)

ЕВРОПЕЙСКА ЦЕНТРАЛНА БАНКА

СТАНОВИЩЕ НА ЕВРОПЕЙСКАТА ЦЕНТРАЛНА БАНКА

от 16 август 2018 година

относно предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране (програма „Перикъл IV“)

(CON/2018/35)

(2018/C 378/03)

Въведение и правно основание

На 25 юни 2018 г. Европейската централна банка (ЕЦБ) получи искане от Съвета на Европейския съюз за становище относно предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране за периода 2021—2027 г. (програма „Перикъл IV“) ⁽¹⁾ (наричан по-долу „предложеният регламент“).

ЕЦБ е компетентна да даде становище на основание член 133 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно който, без да се засягат правомощията, предоставени на ЕЦБ, Европейският парламент и Съветът определят необходимите мерки относно използването на еврото като единна парична единица след консултация с ЕЦБ. Управителният съвет прие настоящото становище съгласно член 17.5, първо изречение от Процедурния правилник на Европейската централна банка.

1. Общи забележки

- 1.1. ЕЦБ отбелязва, че от 1 януари 2021 г. предложеният регламент ще замени правното основание на настоящата програма „Перикъл 2020“, установено с Регламент (ЕС) № 331/2014 на Европейския парламент и на Съвета ⁽²⁾, за да продължи програмата „Перикъл“ до края на 2027 г.
- 1.2. ЕЦБ повтаря виждането си, че програмата „Перикъл“ е полезен принос към дейностите, които вече се извършват от ЕЦБ, Европол и националните органи в борбата срещу фалшифицирането на еврбанкнотите и евромонети ⁽³⁾. ЕЦБ е уверена, че програмата „Перикъл IV“ ще продължи да има принос за запазване на сигурността на еврбанкнотите.
- 1.3. ЕЦБ подчертава активното си участие в борбата срещу фалшифицирането. По-специално ЕЦБ разработва дизайна и защитните елементи на еврбанкнотите, които позволяват на широката общественост и експертите да разграничават истински банкноти от фалшификати и които имат възпиращо действие по отношение на фалшификаторите.
- 1.4. От 2013 г. постепенно се пускат в обращение банкнотите от серията „Европа“. За подготовката на пускането в обращение на банкноти с подобрени защитни елементи ЕЦБ и националните централни банки на Евросистемата предоставят широк набор от информация на производителите и доставчиците на банкнотообработващо оборудване, както и на търговските банки, търговците на дребно и други лица, които използват банкнотообработващо оборудване или ежедневно борават с пари в брой. ЕЦБ също осигурява програми за обучение и учебни материали за допълване на обучението на лицата, работещи с пари в брой на професионална основа. Освен това след пускането в обращение на нова серия банкноти на обществеността се предоставя информация относно дизайна и защитните елементи.

⁽¹⁾ COM(2018) 369 final.

⁽²⁾ Регламент (ЕС) № 331/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране (програма „Перикъл 2020“) и за отмяна на решения на Съвета 2001/923/ЕО, 2001/924/ЕО, 2006/75/ЕО, 2006/76/ЕО, 2006/849/ЕО и 2006/850/ЕО (ОВ L 103, 5.4.2014 г., стр. 1).

⁽³⁾ Виж параграф 1 от Становище CON/2006/35 на Европейската централна банка от 5 юли 2006 г. по искане на Съвета на Европейския съюз относно две предложения за решения на Съвета за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране (програма „Перикъл“) (ОВ С 163, 14.7.2006 г., стр. 7) и параграф 1.1 от Становище CON/2012/17 на Европейската централна банка от 2 март 2012 г. относно предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране (програма „Перикъл 2020“) (ОВ С 137, 12.5.2012 г., стр. 7). Всички становища на ЕЦБ са публикувани на уебсайта на ЕЦБ www.ecb.europa.eu.

- 1.5. ЕЦБ анализира нови видове фалшификати в своя Център за анализ на фалшификати и използва полученото знание, за да съветва по-добре правоприлагащите органи. Центърът координира разпространението на всички известни технически и статистически данни относно евро фалшификатите до всички заинтересовани страни.
- 1.6. Фалшификаторите все повече използват хардуер и софтуер за цифрови изображения. В отговор на това Групата от централни банки за ограничаване на фалшифицирането, в която ЕЦБ членува, поддържа и използва технологии, като например системи за ограничаване на фалшифицирането, които предотвратяват копирането и възпроизвеждането на изображения от защитените банкноти.

2. Специфични забележки

- 2.1. Съгласно член 4, параграф 2 от предложениния регламент, когато изпълнява програмата „Перикъл IV“ в сътрудничество с държавите членки, Европейската комисия взема предвид съответните мерки, предприети от други компетентни органи, и по-специално от ЕЦБ и Европол. ЕЦБ насърчава Комисията да използва напълно опита на ЕЦБ при провеждането на обучения и предоставянето на информация за евробанкнотите, както и да осигури пълноценното участие на ЕЦБ във връзка с това.
- 2.2. Изтъквайки добре функциониращото сътрудничество между заинтересованите страни по програмата „Перикъл IV“, ЕЦБ повтаря виждането си, че би било от полза, ако Комисията установи връзка с ЕЦБ и Европол и ги включи в подготовката на работните програми, които ще се финансират по програмата, по-специално в съвместното разглеждане на инициативи, като по този начин ще се избегнат евентуалното дублиране и припокриване между тази програма, други съответни програми и обученията на ЕЦБ ⁽¹⁾. Това сътрудничество също така би улеснило прилагането на съгласувана стратегия срещу фалшифицирането на еврото и свързаните с това измами. Поради това член 10 от предложениния регламент следва да бъде изменен, за да се предвиди, че Комисията ще проведе предварителна консултация по работните програми с основните участници, включително ЕЦБ и Европол. Комисията следва да предостави на ЕЦБ достатъчно време, за да се запознае с документацията за работните програми, които ще се изготвят в съответствие с член 10 ⁽²⁾.
- 2.3. Съгласно член 12 от предложениния регламент Комисията ще трябва да предоставя годишна информация за резултатите от програмата „Перикъл IV“. Член 13 предвижда междинна оценка по време на програмата и окончателна оценка след програмата. Макар че заключенията от оценките, придружени от наблюденията на Комисията, следва да се представят на Европейския парламент, Съвета и ЕЦБ, годишната информация се предоставя само на Европейския парламент и на Съвета. ЕЦБ също така отбелязва, че Съобщението относно междинната оценка на програмата „Перикъл 2020“ е представено само на Европейския парламент и на Съвета ⁽³⁾. ЕЦБ изтъква, че е необходимо: 1) редовно да участва в подготовката на докладите за оценка по време на програмата, за да се отразят мерките, които е взела, и активно ѝ участие в борбата срещу фалшифицирането; 2) обратната информация от субектите, участващи активно в съответните мерки заедно с Комисията, да бъде напълно включена в докладите за оценка и съобщенията; и 3) да бъде редовно информирана в бъдеще относно програмата. Следователно ЕЦБ препоръчва изменение на член 12, параграф 3 и член 13, параграф 3 от предложениния регламент, за да се гарантира, че ѝ се предоставят както годишната информация за резултатите от програмата, така и междинните оценки на програмата.
- 2.4. Член 11 от предложениния регламент предвижда делегиране на правомощия на Комисията, която по-специално е оправомощена да приема делегирани актове, с които да разработи разпоредбите за рамка за мониторинг и оценка в съответствие с член 12, параграф 2. ЕЦБ отбелязва, че това правомощие вече е предвидено в член 14 от Регламент (ЕС) № 331/2014. ЕЦБ обаче отбелязва, че съгласно член 133 от Договора с нея трябва да се проведе консултация, преди да се определят необходимите мерки във връзка с използването на еврото като единна парична единица. Това задължение не се ограничава до предложениния регламент, а се прилага и спрямо делегираните актове, които се отнасят до областите на компетентност, определени в основния законодателен акт. Консултацията с ЕЦБ относно предложениния регламент се провежда на основание член 133 от Договора и поради това с нея би следвало да се проведе консултация и преди приемането на делегираните актове, предвидени в член 12, параграф 2 от предложениния регламент, тъй като те са мерки за прилагане с оглед на защитата на еврото срещу фалшифициране и като такива са необходими за използването на еврото като единна парична единица. В контекста на член 11, параграф 4, съгласно който преди приемането на делегиран акт Комисията трябва да се консултира с експерти, определени от всяка държава членка, ЕЦБ препоръчва тя да проведе официална консултация и с ЕЦБ.

⁽¹⁾ Виж параграф 8 от Становище CON/2005/22 на Европейската централна банка от 21 юни 2005 г. по искане на Съвета на Европейския съюз относно две предложения за решения на Съвета за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране (програма „Перикъл“) (ОВ С 161, 1.7.2005 г., стр. 11), параграф 2.2 от Становище CON/2006/35 и параграф 2.4 от Становище CON/2012/17.

⁽²⁾ Вж. параграф 2.5 от Становище CON/2012/17.

⁽³⁾ Вж. съображение 6 от предложениния регламент.

Когато ЕЦБ отправя препоръки за изменения на предложения регламент, конкретните предложения с обяснителен текст към тях се представят в технически работен документ. Техническият работен документ е достъпен на английски език на уебсайта на ЕЦБ.

Съставено във Франкфурт на Майн на 16 август 2018 година.

Председател на ЕЦБ

Mario DRAGHI
