

# EUROPEISKA CENTRALBANKEN

## YTTRANDE FRÅN EUROPEISKA CENTRALBANKEN

av den 14 juli 1998

**på begäran av Europeiska unionens råd, enligt artikel 5.3 i rådets förordning (EG) nr 2494/95 av den 23 oktober 1995 och artikel 109.2 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen (nedan kallat fördraget), om förslag till rådets förordning (EG) om ändring av förordning (EG) nr 1749/96, om täckningen av varor och tjänster för harmoniserade konsumentprisindex och om förslag till rådets förordning (EG) om ändring av förordning (EG) nr 1749/96 beträffande den geografiska och befolkningsmässiga täckningen för harmoniserade konsumentprisindex**

(CON/98/34)

(1999/C 285/07)

1. Den 3 juli 1998 mottog Europeiska centralbanken (nedan kallad ECB) en begäran från Europeiska unionens råd om ett yttrande om ett förslag till rådets förordning (EG) avseende vart och ett av ovan nämnda ämnen. Ett dokument med referensnummer KOM(1998) 323 slutlig, som innehåller de båda förslagen till rådets förordningar (EG), överlämnades också till ECB. Tjänsteavdelningarna vid Europeiska unionens råd överlämnade även ett dokument daterat den 25 juni 1998 med referensnummer 9871/98, som innehåller en rapport om överläggningarnas nuvarande läge. ECB:s yttrande grundar sig i huvudsak på det andra dokumentet.
  2. Enligt artikel 109.2 i fördraget har ECB tagit över de rådgivande uppgifterna från Europeiska monetära institutet, som trädde i likvidation vid upprättandet av ECB den 1 juni 1998. ECB:s behörighet att avge ett yttrande grundar sig på artikel 5.3 i rådets förordning (EG) nr 2494/95.
  3. De båda förslagen till rådets förordningar (EG) omfattar utvidgningen och harmoniseringen av täckningen för det harmoniserade konsumentprisindexet (nedan kallat HIKP). ECB anser det vara av avgörande betydelse att meningsfulla förändringar i HIKP och dess delindex kan beräknas när täckningen för HIKP utvidgas i december 1999 i överensstämmelse med de två förslagen till rådets förordningar (EG). ECB stöder därför till fullo Europeiska kommissionens begäran om att medlemsstaterna skall tillhandahålla tillräckligt jämförbara uppgifter som täcker minst de föregående tolv månaderna.
  4. Syftet med det första förordningsförslaget är att i december 1999 utvidga HIKP till att särskilt täcka hälsovård, utbildning och socialvård. Dessutom föreslås harmoniseringsåtgärder och tillägg för vissa varor och tjänster som täcks endast delvis, eller på ett inte fullt ut harmoniserat sätt, av det tidigare HIKP.
  5. Det första förordningsförslaget gäller konsumtionskategorier för vilka olika teoretiska begrepp kan ge meningsfulla resultat beroende på syftet med den prisanalys som genomförs. I det första förordningsförslaget anges begreppet "hushållens slutliga monetära konsumtionsutgifter" som en ram för HIKP. Enligt denna definition måste utgifter och priser mätas netto efter eventuella återsbetalningar eller bidrag som hushållen kan få från den offentliga sektorn eller från hushållens ideella organisationer. Eftersom begreppet avspeglar de priser som faktiskt betalas av konsumenterna, och inflationen sådan som den uppfattas av konsumenterna, är detta ett lämpligt begrepp ett konsumentprisindex. En begreppsmässig fördel med förslaget är definitionen av hushållens konsumtionsutgifter enligt den åtskillnad som görs i ENS 95 mellan hushållssektorn, den offentliga sektorn och sektorn för hushållens ideella organisationer. Detta bidrar till att stärka kopplingen till de nationella statistikräkenskaperna. Ytterligare en fördel med förslaget är slutligen att dess tillämpning på ett mycket svårt pris-mätningområde skulle bli tämligen okomplicerad, vilket är särskilt viktigt för mätningen av månatliga prisförändringar.
  6. ECB är emellertid medveten om att den "nettometod" som föreslås i det första förordningsförslaget inte kan ge en komplett bild av inflationen. Metoden skulle kunna kompletteras med en analys av skälen till allmänna indexförändringar, i synnerhet om det skulle ske betydande strukturella förändringar i finansieringen av varor och tjänster som konsumeras av hushållen men tillhandahålls av den offentliga sektorn eller sektorn för hushållens ideella organisationer. ECB stöder därför bestämmelsen i artikel 5a
- A. Förslag till rådets förordning (EG) om täckningen av varor och tjänster för harmoniserade konsumentprisindex (nedan kallat det första förordningsförslaget)**

som föreskriver att kommissionen skall granska tillämpningen av det föreslagna begreppet inom två år från det datum då denna första rådets förordning slutligen träder i kraft. ECB stöder också förslaget att HIKP skall kompletteras med mera omfattande inflationsindikatorer i syfte att få bukt med vissa av dessa svårigheter. Att utarbeta sådana indikatorer är emellertid ett långsiktigt projekt och bör inte förhindra den planerade utvidgningen av täckningen för HIKP enligt det första förordningsförslaget.

7. Med beaktande av att det ännu inte är klart hur egnahemsägares boendekostnader skall behandlas vad gäller HIKP, föreslår ECB ett förtydligande av punkterna 13 och 14 i bilaga 1b i det första förordningsförslaget. Bestämmelserna däri skall inte avge ett för tidigt omdöme som kan påverka täckningen av egnahemsboende i allmänhet eller utesluta möjligheterna att denna post kan komma att täckas i framtida utvidgningar av HIKP.
8. Kommissionens förordning (EG) nr 2214/96 innehåller bestämmelser om offentliggörandet av HIKP:s delindex. I det första förordningsförslaget krävs att nya varor och tjänster skall täckas av HIKP. ECB föreslår att förordning (EG) nr 2214/96 skall ändras i överensstämmelse härmed för att spegla den utvidgade täckningen.
9. Slutligen omfattar bilaga Ia i den senaste versionen av det första förordningsförslaget inte alla relevanta COICOP-unkategorier (kategorierna 5.6.2, 6, 6.1, 6.1.1, 12.2, 12.2.1, 12.2.2 har utelämnats). ECB räknar med att detta misstag kommer att rättas till i den slutliga förordningen.

**B. Förslag till rådets förordning (EG) beträffande den geografiska och befolkningsmässiga täckningen för harmoniserade konsumentprisindex (nedan kallat det andra förordningsförslaget)**

10. Syftet med det andra förordningsförslaget är att definiera och harmonisera HIKP:s geografiska och befolkningsmässiga täckning med verkan fr.o.m. december 1999. Det andra förordningsförslaget ändrar det första förordningsförslaget om utvidgad täckning (se punkterna 4–8 ovan).
11. Artikel 3 i förordning (EG) nr 2494/95 om HIKP har följande lydelse: "HIKP skall basera sig på priserna på varor och tjänster som bjuds ut till försäljning på medlemsstaternas ekonomiska territorium [...]." ECB är av den uppfattningen att det andra förordningsförslaget är en konsekvent tillämpning av denna regel.
12. ECB understryker vikten av ett harmoniserat begrepp, i synnerhet för HIKP:s geografiska täckning. Harmoniserad geografisk täckning är en förutsättning för den korrekta sammanvägningen av HIKP i hela euroområdet. Därför stöder ECB de åtgärder som föreslagits av kommissionen.
13. Detta yttrande kommer att offentliggöras i *Europeiska gemenskapernas officiella tidning*.

Utfärdet i Frankfurt am Main den 14 juli 1998.

På ECB-rådets vägnar

Ordförande

Willem F. DUISENBERG