

I

(Päätöslauselmat, suositukset ja lausunnot)

LAUSUNNOT

EUROOPAN KESKUSPANKKI

EUROOPAN KESKUSPANKIN LAUSUNTO,

annettu 5 päivänä lokakuuta 2010,

kahdesta ehdotuksesta neuvoston asetukseksi ammattimaisista eurorahan maantiekuljetuksista jäsenvaltioiden rajojen yli euroalueella

(CON/2010/72)

(2010/C 278/01)

Johdanto ja oikeusperusta

Euroopan keskuspankki (EKP) vastaanotti 6 päivänä syyskuuta 2010 Euroopan parlamentilta pyynnön antaa lausunto ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi ammattimaisista eurorahan maantiekuljetuksista jäsenvaltioiden rajojen yli euroalueella⁽¹⁾ (jäljempänä 'asetusehdotus'). Lisäksi EKP vastaanotti 20 päivänä syyskuuta 2010 Euroopan unionin neuvostolta pyynnön antaa lausunto asetusehdotuksesta. Edelleen 27 päivänä syyskuuta 2010 EKP vastaanotti Euroopan unionin neuvostolta pyynnön antaa lausunto ehdotuksesta neuvoston asetukseksi ammattimaisista eurorahan maantiekuljetuksista jäsenvaltioiden rajojen yli euroalueella annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o xx/yy soveltamisalan laajentamisesta⁽²⁾ (jäljempänä 'soveltamisalan laajentamista koskeva asetusehdotus') (jäljempänä yhdessä 'asetusehdotukset').

EKP:n toimivalta antama lausunto perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 127 artiklan 4 kohtaan ja 282 artiklan 5 kohtaan, sillä asetusehdotukset sisältävät säännöksiä eurosetelien kuljetuksista jäsenvaltioiden rajojen yli ja EKP:n neuvostolla on yksinoikeus antaa lupa eurosetelien liikkeeseen laskemiseen. Tämän lausunnon on antanut EKP:n neuvosto Euroopan keskuspankin työjärjestyksen 17.5 artiklan ensimmäisen virkkeen mukaisesti.

Yleisiä huomautuksia

Asetusehdotuksissa mahdollistetaan eurosetelien ja -kolikoiden kierto ja kuljetus euroalueen jäsenvaltioissa niin vapaasti kuin mahdollista ja näin ollen hyödynnetään kansallisten keskuspankkien käteispalvelujen etäkäyttömahdollisuuksista koituvat edut parhaalla mahdollisella tavalla. Tämä on tärkeää, sillä vain euroseteileillä ja -kolikoilla on laillisen maksuvälineen asema euroalueella⁽³⁾.

Laillisen maksuvälineen käsite on myös erityisen tärkeä asetusehdotuksessa määriteltyjen älykkäiden setelinsuojajärjestelmien käytön kannalta. EKP:llä on yksinoikeus antaa lupa laillisen maksuvälineen asemassa olevien eurosetelien liikkeeseen laskuun, ja EKP toteaa tässä ominaisuudessaan, että "tuhoutuneet" eurosetelit säilyttävät laillisen maksuvälineen asemansa, minkä seikan komissio on jo hyväksynyt⁽⁴⁾.

⁽¹⁾ KOM(2010) 377 lopullinen.

⁽²⁾ KOM(2010) 376 lopullinen.

⁽³⁾ Ks. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 128 artiklan 1 kohdan kolmas virke.

⁽⁴⁾ Komission suositus, annettu 22 päivänä maaliskuuta 2010, euroseteleiden ja -metallirahojen laillisen maksuväline-
aseman soveltamisalasta ja vaikutuksista (EUVL L 83, 30.3.2010, s. 70).

Siltä osin kuin on kyse soveltamisalan laajentamista koskevasta asetusehdotuksesta ja euroalueeseen kuulumattomista jäsenvaltioista, EKP tukee ennen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen voimaantuloa vakiintuneen käytännön jatkamista ⁽¹⁾. Tarkemmin sanottuna kaikki asetusehdotuksen säännökset olisi laajennettava koskemaan tällaisia jäsenvaltioita. Euroalueeseen kuulumattomat jäsenvaltiot eivät voi olla asetusehdotuksessa tarkoitettuja "kotijäsenvaltioita" eivätkä "kohdejäsenvaltioita". Niiden tulisi pikemminkin olla kelpoisia "jäsenvaltioiksi, joiden kautta kuljetus suoritetaan"; mikäli näin ei ole, syrjittäisiin kohtuuttomasti sellaisia euroalueen jäsenvaltioita, joihin kuljetus voi tapahtua maanteitse ainoastaan euroalueeseen kuulumattomien jäsenvaltioiden kautta.

Siltä osin kuin EKP suosittaa asetusehdotuksia muutettaviksi, yksityiskohtaiset muutosehdotukset perustelluineen on esitetty liitteessä.

Annettu Frankfurt am Mainissa 5 päivänä lokakuuta 2010.

EKP:n puheenjohtaja

Jean-Claude TRICHET

⁽¹⁾ Ks. EKP:n lausunto CON/2006/35, annettu 5 päivänä heinäkuuta 2006, Euroopan unionin neuvoston pyynnöstä kahdesta ehdotuksesta neuvoston päätöksiksi, jotka koskevat toimintaohjelmaa tietojenvaihdosta, avunannosta ja koulutuksesta euron suojaamiseksi rahanväärennykseltä (Perikles-ohjelma) (EUVL C 163, 14.7.2006, s. 7).

LIITE

Muutosehdotukset

Komission ehdottama teksti	EKP:n ehdottamat muutokset (1)
----------------------------	--------------------------------

Muutos 1

Asetusehdotuksen 1 artiklan f kohta.

"f) 'Jäsenvaltiolla, jonka kautta kuljetus suoritetaan' tarkoitetaan yhtä tai useampaa muuta osallistuvaa jäsenvaltiota, jonka alueen kautta arvokuljetusajoneuvon on kuljettava saavuttaakseen kohdejäsenvaltion tai -jäsenvaltiot tai palatakseen kotijäsenvaltioon, kuin yrityksen kotijäsenvaltiota."	"f) 'Jäsenvaltiolla, jonka kautta kuljetus suoritetaan' tarkoitetaan yhtä tai useampaa muuta osallistuvaa jäsenvaltiota, jonka alueen kautta arvokuljetusajoneuvon on kuljettava saavuttaakseen kohdejäsenvaltion tai -jäsenvaltiot tai palatakseen kotijäsenvaltioon, kuin yrityksen kotijäsenvaltiota."
---	--

Perustelu

On selvää, että kotijäsenvaltion ja kohdejäsenvaltion on oltava osallistuvia jäsenvaltioita, mutta on mahdollista, että arvokuljetusajoneuvon on kuljettava muun kuin osallistuvan jäsenvaltion alueen kautta päästäkseen perille kohdejäsenvaltioon. Komission tarkoituksena ei voi olla se, että muiden kuin osallistuvien jäsenvaltioiden ympäröivät osallistuvat jäsenvaltiot suljettaisiin pois asetusehdotuksen soveltamisalan piiristä.

Kuten asetusehdotuksen 6 artiklan 1 kohdassa säädetään, on aina noudatettava sen jäsenvaltion lainsäädäntöä, jonka kautta kuljetus tapahtuu.

Muutos 2

Asetusehdotuksen 2 artiklan 1 ja 2 kohta.

"1. Euroseteleiden ja -kolikoiden kuljetukset, jotka suoritetaan osallistuvien jäsenvaltioiden keskuspankkien, setelipainojen ja/tai rahapajojen lukuun ja välillä sekä sotilas- tai poliisisaattueessa, jätetään tämän asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle.	"1. Euroseteleiden ja -kolikoiden kuljetukset, jotka a) suoritetaan osallistuvien jäsenvaltioiden kansallisten keskuspankkien, setelipainojen ja/tai rahapajojen lukuun ja välillä tai osallistuvien jäsenvaltioiden setelipainojen ja/tai rahapainojen ja asianomaisten kansallisten keskuspankkien välillä sekä b) sotilas- tai poliisisaattueessa, jätetään tämän asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle.
2. Kuljetukset, jotka sisältävät vain eurokolikoita, jotka suoritetaan osallistuvien jäsenvaltioiden keskuspankkien tai rahapajojen välillä sekä sotilas- ja/tai poliisisaattueessa tai erillisissä ajoneuvoissa olevan yksityisen turvahenkilöstön saattamina, jätetään tämän asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle."	2. Kuljetukset, jotka sisältävät vain eurokolikoita ja a) jotka suoritetaan osallistuvien jäsenvaltioiden kansallisten keskuspankkien tai rahapajojen välillä tai osallistuvien jäsenvaltioiden rahapainojen ja asianomaisten kansallisten keskuspankkien välillä sekä b) sotilas- tai poliisisaattueessa tai erillisissä ajoneuvoissa olevan yksityisen turvahenkilöstön saattamina, jätetään tämän asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle."

Perustelu

Termiin "kansallinen keskuspankki" viitataan asetusehdotuksen 1 perustelukappaleessa, mutta tässä sitä ei ole käytetty. Lisäksi euroseteleiden tai -kolikoiden kuljetus kansallisen keskuspankin ja setelipainon tai rahapahan välillä tapahtuu aina sen kansallisen keskuspankin lukuun, joka on tilannut kyseiset setelit tai kolikot.

Muutos 3

Soveltamisalan laajentamista koskevan asetusehdotuksen 1 artikla

"Neuvoston asetusta (EU) xx/yy sovelletaan sellaisen jäsenvaltion alueeseen, joka ei vielä ole ottanut käyttöön euroa, siitä päivästä, jona neuvosto tekee perussopimuksen 140 artiklan 2 kohdan mukaisesti päätöksen maan euroalueeseen kuulumista koskevan poikkeuksen kumoamisesta."	"Neuvoston asetusta asetuksen (EU) xx/yy sovelletaan soveltamista laajennetaan sellaisen jäsenvaltioihin alueeseen, joka joiden rahayksikkö ei vielä ole ottanut käyttöön euroa. Epäselvyyksien välttämiseksi siitä päivästä, jona neuvosto tekee perussopimuksen 140 artiklan 2 kohdan mukaisesti päätöksen maan jäsenvaltion euroalueeseen kuulumista koskevan poikkeuksen kumoamisesta, asianomainen jäsenvaltio voi myös olla neuvoston asetuksessa (EU) xx/yy tarkoitettu kohdejäsenvaltio. "
---	---

Komission ehdottama teksti	EKP:n ehdottamat muutokset ⁽¹⁾
----------------------------	---

Perustelu

On selvää, että kotijäsenvaltion ja kohdejäsenvaltion on oltava osallistuvia jäsenvaltioita, mutta maantieteellisesti on mahdollista, että arvokuljetusajoneuvon on kuljettava muiden kuin osallistuvien jäsenvaltioiden halki päästäkseen perille kohdejäsenvaltioon. Komission tarkoituksena ei voi olla se, että muiden kuin osallistuvien jäsenvaltioiden ympäröivät osallistuvat jäsenvaltiot suljettaisiin pois asetusehdotuksen soveltamisalan piiristä.

Olisi sallittava, että euroalueeseen liittyvä jäsenvaltio voisi olla "kohdejäsenvaltio" ajanjaksona kyseistä jäsenvaltiota koskevan poikkeuksen kumoamisesta euron käyttöönottoon kyseisessä jäsenvaltiossa.

⁽¹⁾ Lihavointi itse tekstissä osoittaa EKP:n lisättäväksi ehdottaman uuden tekstin. Tekstissä oleva ylivaiivaus osoittaa EKP:n poistettavaksi ehdottaman tekstin.
