

I

(Resoluties, aanbevelingen en adviezen)

ADVIEZEN

EUROPESE CENTRALE BANK

ADVIES VAN DE EUROPESE CENTRALE BANK

van 9 augustus 2010

inzake een ontwerpverordening van de Commissie tot vaststelling van gedetailleerde uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EG) nr. 2494/95 van de Raad met betrekking tot minimumnormen voor de kwaliteit van GICP-wegingen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 2454/97 van de Commissie

(CON/2010/67)

(2010/C 252/01)

Inleiding en rechtsgrondslag

Op 13 juli 2010 ontving de Europese Centrale Bank (ECB) een verzoek van de Europese Commissie om een advies inzake een ontwerpverordening van de Commissie tot vaststelling van gedetailleerde uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EG) nr. 2494/95 van de Raad met betrekking tot minimumnormen voor de kwaliteit van GICP-wegingen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 2454/97 van de Commissie (hierna de „ontwerpverordening”).

De bevoegdheid van de ECB om een advies uit te brengen is gebaseerd op artikel 127, lid 4 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en artikel 5, lid 3 van Verordening (EG) nr. 2494/95 van de Raad van 23 oktober 1995 inzake geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen („de GICP-verordening”⁽¹⁾). Overeenkomstig de eerste volzin van artikel 17.5 van het Reglement van orde van de Europese Centrale Bank heeft de Raad van bestuur dit advies goedgekeurd.

1. Algemene opmerkingen

- 1.1. Luidens de ontwerpverordening worden de geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen (GICP) gebaseerd op productwegingen die in een respectieve lidstaat beogen het uitgavenpatroon van het voorafgaande jaar, i.e. t-1, weer te geven. De ECB verwelkomt de doelstelling van de ontwerpverordening de minimumkwaliteitsnormen aan te scherpen waaraan de aan de GICP ten grondslag liggende productwegingen moeten voldoen. Door de tenuitvoerlegging van de ontwerpverordening zal het GICP in de lidstaten een echt jaarlijks kettingprijnsindexcijfer van het Laspeyres-type worden, onderkendend dat consumenten hun uitgavegedrag in een korte tijdspanne kunnen wijzigen.
- 1.2. De ECB merkt op dat de bijgewerkte minimumnormen voor de in de ontwerpverordening vastgestelde GICP-kwaliteit zullen resulteren in een relevantere en nauwkeurigere inflatiemeting en naar verwachting zowel de vergelijking tussen de lidstaten als de betrouwbaarheid van de GICP-gegevens zullen verbeteren.

⁽¹⁾ PB L 257 van 27.10.1995, blz. 1.

2. **Formuleringsvoorstellen**

Indien de ECB wijzigingen van de ontwerpverordening aanbeveelt, worden daartoe specifiek onderbouwde formuleringsvoorstellen in de bijlage opgenomen.

Gedaan te Frankfurt am Main, 9 augustus 2010.

De Vice-President van de ECB
Vitor CONSTÂNCIO

BIJLAGE

Formuleringsvoorstellen

Door de Commissie voorgestelde tekst	Door de ECB voorgestelde wijzigingen ⁽¹⁾
Wijziging 1 (voorgesteld nieuw citaat)	
„Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, Gezien Verordening (EG) nr. 2494/95 van de Raad van 23 oktober 1995 inzake geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen, en met name artikel 3,”	„Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, Gezien Verordening (EG) nr. 2494/95 van de Raad van 23 oktober 1995 inzake geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen, en met name artikel 3 artikel 5, lid 3 , Gelet op het advies van de Europese Centrale Bank, ”

Uitleg:

Het tweede citaat van de ontwerpverordening noemt de rechtsgrondslag voor de ontwerpwetgeving. Aldus verwijst het naar artikel 5, lid 3 van de GICP-verordening, luidens welke de Commissie (i) uitvoeringsmaatregelen vaststelt die noodzakelijk zijn om de vergelijkbaarheid van de GICP's te verzekeren en om hun betrouwbaarheid en relevantie te handhaven en te versterken, en (ii) de ECB verzoekt inzake die maatregelen een advies uit te brengen, welke ze voornemens is bij het comité in te dienen. Derhalve dient in de tweede verwijzing van de ontwerpverordening artikel 5, lid 3 van de GICP-verordening te worden genoemd en niet artikel 3 van de GICP-verordening inzake de werkingssfeer.

Aangezien de ECB luidens artikel 127, lid 4 van het Verdrag inzake de ontwerpverordening dient te worden geraadpleegd, zou daartoe in de ontwerpverordening in overeenstemming met de tweede alinea van artikel 296 van het Verdrag een verwijzing opgenomen moeten worden, luidens welke rechtshandelingen met redenen worden omkleed en onder meer verwijzen naar de adviezen waarin de Verdragen voorzien.

Wijziging 2

(voorgestelde wijziging van overweging 1)

„(1) De geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen (GICP's) zijn geharmoniseerde inflatiemaatstaven die de Commissie en de Europese Centrale Bank nodig hebben voor de uitoefening van hun taken uit hoofde van artikel 140 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De GICP's zijn bedoeld om internationale vergelijkingen van de inflatie van de consumptieprijzen te vergemakkelijken. Het zijn belangrijke indicatoren voor het beheer van het monetaire beleid.”	„(1) De geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen (GICP's) zijn geharmoniseerde inflatiemaatstaven die de Commissie en de Europese Centrale Bank nodig hebben voor de uitoefening van hun taken uit hoofde van artikel 140 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De GICP's zijn bedoeld om internationale vergelijkingen van de inflatie van de consumptieprijzen te vergemakkelijken. Het zijn belangrijke indicatoren die door het Europees Stelsel van centrale banken worden gebruikt voor het be- heer voeren van monetair beleid overeenkomstig artikel 127, lid 2 van het Verdrag betreffende werking van de Europese Unie. ”
---	---

Uitleg:

Het Europees Stelsel van centrale banken benut het GICP niet slechts voor de in artikel 140 van het Verdrag genoemde doeleinden, maar tevens voor het voeren van monetair beleid krachtens artikel 127, lid 2 van het Verdrag.

Wijziging 3

(voorgestelde wijziging van overweging 4)

„(4) Ingevolge artikel 9 van Verordening (EG) nr. 2494/95 moeten GICP's prijsindexcijfers van het Laspeyres-type zijn. Wanneer de prijsverhoudingen tussen verschillende goederen en diensten veranderen, kunnen ook de uitgavenpatronen van de consumenten dermate veranderen dat de gewichten van de desbetreffende uitgavengroepen, en in het bijzonder de daaraan ten grondslag liggende hoeveelheden, moeten worden geactualiseerd om de relevantie ervan te waarborgen.”	„(4) Ingevolge artikel 9 van Verordening (EG) nr. 2494/95 moeten GICP's prijsindexcijfers van het Laspeyres-type zijn. Wanneer de prijsverhoudingen tussen verschillende goederen en diensten economische omstandigheden veranderen, kunnen ook de uitgavenpatronen van de consumenten dermate veranderen dat de gewichten van de desbetreffende uitgavengroepen, en in het bijzonder de daaraan ten grondslag liggende hoeveelheden , moeten worden geactualiseerd om de relevantie ervan te waarborgen.”
--	---

Uitleg:

Veranderingen in de gewichten van uitgavengroepen kunnen niet alleen worden teweeggebracht door veranderingen in de relatieve prijzen van verschillende goederen en diensten, maar kunnen ook worden veroorzaakt door eventuele veranderingen in economische omstandigheden.

Door de Commissie voorgestelde tekst	Door de ECB voorgestelde wijzigingen ⁽¹⁾
--------------------------------------	---

Wijziging 4

(voorgestelde wijziging van overweging 8)

<p>„(8) Deze verordening mag de lidstaten er niet toe verplichten nieuwe statistische enquêtes te houden of meer dan eens in de vijf jaar budgetonderzoeken uit te voeren, aangezien de lidstaten verplicht zijn nationale rekeningen op te stellen in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen (ESR 1995)⁷ en de gewichten per land, die nodig zijn om eurozone- en EU-aggregaten en andere GICP-aggregaten op te stellen, gebaseerd zijn op gegevens uit de nationale rekeningen.”</p>	<p>„(8) Deze verordening mag de lidstaten er niet toe verplichten nieuwe statistische enquêtes te houden of meer dan eens in de vijf jaar budgetonderzoeken uit te voeren, aangezien de lidstaten de resultaten van budgetonderzoeken zouden kunnen actualiseren op basis van bestaande informatie of zich zouden kunnen verlaten op gegevens van verplicht zijn nationale rekeningen die zijn opgesteld op te stellen in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen (ESR 1995)⁷ en de gewichten per land, die nodig zijn om eurozone- en EU-aggregaten en andere GICP-aggregaten op te stellen, gebaseerd zijn op gegevens uit de nationale rekeningen.”</p>
---	--

Uitleg:

Teneinde te vermijden dat extra statistische enquêtes worden uitgevoerd, dient te worden verduidelijkt dat de lidstaten de resultaten van budgetonderzoeken ook kunnen actualiseren op basis van andere bestaande informatie.

Wijziging 5

(schrappen van overweging 10)

<p>„(10) Overeenkomstig artikel 5, lid 3 van Verordening (EG) nr. 2494/95 is de Europese Centrale Bank geraadpleegd.”</p>	<p>„(10) Overeenkomstig artikel 5, lid 3 van Verordening (EG) nr. 2494/95 is de Europese Centrale Bank geraadpleegd.”</p>
---	--

Uitleg:

Aangezien de ECB krachtens het Verdrag inzake de ontwerpverordening dient te worden geraadpleegd, zou daartoe in de ontwerpverordening in overeenstemming met artikel 296 van het Verdrag een verwijzing opgenomen moeten worden en dient overweging 10 te worden geschrapt.

Wijziging 6

(voorgestelde wijziging van artikel 3, lid 2)

<p>„2. Daartoe toetsen en actualiseren de lidstaten jaarlijks de GICP-gewichten op subindexcijferniveau, rekening houdend met voorlopige gegevens uit de nationale rekeningen over het consumptiepatroon in jaar t-2, behoudens in uitzonderlijke en naar behoren gemotiveerde gevallen, alsmede met beschikbare en relevante informatie uit budgetonderzoeken en andere gegevensbronnen die voldoende betrouwbaar zijn voor GICP-doeleinden.”</p>	<p>„2. Daartoe toetsen en actualiseren de lidstaten jaarlijks de GICP-gewichten op subindexcijferniveau, rekening houdend met voorlopige gegevens uit de nationale rekeningen over het consumptiepatroon in jaar t-2, behoudens in gevallen waarin uitzonderlijke en naar behoren gemotiveerde gevallen, alsmede met beschikbare en relevante informatie uit budgetonderzoeken en andere gegevensbronnen beschikbaar is voor jaar t-2 en meer geëigend wordt geacht die voldoende betrouwbaar zijn voor GICP-doeleinden.”</p>
---	--

Uitleg:

De formulering van artikel 3, lid 2, dient te worden gewijzigd. Aangezien andere gegevensbronnen dan voorlopige nationale rekeningen over consumptiepatronen van jaar t-2 betrouwbaarder kunnen blijken te zijn, dient te worden verduidelijkt dat dergelijke andere informatie kan worden gebruikt indien die meer geëigend wordt geacht voor GICP-doeleinden.

⁽¹⁾ De vetgedrukte tekst geeft aan waar de ECB voorstelt nieuwe tekst toe te voegen. Doorhaling betreft tekst die de ECB voorstelt te schrappen.