

I

(Päätöslauselmat, suositukset ja lausunnot)

LAUSUNNOT

EUROOPAN KESKUSPANKKI

EUROOPAN KESKUSPANKIN LAUSUNTO,

annettu 9 päivänä elokuuta 2010,

ehdotuksesta komission asetukseksi neuvoston asetuksen (EY) N:o 2494/95 soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä yhdenmukaistettujen kuluttajahintaindeksien (YKHI) painotusten laadun vähimmäislaatuvaatimusten osalta ja komission asetuksen (EY) N:o 2454/97 kumoamisesta

(CON/2010/67)

(2010/C 252/01)

Johdanto ja oikeusperusta

Euroopan keskuspankki (EKP) vastaanotti 13 päivänä heinäkuuta 2010 Euroopan komissiolta pyynnön antaa lausunto ehdotuksesta komission asetukseksi neuvoston asetuksen (EY) N:o 2494/95 soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä yhdenmukaistettujen kuluttajahintaindeksien (YKHI) painotusten laadun vähimmäislaatuvaatimusten osalta ja komission asetuksen (EY) N:o 2454/97 kumoamisesta (jäljempänä 'asetusehdotus').

EKP:n toimivallan antama lausunto perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 127 artiklan 4 kohtaan ja yhdenmukaistetuista kuluttajahintaindekseistä 23 päivänä lokakuuta 1995 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2494/95⁽¹⁾ (jäljempänä 'YKHI-asetus') 5 artiklan 3 kohtaan. Tämän lausunnon on antanut EKP:n neuvosto Euroopan keskuspankin työjärjestyksen 17.5 artiklan ensimmäisen virkkeen mukaisesti.

1. Yleisiä huomautuksia

1.1 Yhdenmukaistetut kuluttajahintaindeksit (YKHI:t) perustuvat asetusehdotuksen mukaan tuotteiden painotuksiin, joiden tarkoituksena on heijastaa edellisen vuoden, eli vuoden t-1, kulutustottumuksia asianomaisessa jäsenvaltiossa. EKP suhtautuu myönteisesti asetusehdotuksen tavoitteeseen, jolla pyritään tiukentamaan YKHI:en perustana oleville tuotepainotuksille asetettavia vähimmäislaatuvaatimuksia. Asetusehdotuksen täytäntöönpanosta seuraa, että YKHI:t muuttuvat jäsenvaltioissa todellisiksi vuosittaisiksi ketjutetuiksi Laspeyres-tyyppisiksi hintaindekseiksi, joissa otetaan huomioon se, että kuluttajat voivat muuttaa kulutuskäyttäytymistään lyhyemmän aikavälin sisällä.

1.2 EKP toteaa, että asetusehdotuksessa esitettyjen YKHI:en laatua koskevien päivitettyjen vähimmäisstandardien ansiosta inflaation mittaamisesta tulee merkityksellisempää ja tarkempaa ja että kyseisten standardien odotetaan edistävän yhdenmukaistettuja kuluttajahintaindeksijä koskevien tietojen luotettavuutta sekä vertailukelpoisuutta jäsenvaltioiden kesken.

⁽¹⁾ EYVL L 257, 27.10.1995, s. 1.

2. Muutosehdotukset

Siltä osin kuin EKP suosittaa asetusluonnosta muutettavaksi, yksityiskohtaiset muutosehdotukset perusteluineen on esitetty liitteessä.

Annettu Frankfurt am Mainissa 9 päivänä elokuuta 2010.

EKP:n varapuheenjohtaja
Vítor CONSTÂNCIO

LIITE

Muutosehdotukset

Komission ehdottama teksti	EKP:n ehdottamat muutokset ⁽¹⁾
Muutos 1 (johdanto-osaan ehdotettu uusi viittauskappale)	
<p>”ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,</p> <p>ottaa huomioon yhdenmukaistetuista kuluttajahintaindeksistä 23 päivänä lokakuuta 1995 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2494/95 ja erityisesti sen 3 artiklan,”</p>	<p>”ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,</p> <p>ottaa huomioon yhdenmukaistetuista kuluttajahintaindeksistä 23 päivänä lokakuuta 1995 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2494/95 ja erityisesti sen 3 artiklan 5 artiklan 3 kohdan,</p> <p>ottaa huomioon Euroopan keskuspankin lausunnon,”</p>

Perustelu:

Asetusehdotuksen johdanto-osan toisessa viittauskappaleessa viitataan lainsäädäntöehdotuksen oikeusperustaan. Tällöin viitataan YKHI-asetuksen 5 artiklan 3 kohtaan, jonka mukaan komissio i) päättää asetuksen täytäntöön panemiseksi tarvittavista toimenpiteistä, jotka ovat välttämättömiä YKH:n vertailukelpoisuuden takaamiseksi sekä niiden luotettavuuden ja asianmukaisuuden ylläpitämiseksi ja parantamiseksi, ja ii) pyytää EKP:tä antamaan lausunnon niistä toimenpiteistä, joita se ehdottaa esitettäväksi komitealle. Tämän vuoksi asetusehdotuksen johdanto-osan toisessa viittauskappaleessa tulisi viitata YKHI-asetuksen 5 artiklan 3 kohtaan eikä sen soveltamisalaa koskevaan 3 artiklaan.

Koska EKP:tä on tarpeen kuulla asetusluonnoksesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 127 artiklan 4 kohdan nojalla, tätä tarkoitettava viittauskappale olisi sisällytettävä asetusehdotukseen siten kuin määrätään Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 296 artiklan toisessa kohdassa, jonka mukaan säädökset perustellaan ja niissä viitataan muun muassa perussopimuksissa määrättyihin lausuntoihin.

Muutos 2

(johdanto-osan 1 perustelukappaleen ehdotettu muutos)

<p>”(1) Yhdenmukaistetut kuluttajahintaindeksit (YKHI:t) ovat yhdenmukaistettuja inflaatiotoimenpiteitä, joita komissio ja Euroopan keskuspankki edellyttävät Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 140 artiklassa määrättyjen tehtäviensä suorittamiseksi. YKHI:t on laadittu helpottamaan kuluttajahintainflation kansainvälisiä vertailuja. Ne toimivat tärkeinä indikaattoreina rahapolitiikan hallinnassa.”</p>	<p>”(1) Yhdenmukaistetut kuluttajahintaindeksit (YKHI:t) ovat yhdenmukaistettuja inflaatiotoimenpiteitä, joita komissio ja Euroopan keskuspankki edellyttävät Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 140 artiklassa määrättyjen tehtäviensä suorittamiseksi. YKHI:t on laadittu helpottamaan kuluttajahintainflation kansainvälisiä vertailuja. Ne toimivat tärkeinä indikaattoreina, joita Euroopan keskuspankkijärjestelmä käyttää toteuttaessaan rahapolitiikkaan hallinnassa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 127 artiklan 2 kohdan mukaisesti.”</p>
---	---

Perustelu:

YKHI:en käyttö Euroopan keskuspankkijärjestelmässä ei rajoitu pelkästään Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 140 artiklassa mainittuun tarkoitukseen, vaan niitä käytetään myös Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 127 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuun rahapolitiikan toteuttamiseen.

Muutos 3

(johdanto-osan 4 perustelukappaleen ehdotettu muutos)

<p>”(4) Asetuksen (EY) N:o 2494/95 9 artiklassa edellytetään, että YKHI:en on oltava Laspeyres-tyyppisiä hintaindeksijä. Kun erilaisten tavaroiden ja palvelujen suhteelliset hinnat muuttuvat, kuluttajien kulutustottumukset voivat muuttua siinä määrin, että on tarpeen ajantasaistaa vastaavien menoryhmien painoja ja etenkin niiden perustana olevia määriä relevanssin varmistamiseksi.”</p>	<p>”(4) Asetuksen (EY) N:o 2494/95 9 artiklassa edellytetään, että YKHI:en on oltava Laspeyres-tyyppisiä hintaindeksijä. Kun erilaisten tavaroiden ja palvelujen suhteelliset hinnat taloudelliset olosuhteet muuttuvat, kuluttajien kulutustottumukset voivat muuttua siinä määrin, että on tarpeen ajantasaistaa vastaavien menoryhmien painoja ja etenkin niiden perustana olevia määriä relevanssin varmistamiseksi.”</p>
--	---

Perustelu:

Menoryhmien painojen muutokset eivät johdu ainoastaan erilaisten tavaroiden ja palvelujen suhteellisten hintojen muuttumisesta, vaan muutoksia voivat aiheuttaa myös muut taloudelliset olosuhteet.

Komission ehdottama teksti	EKP:n ehdottamat muutokset ⁽¹⁾
----------------------------	---

Muutos 4

(johdanto-osan 8 perustelukappaleen ehdotettu muutos)

<p>”(8) Tällä asetuksella ei pitäisi edellyttää jäsenvaltioita toteuttamaan uusia tilastotutkimuksia tai tekemään tutkimuksia kotitalouksien varainkäytöstä useammin kuin viiden vuoden välein, kun otetaan huomioon, että jäsenvaltioita edellytetään laatimaan kansallinen tilinpito Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmän (EKT 1995)⁷ mukaisesti ja että maakohtaiset painotukset, jotka ovat välttämättömiä euroalue-, EU- ja muiden YKHI-aggregaattien tuottamiseksi, perustuvat kansallisen tilinpidon tietoihin.”</p>	<p>”(8) Tällä asetuksella ei pitäisi edellyttää jäsenvaltioita toteuttamaan uusia tilastotutkimuksia tai tekemään tutkimuksia kotitalouksien varainkäytöstä useammin kuin viiden vuoden välein, kun otetaan huomioon, että jäsenvaltioilla voi olla mahdollisuus päivittää kotitalouksien varainkäyttöä koskevien tutkimusten tuloksia muiden olemassa olevien tietojen perusteella tai hyödyntää edellytetään laatimaan kansallinen tilinpito Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmän (EKT 1995)⁷ mukaisesti laadittuja tietoja ja että maakohtaiset painotukset, jotka ovat välttämättömiä euroalue-, EU- ja muiden YKHI-aggregaattien tuottamiseksi, perustuvat kansallisen tilinpidon tietoihin.”</p>
---	--

Perustelu:

Jotta vältettäisiin ylimääräisten tilastotutkimusten toteuttaminen, olisi selvennettävä, että jäsenvaltiot voivat päivittää kotitalouksien varainkäyttöä koskevien tutkimusten tuloksia myös muiden olemassa olevien tietojen perusteella.

Muutos 5

(johdanto-osan 10 perustelukappaleen poistaminen)

<p>”(10) Euroopan keskuspankkia on kuultu asetuksen (EY) N:o 2494/95 5 artiklan 3 kohdan mukaisesti.”</p>	<p>”(10) Euroopan keskuspankkia on kuultu asetuksen (EY) N:o 2494/95 5 artiklan 3 kohdan mukaisesti.”</p>
---	--

Perustelu:

Koska Euroopan unionin toiminnasta tehdystä sopimuksessa edellytetään, että EKP:tä kuullaan asetusehdotuksesta, tätä koskeva viittauskappale pitäisi lisätä asetusehdotukseen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 296 artiklan mukaisesti ja johdanto-osan 10 perustelukappale pitäisi poistaa.

Muutos 6

(3 artiklan 2 kohdan ehdotettu muutos)

<p>”2. Sen vuoksi jäsenvaltioiden on tarkistettava ja päivitettävä YKHI-osaindeksien painotukset vuosittain ottaen huomioon alustavat kansallisen tilinpidon tiedot vuoden t-2 kulutustottumuksista, paitsi poikkeuksellisissa ja perustelluissa olosuhteissa, sekä kaikki käytettävissä olevat ja relevantit tiedot kotitalouksien varainkäyttötutkimuksista ja muista tietolähteistä, jotka ovat riittävän luotettavia YKHI:n tarkoituksia varten.”</p>	<p>”2. Sen vuoksi jäsenvaltioiden on tarkistettava ja päivitettävä YKHI-osaindeksien painotukset vuosittain ottaen huomioon alustavat kansallisen tilinpidon tiedot vuoden t-2 kulutustottumuksista, paitsi tapauksissa, joissa poikkeuksellisissa ja perustelluissa olosuhteissa, sekä kaikki käytettävissä olevat ja relevantit tiedot kotitalouksien varainkäyttötutkimuksista ja muista tietolähteistä ovat käytettävissä vuodelta t-2 ja niiden katsotaan olevan sopivampia, jotka ovat riittävän luotettavia YKHI:n tarkoituksia varten.”</p>
--	---

Perustelu:

3 artiklan 2 kohdan sanamuotoa olisi muutettava. Muut tietolähteet kuin alustavat kansallisen tilinpidon tiedot vuoden t-2 kulutustottumuksista voivat osoittautua luotettavammiksi, minkä vuoksi olisi selvennettävä, että tällaisia muita tietoja voidaan käyttää, jos niiden katsotaan olevan sopivampia YKHI:n tarkoituksia varten.

(¹) Lihavointi itse tekstissä osoittaa EKP:n lisättäväksi ehdottaman uuden tekstin. Tekstissä oleva yliviväisyys osoittaa EKP:n poistettavaksi ehdottaman tekstin.