

I

(Resolutioner, rekommendationer, inställningar och yttranden)

YTTRANDEN

EUROPEISKA CENTRALBANKEN

EUROPEISKA CENTRALBANKENS YTTRANDE

av den 15 februari 2007

på begäran av Europeiska unionens råd över förslag om ändring av de åtta direktiven 2006/49/EG, 2006/48/EG, 2005/60/EG, 2004/109/EG, 2004/39/EG, 2003/71/EG, 2003/6/EG och 2002/87/EG, avseende kommissionens genomförandebefogenheter

(CON/2007/4)

(2007/C 39/01)

Inledning och rättslig grund

Den 29 och den 31 januari 2007 mottog Europeiska centralbanken (ECB) en begäran från Europeiska unionens råd om yttrande över åtta direktivförslag ⁽¹⁾ på det finansiella området (nedan kallade direktivförslagen) vars främsta mål är att ändra kommittébestämmelserna i åtta existerande direktiv för att ta med bestämmelser för ett nytt kommittéförfarande ("föreskrivande förfarande med kontroll"), efter antagandet av rådets beslut 2006/512/EG av den 17 juli 2006 om ändring av beslut 1999/468/EG om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter ⁽²⁾, och att upphäva bestämmelser i de åtta existerande direktiven som föreskriver tidsbegränsningar för delegeringen av genomförandebefogenheter till kommissionen. ECB:s behörighet att avge ett yttrande grundar sig på artikel 105.4 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. I enlighet med artikel 17.5 första meningen i arbetsordningen för Europeiska centralbanken har detta yttrande antagits av ECB-rådet.

1. Kommentarer

1.1 ECB välkomnar den nya överenskommelse rörande kommittéförfarandet som uppnåtts mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen som är av stor betydelse för att Lamfalussy-förfarandet skall fortsätta att fungera.

⁽¹⁾ (1) Förslag till Europaparlamentets och Rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/49/EG om kapitalkrav för värdepappersföretag och kreditinstitut med avseende på kommissionens genomförandebefogenheter (KOM(2006) 901 slutlig); (2) Förslag till Europaparlamentets och Rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/48/EG om rätten att starta och driva verksamhet i kreditinstitut med avseende på kommissionens genomförandebefogenheter (KOM(2006) 902 slutlig); (3) Förslag till Europaparlamentets och Rådets direktiv om ändring av direktiv 2005/60/EG om åtgärder för att förhindra att det finansiella systemet används för penningtvätt och finansiering av terrorism med avseende på kommissionens genomförandebefogenheter (KOM(2006) 906 slutlig); (4) Förslag till Europaparlamentets och Rådets direktiv om ändring av direktiv 2004/109/EG om harmonisering av insynskraven angående upplysningar om emittenter vars värdepapper är upptagna till handel på en reglerad marknad med avseende på kommissionens genomförandebefogenheter (KOM(2006) 909 slutlig); (5) Förslag till Europaparlamentets och Rådets direktiv om ändring av direktiv 2004/39/EG om marknader för finansiella instrument med avseende på kommissionens genomförandebefogenheter (KOM(2006) 910 slutlig); (6) Förslag till Europaparlamentets och Rådets direktiv om ändring av direktiv 2003/71/EG om de prospekt som skall offentliggöras när värdepapper erbjuds till allmänheten eller tas upp till handel med avseende på kommissionens genomförandebefogenheter (KOM(2006) 911 slutlig); (7) Förslag till Europaparlamentets och Rådets direktiv om ändring av direktiv 2003/6/EG om insiderhandel och otilbörlig marknadspåverkan (marknadsmissbruk) med avseende på kommissionens genomförandebefogenheter (KOM(2006) 913 slutlig); (8) Förslag till Europaparlamentets och Rådets direktiv om ändring av direktiv 2002/87/EG om extra tillsyn över kreditinstitut, försäkringsföretag och värdepappersföretag i ett finansiellt konglomerat med avseende på kommissionens genomförandebefogenheter (KOM(2006) 916 slutlig).

⁽²⁾ EUTL 200, 22.7.2006, s. 11.

- 1.2 ECB har inga specifika kommentarer till direktivförslagen som står i överensstämmelse med det gemensamma uttalandet från Europaparlamentet, rådet och kommissionen om införandet av det nya "föreskrivande förfarande med kontroll" i kommittéförfarandet ⁽³⁾.
- 1.3 Med beaktande av den betydelse som genomförandebestämmelser har för EU:s lagstiftning på området finansiella tjänster, tar ECB tillfället i akt att understryka vikten av bankens rådgivande roll enligt artikel 105.4 i fördraget, enligt vilken ECB skall höras "om varje förslag till gemenskapsrättsakt inom ECB:s behörighetsområde". Såsom nyligen påpekats ⁽⁴⁾ anser ECB att föreslagna nivå-2 rättsakter utgör "förslag till gemenskapsrättsakt" i enlighet med artikel 105.4 i fördraget ⁽⁵⁾. Därför innebär den bestämmelse i fördraget som kräver att ECB skall höras om varje förslag till gemenskapsrättsakt inom ECB:s behörighetsområde även att ECB skall höras om dessa genomföranderättsakter ⁽⁶⁾.

Utfärdat i Frankfurt am Main den 15 februari 2007.

Jean-Claude TRICHET
ECB:s ordförande

⁽³⁾ Europaparlamentets, rådets och kommissionens uttalande om rådets beslut av den 17 juli 2006 om ändring av beslut 1999/468/EG om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter (2006/512/EG), (EUT C 255, 21.10.2006, s. 1).

⁽⁴⁾ ECB:s yttrande CON/2006/57 av den 12 december 2006 om genomförandet av direktivet om företag för kollektiva investeringar i överlåtbara värdepapper (fondföretag) vad gäller förtydligandet av vissa definitioner.

⁽⁵⁾ Inom ramen för Lamfalussy-förfarandet betecknas genomföranderättsakter som "nivå-2 rättsakter".

⁽⁶⁾ Bristande samråd mellan olika gemenskapsinstitutioner har tagits upp i flera av EG-domstolens domar. Om skyldigheten att samråda med Europaparlamentet, se mål 138/79 *Roquette Frères* (REG 1980, s. 3333) och mål C-21/94 *Europaparlamentet mot rådet* (REG 1995, s. I-1827), punkt 17. Om skyldigheten för den Höga myndigheten att samråda med rådet och Europeiska kol- och stålgemenskapens rådgivande kommitté se mål 1/54 *Frankrike mot Höga myndigheten* [1954-56] (REG 1, s. 15) och mål 2/54 *Italien mot Höga myndigheten* [1954-56] (REG 37, s. 52) som bekräftades i mål 6/54 *Nederländerna mot Höga myndigheten* [1954-56] (REG 103, s. 112). Vad gäller artikel 105.4 i fördraget har, i mål C-11/00 *Europeiska gemenskapernas kommission mot Europeiska centralbanken* (REG 2003, s. I-7147), generaladvokat Jacobs understrukt: "Att ECB skall höras angående förslag till rättsakter inom dess behörighetsområde är ett led i förfarandet som krävs enligt fördraget och som uppenbarligen kan påverka innehållet i de rättsakter som antas. En underlåtenhet att uppfylla ett sådant krav skall enligt min uppfattning kunna leda till att den antagna rättsakten ogiltigförklaras." Förslag till avgörande av generaladvokat Jacobs, föredraget den 3 oktober 2002, p. 131.