

I

(Päätöslauseimat, suositukset, suuntaviivat ja lausunnot)

LAUSUNNOT

EUROOPAN KESKUSPANKKI

EUROOPAN KESKUSPANKIN LAUSUNTO,

annettu 18 päivänä joulukuuta 2006,

ehdotuksesta direktiiviksi tiettyjen yhteisön direktiivien muuttamisesta toiminnan vakauden arvioimista koskevien menettelysääntöjen ja periaatteiden osalta hankittaessa ja lisättäessä omistusosuuksia rahoitusosalalla

(CON/2006/60)

(2007/C 27/01)

Johdanto ja oikeusperusta

Euroopan keskuspankki (EKP) vastaanotti 11 päivänä lokakuuta 2006 Euroopan unionin neuvostolta pyynnön antaa lausunto ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi neuvoston direktiivien 92/49/ETY⁽¹⁾, 2002/83/ETY⁽²⁾, 2004/39/EY⁽³⁾, 2005/68/EY⁽⁴⁾ ja 2006/48/EY⁽⁵⁾ muuttamisesta toiminnan vakauden arvioimista koskevien menettelysääntöjen ja periaatteiden osalta hankittaessa ja lisättäessä omistusosuuksia rahoitusosalalla⁽⁶⁾ (jäljempänä 'direktiiviehdotus' tai 'ehdotettu direktiivi').

EKP:n toimivalta antaa lausunto perustuu Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 105 artiklan 4 kohdan ensimmäiseen luetelmakohtaan ja perustamissopimuksen 105 artiklan 5 kohtaan. Tämän lausunnon on antanut EKP:n neuvosto Euroopan keskuspankin työjärjestyksen 17.5 artiklan ensimmäisen virkkeen mukaisesti.

Yleisiä huomioita

1.1 EKP suhtautuu yleisesti arvioiden myönteisesti direktiiviehdotuksen tavoitteeseen parantaa voimassa olevaa toiminnan vakauden arvioimista koskevaa lainsäädäntöä, jota sovelletaan hankittaessa ja lisättäessä määräosuuksia rahoituslaitoksissa, millä tuetaan toiminnan vakauden valvonnan kitkatonta harjoittamista tällä alalla.

⁽¹⁾ Neuvoston direktiivi 92/49/ETY, annettu 18 päivänä kesäkuuta 1992, muuta ensivakuutusta kuin henkivakuutusta koskevien lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten yhteensovittamisesta sekä direktiivien 73/239/ETY ja 88/357/ETY muuttamisesta (kolmas vahinkovakuutusdirektiivi) (EYVL L 228, 11.8.1992, s. 1). Direktiivi sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna direktiivillä 2005/68/EY (EUVL L 323, 9.12.2005, s. 1).

⁽²⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/83/EY, annettu 5 päivänä marraskuuta 2002, henkivakuutuksesta (EYVL L 345, 19.12.2002, s. 1). Direktiivi sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna direktiivillä 2005/68/EY (EUVL L 323, 9.12.2005, s. 1).

⁽³⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2004/39/EY, annettu 21 päivänä huhtikuuta 2004, rahoitusvälineiden markkinoista sekä neuvoston direktiivien 85/611/ETY ja 93/6/ETY ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2000/12/EY muuttamisesta ja neuvoston direktiivin 93/22/ETY kumoamisesta (EUVL L 145, 30.4.2004, s. 1). Direktiivi sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna direktiivillä 2006/31/EY (EUVL L 114, 27.4.2006, s. 60).

⁽⁴⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2005/68/EY, annettu 16 päivänä marraskuuta 2005, jälleenvakuutuksesta ja neuvoston direktiivien 73/239/ETY ja 92/49/ETY sekä direktiivien 98/78/EY ja 2002/83/EY muuttamisesta (EUVL L 323, 9.12.2005, s. 1).

⁽⁵⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/48/EY, annettu 14 päivänä kesäkuuta 2006, luottolaitosten liiketoiminnan aloittamisesta ja harjoittamisesta (uudelleenlaadittu teksti) (EUVL L 177, 30.6.2006, s. 1), jäljempänä 'pankkidirektiivi'.

⁽⁶⁾ KOM(2006) 507 lopull.

- 1.2 EKP tukee erityisesti direktiiviehdotuksen seuraavia kohtia. *Ensinnäkin* ehdotetun toiminnan vakauden arvioimista koskevien periaatteiden eritelmät edistävät valvontakäytäntöjen tiiviimpää yhdentymistä, ovat hankkijaehdokkailla selkeämpiä ja edistävät oikeusvarmuutta kaikkien sidosryhmien kannalta. *Toiseksi* uudet valvontaviranomaisia koskevat vaatimukset, joiden mukaan niiden on julkistettava luettelo tarvittavista tiedoista, jotka on toimitettava ilmoitushetkellä, lisää myös osaltaan avoimuutta hankkijaehdokkaiden kannalta. *Kolmanneksi* uusi vaatimus, jonka mukaan valvontaviranomaisten on ilmoitettava hakijalle kirjallisesti kielteisen päätöksen perustelut, vahvistaa edelleen valvonnan läpinäkyvyyttä. *Neljänneksi* kotivaltio-isäntävaltio -yhteistyötä (*) koskevien vaatimusten kiristäminen edistää järkevää toiminnan vakauden arviointia, jossa näkyy sekä kotivaltion että isäntävaltion valvontaviranomaisten tietämys.
- 1.3 Se, että asianomaisen rahoituslaitoksen kotivaltion toimivaltainen viranomaisen hyväksyy määräoosuuk-sien hankkimisen ja lisäämisen, liittyy läheisesti saman valvojan velvollisuuksiin antaa asianomaiselle rahoituslaitokselle toimilupa toiminnan aloittamiseen, jatkuvasti varmistaa sen turvallisuus ja toiminnan järkevyys ja ryhtyä tarvittaessa toimenpiteisiin, jos rahoitusvaikeuksia ilmenee. Rahoituksen vakauden näkökulmasta on siten tärkeää varmistaa, että muutetulla lainsäädännöllä ei vaaranneta niiden valvonta-keinojen tehokkuutta, joilla varmistetaan jatkuvasti rahoituslaitosten turvallisuus ja niiden toiminnan järkevyys. Lisäksi toimiluvan myöntämistä ja hyväksymistä koskevien vaatimusten pitäisi olla mahdollisimman yhdenmukaiset, jotta estettäisiin kaikenlainen lainsäädännöllä keinottelemine. Tämä on erityisen tärkeää silloin, jos hankkijaehdokkaalla on päätoimipaikka kolmannessa maassa tai se ei ole säännelty yhteisö.
- 1.4 Kun otetaan lisäksi huomioon ehdotetun direktiivin kattamien määräoosuuksia koskevien taloustoimien laaja kirjo (myös vähemmistö- ja enemmistöosakkuudet, säännellyt ja sääntelemättömät hankkijat sekä EU:ssa ja sen ulkopuolella olevat hankkijat), ehdotetussa direktiivissä vahvistettavien periaatteiden ja menettelysääntöjen on oltava sellaisia, että valvontaviranomaisilla on niiden perusteella mahdollisuus suorittaa järkevää toiminnan vakauden arviointia eriasteisesti monimutkaisten taloustoimien yhteydessä.
- 1.5 Näistä syistä direktiiviehdotuksen tiettyihin kohtiin liittyy ongelmia, jotka esitetään jäljempänä yksityis-kohtaisemmin. Tähän lausuntoon sisältyvät erityiset huomautukset samoin kuin muutosehdotukset koskevat lähinnä pankkidirektiivin muuttamista koskevia direktiiviehdotuksen säännöksiä (**). Tausta-ajatukset pätevät kuitenkin yhtä lailla muihin direktiiviehdotuksen soveltamisalaan kuuluviin rahoitus-alan säännelyihin yksiköihin. Tästä syystä erityisiä huomautuksia ja ehdotuksia pitäisi soveltuvin osin soveltaa pankkidirektiivin lisäksi muihinkin yhteisön direktiiveihin, joita ehdotetulla direktiivillä muutetaan, jotta varmistettaisiin myös eri alojen yhdenmukaisuus.

Erityisiä huomioita

2. Ehdotetun toiminnan vakauden arvioimista koskevat periaatteet

- 2.1 EKP katsoo, että ehdotetun toiminnan vakauden arvioimista koskevat periaatteet pitäisi mukauttaa tiiviimmin toimilupamenettelyn aikana huomioon otettaviin periaatteisiin. (*) Ehdotetulla direktiivillä otettaisiin käyttöön tältä osin merkittäviä eroavuuksia. Tämä aiheuttaa vakauden valvontaan liittyviä ongelmia, koska se saattaa mahdollistaa sen, että oikeushenkilöt tai luonnolliset henkilöt, jotka haluavat harjoittaa pankkitoimintaa, kiertävät ankarampaa toimilupaa koskevia vaatimuksia ostamalla luottolaitoksen. Lisäksi on tärkeää varmistaa paitsi toimilupamenettelyssä, myös silloin, kun hyväksytään muutoksia luottolaitoksen määräoosuuksiin, että keskeiset hankinnan kohteena olevan laitoksen turvallisuutta ja vakautta sekä sen tehokasta valvontaa koskevat edellytykset otetaan asianmukaisesti huomioon, koska saattaa olla mahdotonta käsitellä niitä tehokkaasti valvontamenettelyn myöhemmässä vaiheessa.

(*) Eli yhteistyö kohteena olevalle yksikölle toimiluvan antaneen toimivaltaisen viranomaisen ja hankkijaehdokkaan toimivaltaisen viranomaisen välillä.

(**) Ks. direktiiviehdotuksen 5 artikla.

(*) Baselin pankkivalvontakomitea (Basel Committee on Banking Supervision, BCBS) korostaa "Core Principles Methodology" -nimisessä julkaisussaan, joka on päivitetty lokakuussa 2006 ja joka on luettavissa Kansainvälisen järjestelypankin verkkosivuilla www.bis.org, että valvontaviranomaisilla on oikeus hylätä mikä tahansa merkittävän omistuksen muutosta koskeva ehdotus, mikäli se ei täytä edellytyksiä, jotka ovat verrattavissa uusien pankkien hyväksymiseen sovellettaviin edellytyksiin (ks. periaate 4, olennainen edellytys 3).

- 2.2 Yksi olennainen eroavuus liittyy arvioinnin yleiseen ulottuvuuteen. Voimassa olevan pankkidirektiivin mukaisessa toimilupamenettelyssä valvontaviranomaiset arvioivat mahdollisten osakkeenomistajien tai jäsenten sopivuutta ottaen huomioon, että on tarpeen varmistaa luottolaitoksen järkevä ja vakaa hoito ⁽¹⁰⁾. Samalla tavoin pankkidirektiivissä säädetään määräosuuksien hankkimisen tai lisäämisen osalta, että toimivaltaiset viranomaiset voivat vastustaa hankkijaehdokkaan suunnitelmaa, jos toimivaltainen viranomaisen, pyrkiessään varmistamaan, että luottolaitosta hoidetaan järkevästi ja vakaasti, ei ole vakuuttunut kyseisen henkilön sopivuudesta ⁽¹¹⁾. Ehdotetun direktiivin mukaan valvontaviranomaiset arvioisivat kuitenkin hankkijaehdokkaan sopivuutta ja ehdotetun hankinnan taloudellista järkevyyttä vain sen kannalta, mitä mahdollisuuksia hankkijaehdokkaalla on vaikuttaa kyseiseen laitokseen. EKP ehdottaa, että direktiiviehdotusta muutettaisiin siten, että valvontaviranomaisten edellytetään myös määräoikeuksia hankittaessa ja lisättäessä varmistavan sen, että kohteena olevan laitoksen järkevää ja vakaata hoitoa ei vaaranneta.
- 2.3 Toinen huoli liittyy ehdotetun direktiivin säännökseen, jonka mukaan valvontaviranomaiset voivat vastustaa ehdotettua hankintaa ”vain jos ne toteavat, ettei hankinta täytä — — [toiminnan vakauden arviointia koskevia] vaatimuksia — —” ⁽¹²⁾. Sitä vastoin toimilupamenettelyssä toimivaltaisilla viranomaisilla on oikeus olla antamatta toimilupaa, mikäli ”ne eivät ole vakuuttuneet” osakkeenomistajien tai jäsenten sopivuudesta ⁽¹³⁾. Erityisesti monimutkaisemmissa tapauksissa tämä valvontaviranomaisille asetettu uusi todistustaakka, joka koskee määräosuuksien hankkimisten tai lisäämisten arviointia, saattaisi johtaa ei-toivottuihin tuloksiin esimerkiksi siinä tapauksessa, että valvontaviranomaisten voitaisiin edellyttää hyväksyvän toimenpiteen, vaikka ne eivät olisi vakuuttuneita toiminnan vakauden arviointia koskevien vaatimusten täyttymisestä. Tämän vuoksi EKP ehdottaa direktiiviehdotuksen muuttamista tämän ongelman korjaamiseksi.
- 2.4 Lisäksi pitäisi varmistaa, että kohteena olevan laitoksen tehokasta valvontaa ei voi heikentää se, että sellaisen konsernin rakenne, johon kohteena oleva laitos kuuluisi ehdotetun hankinnan seurauksena, ei ole riittävän läpinäkyvä. Luottolaitosten liiketoiminnan aloittamista koskevan toimiluvan saamisen edellytyksissä määrätään, että jos luottolaitoksen ja muun luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön välillä vallitsee läheinen sidos, toimivaltaiset viranomaiset voivat myöntää toimiluvan ainoastaan, jos nuo sidokset eivät estä niitä hoitamasta tehokkaasti valvontaan liittyviä tehtäviään ⁽¹⁴⁾. EKP katsoo, että vastaavanlainen konsernirakenteen läpinäkyvyttä koskeva vaatimus pitäisi sisällyttää sääntöihin myös siltä osin kuin valvontaviranomaiset hyväksyvät luottolaitoksen määräosuuksien hankkimisia tai lisäämisä, ja ehdottaa tätä koskevan lisävaatimuksen sisällyttämistä toiminnan vakauden arviointiperiaatteita koskevaan direktiiviehdotuksen luetteloon ⁽¹⁵⁾.
- 2.5 Sellaisten tilanteiden varalta, joissa kohteena olevasta luottolaitoksesta tulisi ehdotetun hankinnan seurauksena osa konsernia, jonka päätoimipaikka on EU:n ulkopuolella, EKP haluaisi korostaa tarvetta i) emoyhtiön asianmukaiseen valvontaan asianomaisessa kolmannessa maassa ja ii) riittäviin takeisiin kolmannen maan toimivaltaiselta viranomaiselta sen kyvystä ja halukkuudesta tehdä tyydyttävällä tavalla yhteistyötä hankinnan kohteena olevan laitoksen kotivaltion valvontaviranomaisen kanssa. Kun otetaan huomioon pankkikonsernien tehokkaan konsernivalvonnan ja riittävän kotivaltio-isäntävaltio-yhteistyön merkitys tehokkaan pankkivalvonnan kannalta ⁽¹⁶⁾, on välttämätöntä varmistaa silloin, kun määrääosuuden hankkiminen tai lisääminen EU:n luottolaitoksessa hyväksytään, että asianomaisessa kolmannessa maassa ei ole tätä koskevia esteitä. Näin ollen EKP katsoo, että vastaava erityisvaatimus pitäisi sisällyttää ehdotettujen arviointiperiaatteiden luetteloon.
- 2.6 Ehdotetun direktiivin mukaan jäsenvaltiot eivät saa asettaa ”mitään hankittavan osakeomistuksen tasoa koskevia ennakoheitoja eivätkä tarkastella hankintaa markkinoiden taloudellisten tarpeiden pohjalta” ⁽¹⁷⁾. Tämä kielto perustuu yhteisöjen tuomioistuimen vakiintuneeseen

⁽¹⁰⁾ Pankkidirektiivin 12 artiklan 2 kohta.

⁽¹¹⁾ Pankkidirektiivin 19 artiklan 1 kohdan toinen alakohta.

⁽¹²⁾ Pankkidirektiivin ehdotettu uusi 19 a artiklan 2 kohta.

⁽¹³⁾ Pankkidirektiivin 12 artiklan 2 kohta.

⁽¹⁴⁾ Pankkidirektiivin 12 artiklan 3 kohta.

⁽¹⁵⁾ BCBS korostaa julkaisussaan 'Core Principles for Effective Banking Supervision', joka on päivitetty lokakuussa 2006 ja joka on niin ikään luettavissa verkkosivuilla www.bis.org, että on tärkeää arvioida pankin ja sen laajemman konsernin omistusrakennetta ja hallintoa toimilupamenettelyn aikana (periaate 3) ja varmistua merkittävien yritysostojen tarkastelun aikana siitä, että yhtiösidokset tai -rakenteet eivät altista pankkia tarpeettomille riskeille tai estä tehokasta valvontaa (periaate 5).

⁽¹⁶⁾ Ks. tästä BCBS:n julkaisu 'Core Principles for Effective Banking Supervision', ja erityisesti periaatteet 24 ja 25.

⁽¹⁷⁾ Pankkidirektiivin ehdotettu uusi 19 a artiklan 3 kohta.

oikeuskäytäntöön⁽¹⁸⁾, jonka mukaan pääoman vapaan liikkuvuuden rajoituksiksi on luokiteltava kansalliset toimenpiteet, jotka ovat omiaan estämään tai rajoittamaan osakkeiden hankintaa kyseessä olevista yrityksistä tai jotka ovat omiaan saamaan muista jäsenvaltioista peräisin olevat sijoittajat luopumaan sijoituksesta mainittujen yritysten pääomaan⁽¹⁹⁾, elleivät ne ole perusteltavissa EY 58 artiklassa mainituilla syillä tai tietyin edellytyksin yleistä etua koskevilla pakottavilla syillä⁽²⁰⁾. Tähän liittyen perustamissopimus sisältää kuitenkin erityisen toiminnan vakauden valvontaa koskeviin toimenpiteisiin liittyvän erityisen erillisen määräyksen⁽²¹⁾, jonka soveltaminen edellyttää sitä, että nämä poikkeukset eivät ole keino mielivaltaiseen syrjintään eivätkä pääomien vapaan liikkuvuuden peiteltyä rajoittamista⁽²²⁾. Tietyissä poikkeustapauksissa kohteena olevan laitoksen asianmukaisen toiminnan voisi näet estää sellaisten suurten osakkeenomistajien välinen ristiriita, joista kunkin omistusosuus on riittävän suuri estämään päätöksenteon mutta riittämätön määräysvallan saamiseen laitoksessa. Tällainen omistusrakenne saattaisi heikentää laitoksen hoitoa, millä olisi mahdollisesti kielteisiä vaikutuksia sen tehokkaaseen valvontaan. Toiminnan vakauden valvonnan kannalta olisi siten tärkeää säilyttää riittävät takeet sitä vastaan, että ilmenisi tällaisia arveluttavia omistusrakenteita jo siinä vaiheessa, kun hyväksytään muutoksia luottolaitoksen omistusosuuksissa. Tämän perusteella direktiiviehdotusta pitäisi muuttaa siten, että valvontaviranomaisille annettaisiin mahdollisuus vastustaa ehdotettua hankintaa, mikäli ne eivät ole vakuuttuneita siitä, että kun otetaan huomioon hankkijan mahdollisuudet vaikuttaa luottolaitokseen, kohteena olevan laitoksen hallintojärjestelyt ovat riittävän vahvoja estämään sen päätöksentekomenettelyjen mahdollisen lukittumisen ehdotetun hankinnan seurauksena. Tämän lisävaatimuksen käyttöönotto merkitsisi myös sitä, että direktiiviehdotuksesta pitäisi poistaa edellä mainittu säännös, jossa estetään hankittavan osakeomistuksen tasoa koskevien ennakoheitojen asettaminen⁽²³⁾.

2.7 Jotkin direktiiviehdotuksen arviointiperiaatteista ansaitsevat lisäselvennyksiä. EKP:n mielestä olisi erityisen hyödyllistä todeta nimenomaisesti, että kohteena olevan laitoksen odotetaan määräosuuksien hankkimisen tai lisäämisen jälkeen noudattavan kaikkia sovellettavia toiminnan vakautta koskevia vaatimuksia ja jatkavan niiden noudattamista. Tästä syystä EKP ehdottaa, että asianomaista arviointiperiaatetta⁽²⁴⁾ pitäisi muuttaa vastaavasti. Lisäksi toimivaltaisten viranomaisten arviointi ei saisi rajoittua sen määrittämiseen, onko onko uskottavia syitä epäillä, että aiotun hankinnan yhteydessä syyllistytään rahanpesuun tai terrorismin rahoitukseen, vaan sen pitäisi kattaa myös mitkä tahansa muutkin vakavat rikokset⁽²⁵⁾.

2.8 EKP toteaa lopuksi, että olisi hyödyllistä selvittää, että kun valvontaviranomaiset päättävät hyväksyä ehdotetun määräosuuden hankkimisen tai lisäämisen, ne voivat ottaa huomioon hankkijaehdokkaan antamat sitoumukset varmistaakseen, että kohteena oleva laitos kykenee täyttämään toiminnan vakauden arviointia koskevat vaatimukset. Sitoumusten pitäisi perustua lain nojalla sitoviin velvoitteisiin. Joka tapauksessa vähimmäispääomavaatimukset pitäisi täyttää silloin, kun määräosuus hankitaan. Tämän menettelyn erittelemisen tavoitteena direktiiviehdotuksessa olisi se, että valvontaviranomaiset kykenevät hyväksymään taloustoimia, joita ne muutoin joutuisivat tällaisten sitoumusten puuttuessa hylkäämään. Tässä yhteydessä on huomautettava, että ehdollisen hyväksymisen käytäntö, josta säädetään pankkidirektiivissä nimenomaisesti toimilupamenettelyn osalta⁽²⁶⁾, edistäisi myös luottolaitosten liiketoiminnan aloittamista koskevan toimiluvan myöntämiseen sovellettavien menettelyjen ja omistusosuuksien hankkimisiin ja lisäämisiin sovellettavien menettelyjen yhdenmukaistamista.

3. Ehdotetut valvontaviranomaisten suorittamaa arviointia koskevat määräajat

3.1 EKP katsoo lähtökohtaisesti, että prosessuaaliset toimenpiteet, joilla pyritään tehostamaan valvontaviranomaisten hyväksymisprosessia, eivät saisi vaarantaa taustalla olevia toiminnan vakauden valvonnan

⁽¹⁸⁾ Ks. komission tiedonanto KOM(2005) 4080, annettu 21 päivänä lokakuuta 2005, rahoituspalvelujen alalla tehtävistä EU:n sisäisistä sijoituksista (EUVL C 293, 25.11.2005, s. 2).

⁽¹⁹⁾ Yhdistetyt asiat C-282/04 ja C-283/04, komissio v. Alankomaiden kuningaskunta (Kok. 2006, s. I-0000, 20 kohta). Ks. myös asia C-98/01, komissio v. Yhdistynyt kuningaskunta (Kok. 2003, s. I-4641, 44 kohta); asia C-463/00, komissio v. Espanjan kuningaskunta (Kok. 2003, s. I-4581, 57 kohta) ja asia C-174/04, komissio v. Italian tasavalta, Kok. 2005, s. I-4933, 31 kohta).

⁽²⁰⁾ Yhdistetyt asiat C-282/04 ja C-283/04, komissio v. Alankomaiden kuningaskunta, tuomion 32 kohta

⁽²¹⁾ Perustamissopimuksen 58 artiklan 1 kohdan b alakohta.

⁽²²⁾ Perustamissopimuksen 58 artiklan 3 kohta.

⁽²³⁾ Pankkidirektiivin ehdotettu uusi 19 a artiklan 3 kohta

⁽²⁴⁾ Pankkidirektiivin ehdotettu uusi 19 a artiklan 1 kohdan d alakohta

⁽²⁵⁾ Pankkidirektiivin ehdotettu uusi 19 a artiklan 1 kohdan e alakohta.

⁽²⁶⁾ Pankkidirektiivin 17 artiklan 1 kohdassa säädetään, että "Toimivaltaiset viranomaiset voivat peruuttaa luottolaitokselle myönnetyn toimiluvan, jos laitos: — (c) ei enää täytä toimiluvan myöntämisen edellytyksiä".

taivoiteita. Määräosuuksien hankkimiseen ja lisäämiseen liittyvää arviointiajanjaksoa ⁽²⁷⁾ koskevilla määrärajoilla pitäisi siksi ensinnäkin ja ennen kaikkea varmistaa, että valvontaviranomaiset kykenevät tekemään asianmukaisen ja perustellun päätöksen. Erityisesti silloin, jos määräajat ovat perusteettoman tiukat, valvontaviranomaiset saattaisivat joutua hyväksymään hakemuksia, vaikka heillä ei olisi ollut aikaa asianmukaisen selvityksen tekemiseen, varsinkin monimutkaisissa tapauksissa. Tämä vaikuttaisi kielteisesti arviointipäätösten uskottavuuteen ja laatuun, mikä saattaisi vaikuttaa kielteisesti myös rahoitusmarkkinoiden vakauteen.

3.2 Kun otetaan tämän seikan tärkeys huomioon, EKP katsoo, että arviointiajanjaksoon pitäisi kaiken kaikkiaan tehdä suurempia muutoksia tiiviissä vuoropuhelussa EU:n valvontaviranomaisten kanssa, jotta toimivaltaisten viranomaisten ammatillinen kokemus otettaisiin täysimääräisesti huomioon. EKP huomauttaa tässä yhteydessä, että kaikkien rahoitusalan sektoreiden valvontaviranomaiset ovat ilmaisseet vakavan huolensa ⁽²⁸⁾ (i) ehdotuksesta, jonka mukaan kokonaisarviointin määrärajoja lyhennettäisiin huomattavasti eli nykyisestä noin 65 työpäivästä 30 työpäivään; ja (ii) ehdotuksesta, jonka mukaan arviointiajanjakso alkaisi kulua ennen kuin kaikki tarvittavat tiedot on saatu ⁽²⁹⁾. Tällä perusteella EKP suosittelee, että kokonaisarviointia koskevia ehdotettuja määrärajoja harkittaisiin uudelleen.

3.3 Samoin ehdotettuja enimmäismääräaikoja, jotka koskevat valvontaviranomaisten osalta lisätietojen pyytämistä hankkijaehdokkailta ja hankkijaehdokkaiden osalta tällaisten tietojen toimittamista, pitäisi pidentää. Erityisesti niissä tapauksissa, jotka koskevat suuria ja monimutkaisia laitoksia ja jotka edellyttävät huomattavaa valvontatietojen toimittamista (jossa ovat mahdollisesti mukana kolmansien maiden viranomaiset) tai jotka liittyvät hankkijaehdokkaisiin, joita toiminnan vakauden valvonta ei koske, lisätietojen tarpeen asianmukainen arvioiminen viiden työpäivän kuluessa ei ole yleensä mahdollista ⁽³⁰⁾. Myös hankkijaehdokkaalla saattaa olla vaikeuksia toimittaa tällaisia tietoja kaikissa tapauksissa 10 työpäivän kuluessa ⁽³¹⁾. Ei ole toivottavaa, että valvontaviranomaisten olisi hylättävä omistussuoksien hankkimista tai lisäämistä koskevia hakemuksia tietojen puuttumisen perusteella ⁽³²⁾ vain sen vuoksi, että valvontaviranomaiset eivät ole kyenneet täysin arvioimaan lisätietojen tarvetta tai hankkijaehdokkaat eivät ole kyenneet toimittamaan näitä tietoja erittäin tiukassa määräajassa. Vaikka hankkijaehdokkailla olisi mahdollisuus esittää hakemuksensa uudelleen, tällaisen menettelyn pitäisi pysyä poikkeuksena, koska hyväksymismenettelystä tulisi muutoin tarpeettoman raskas ja tehoton molemmille osapuolille. Lisäksi joissain jäsenvaltioissa hakemuksista tehtävät kielteiset päätökset julkistetaan, joten ne voivat aiheuttaa huomattavaa vahinkoa hankkijaehdokkaille, erityisesti niille, jotka ovat listautuneet kansallisiin tai kansainvälisiin pörssiin.

3.4 EKP katsoo, että mikäli hankkijaehdokkaat ilmoittaa toimivaltaiselle viranomaiselle kohteesta, mutta toimittaa riittämättömät asiakirjat tai tiedot ⁽³³⁾, tämä ei saisi automaattisesti johtaa siihen, että toimivaltainen viranomainen toimittaa ilmoituksen vastaanottamisesta ⁽³⁴⁾ ja että arviointiajanjakso välittömästi alkaa ⁽³⁵⁾. Tämä on komission Euroopan sulautumien valvontaa koskevien sääntöjen ⁽³⁶⁾ yhteydessä yrityskeskittymien ilmoittamisen osalta omaksuna lähestymistapa. Sulautuma-asetuksen täytäntöönpanosäännöissä ⁽³⁷⁾ säädetään, että ilmoitus katsotaan annetuksi ”sinä päivänä, jona komissio on sen

⁽²⁷⁾ Pankkidirektiivin ehdotettu uusi 19 artiklan 2 kohdan toinen alakohta.

⁽²⁸⁾ Ks. Arthur Docters van Leeuwenin, joka on Euroopan arvopaperivalvojien komitean (Committee of European Securities Regulators, CESR) puheenjohtaja, Daniele Nouyn, joka on Euroopan pankkivalvontaviranomaisten komitean (Committee of European Banking Supervisors, CEBS) puheenjohtaja, ja Henrik Bjerre Nielsenin, joka on Euroopan vakuutus- ja työeläkevalvontaviranomaisten komitean (Committee of European Insurance and Occupational Pensions Supervisor, CEIOPS) puheenjohtaja, komission jäsenelle McCreevyille osoittaman, rajatylittävää konsolidointia käsitelleen 29.9.2006 päivätyn kirjeen s. 2 ja 4. Kirje on luettavissa CESR:n verkkosivuilla osoitteessa www.cesr-eu.org, CEBS:n verkkosivuilla osoitteessa www.c-ebs.org ja CEIOPS:n verkkosivuilla osoitteessa www.ceiops.org.

⁽²⁹⁾ Pankkidirektiivin ehdotetut uudet 19 artiklan 2 ja 3 kohta.

⁽³⁰⁾ Pankkidirektiivin ehdotetun uuden 19 artiklan 3 kohdan ensimmäinen alakohta.

⁽³¹⁾ Pankkidirektiivin ehdotetun uuden 19 artiklan 3 kohdan kolmannen alakohdan ensimmäinen virke.

⁽³²⁾ Pankkidirektiivin ehdotettu uusi 19 a artiklan 2 kohta.

⁽³³⁾ Pankkidirektiivin ehdotettu uusi 19 artiklan 1 kohta.

⁽³⁴⁾ Pankkidirektiivin ehdotetun uuden 19 artiklan 2 kohdan ensimmäinen alakohta.

⁽³⁵⁾ Pankkidirektiivin ehdotetun uuden 19 artiklan 2 kohdan toinen alakohta.

⁽³⁶⁾ Neuvoston asetus (EY) N:o 139/2004, annettu 20 päivänä tammikuuta 2004, yrityskeskittymien valvonnasta (EY:n sulautuma-asetus) (EUVL L 24, 29.1.2004, s. 1) (jäljempänä sulautuma-asetus).

⁽³⁷⁾ Komission asetus (EY) N:o 802/2004, annettu 7 päivänä huhtikuuta 2004, yrityskeskittymien valvonnasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 139/2004 täytäntöönpanosta (EUVL L 133, 30.4.2004, s. 1) (jäljempänä sulautuma-asetuksen täytäntöönpanosäännöt).

vastaanottanut”⁽³⁸⁾. Mikäli tiedot ovat kuitenkin olennaisilta osin epätäydelliset, komission on ilmoitettava siitä viipymättä ilmoituksen tehneille osapuolille kirjallisesti. Sellaisissa tapauksissa ilmoitus katsotaan annetuksi ”sinä päivänä, jona komissio vastaanottaa täydelliset tiedot”⁽³⁹⁾. Komission on toimitettava viipymättä kirjallisesti (a) saantitodistus ilmoituksesta ja (b) komission lähettämään kirjeeseen annetusta vastauksesta, mikäli tiedot olivat epätäydelliset⁽⁴⁰⁾. Tämän perusteella EKP ehdottaa, että arviointiajanjakson pitäisi virallisesti alkaa vasta sitten, kun tarvittavat tiedot ovat täydelliset, ja että virheellisiä tai harhaanjohtavia tietoja pitäisi pitää epätäydellisinä tietoina⁽⁴¹⁾.

- 3.5 Tähän liittyvä mutta yleisempi ongelma on se, että direktiiviehdotuksen arviointi osoittaa, että useita teknisiä kysymyksiä ei kyetä riittävällä tavalla ratkaisemaan pankkidirektiivin yhteydessä ja että saatetaan tarvita täytäntöönpanotoimenpiteitä kattamaan erityiset prosessisäännöt, joita pitäisi kehittää vielä edelleen, jotta varmistetaan riittävä oikeusvarmuus ja riittävän oikeudenmukaiset toimintaedellytykset koko EU:ssa. Kuten aikaisemmissa lausunnoissa on toistuvasti korostettu, EKP katsoo, että tason 2 säädöksistä pitäisi tulla tärkein EU:n rahoituslaitoksiin sovellettava tekninen säännöstö⁽⁴²⁾. Tähän näkemykseen yhtyvät valvontaviranomaiset, jotka ovat myös ilmaisseet tukensa täytäntöönpanotoimenpiteiden lisääntyneelle käytölle⁽⁴³⁾. Tällä perusteella ehdotetaan, että direktiiviehdotuksen mukaisten komitologiasäännösten ulottuvuutta laajennetaan⁽⁴⁴⁾ ja mahdollistetaan sellaisten tason 2 toimenpiteiden toteuttaminen, jotka pitäisi panna yhdenmukaisesti täytäntöön koko EU:ssa ennen siirtymäkauden päättymistä⁽⁴⁵⁾. Toiminnan vakauden arviointia koskevien periaatteiden erittelemisen ja selventämisen lisäksi yksityiskohtaisten täytäntöönpanotoimenpiteiden pitäisi erityisesti kattaa myös seuraavat seikat: (i) säännöt, joita sovelletaan hankkijaehdokkaiden (henkilöt, joilla on oikeus lähettää ilmoituksia, selvitys siihen, mitä tarkoitetaan käsitteellä ”yhdessä toimivat henkilöt”, todellisella ilmoituspäivällä, määräajoilla jne.) lähettämisiin ilmoituksiin; (ii) luettelo, jossa yksilöidään tiedot, joita tarvitaan valvontaviranomaisten tekemää arviointia varten, ja mahdollisesti myös (iii) se, minkä tyyppisiä sitoumuksia hankkijaehdokkaat voivat antaa toimivaltaisille viranomaisille. EKP haluaisi korostaa näiden seikkojen osalta myös sitä, että oppia voitaisiin ottaa sulautuma-asetuksen yhteydessä sovellettavista yksityiskohtaisista menettelysäännöistä.

- 3.6 Voitaisiin harkita myös sellaisten eriytettyjen määräaikaisten ottamista direktiiviehdotukseen, jotka suhteutettaisiin tarkasteltavan määräsuukausien hankkimisen tai lisäämisen monimutkaisuuteen. Tämä olisi direktiiviehdotuksen muissa säännöksissä jo vahvistetun suhteellisuuseriaausten mukaista⁽⁴⁶⁾. Yksinkertaisten ja monimutkaisten tapausten erottelemisesta yhteisin, objektiivisin ja läpinäkyvin luokitteluperustein, jotka voitaisiin omaksua myös täytäntöönpanotoimenpiteiden muodossa, olisi se etu, että varmistettaisiin yksinkertaisten tapausten nopeampi käsittely ja samalla varmistettaisiin tyypillisesti enemmän aikaa vaativien monimutkaisempien tapausten asianmukainen arvioiminen. EKP katsoo, että pankkidirektiivissä⁽⁴⁷⁾ tällä hetkellä säädettyjä määräaikoja voitaisiin edelleen soveltaa tällaisiin monimutkaisiin tapauksiin⁽⁴⁸⁾ samoin kuin sellaisiin tilanteisiin, joihin liittyy jo direktiiviehdotuksenkin mukaan pidempi arviointiajanjakso⁽⁴⁹⁾.

⁽³⁸⁾ Sulautuma-asetuksen täytäntöönpanosääntöjen 5 artiklan 1 kohta.

⁽³⁹⁾ Sulautuma-asetuksen täytäntöönpanosääntöjen 5 artiklan 2 kohta.

⁽⁴⁰⁾ Sulautuma-asetuksen täytäntöönpanosääntöjen 4 artiklan 3 kohta.

⁽⁴¹⁾ Ks. tästä myös sulautuma-asetuksen täytäntöönpanosääntöjen 5 artiklan 4 kohta.

⁽⁴²⁾ Ks. EKP:n lausunto CON/2005/4, annettu 17 päivänä helmikuuta 2005, Euroopan unionin neuvoston pyynnöstä, koskien komission ehdotusta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiveiksi luottolaitosten liiketoiminnan aloittamisesta ja harjoittamisesta 20 päivänä maaliskuuta 2000 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2000/12/EY sekä sijoituspalveluyritysten ja luottolaitosten omien varojen riittävydestä 15 päivänä maaliskuuta 1993 annetun neuvoston direktiivin 93/6/ETA uudelleen laatimisesta (EUVL C 52, 2.3.2005, s. 37), 6 kohta. EKP korostaa 10 kohdassa seuraavaa: ”Mikäli katsotaan, että ehdotettuja direktiivejä ei tässä vaiheessa voida muuttaa edellä esitetyn lähestymistavan mukaisesti, EKP katsoo, että suunniteltua oikeudellista rakennetta ei tulisi pitää lopullisesti tyydyttävänä ratkaisuna, vaan pikemminkin askeleena pitkässä prosessissa, jossa otetaan mahdollisuuksien mukaan käyttöön EU:ssa olevia rahoituslaitoksia koskeva sellaisenaan sovellettavan tason 2 tekninen säännöstö”.

⁽⁴³⁾ CEBS huomauttaa esim. asiakirjassaan ”The role and tasks of CEBS” (CP08), heinäkuu 2005, (ks. 40 ja 41 kohta), että se ”ei ole saanut komissiolta pyyntöjä teknisten yksityiskohtien kehittämisestä (eli Lamfalussy-menetelmän tason 2 ohjeet) uutta lainsäädäntöä varten. Vaikuttaa epätodennäköiseltä, että komissio esittäisi tällaisia pyyntöjä lähitulevaisuudessaan Vaikka CEBS on tietynin niistä syistä, joiden vuoksi tämä lähestymistapa on omaksuttu, ja ymmärtää ne, sen mielestä on tärkeää käyttää Lamfalussy-menetelmän mahdollisuudet asianmukaisella tavalla tulevaisuudessa”.

⁽⁴⁴⁾ Pankkidirektiivin 150 artiklan 2 kohdan ehdotettu uusi f alakohta

⁽⁴⁵⁾ Sellaisena kuin siitä säädetään direktiiviehdotuksen 6 artiklassa.

⁽⁴⁶⁾ Pankkidirektiivin ehdotetun uuden 19 a artiklan 4 kohdan toinen alakohta.

⁽⁴⁷⁾ Pankkidirektiivin 19 artiklan 1 kohdan toinen alakohta.

⁽⁴⁸⁾ Ks. em. komission jäsenelle McCreeville osoitetun, 29.9.2006 päivätyn rajatylittävää konsolidointia käsittelevän kirjeen s. 2, jossa valvontaviranomaiset korostivat, että jo voimassa olevatkin määräajat ovat hankalien tapausten kannalta haasteellisia.

⁽⁴⁹⁾ Pankkidirektiivin ehdotettu uusi 19 artiklan 6 kohdan a alakohta.

4. Toimivaltaisten viranomaisten yhteistyötä koskevat säännökset

EKP pitää toimivaltaisten viranomaisten yhteistyötä koskevia direktiiviehdotuksen säännöksiä hyvinä ⁽⁵⁰⁾. EKP katsoo kuitenkin, että näitä säännöksiä ei pitäisi yhdistää säännöksiin, jotka koskevat toimivaltaisten viranomaisten yhteistyötä silloin, kun harjoitetaan konsolidoitua valvontaa ⁽⁵¹⁾. Hankkijaehdokkaan luonteen perusteella direktiiviehdotuksen mukainen 'kotivaltio-isäntävaltio' -yhteistyö voisi olla huomattavasti laajempaa kuin konsolidoidun valvonnan yhteydessä. Se voisi sisältää myös yhteistyön muiden rahoitussektoreiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa. Lisäksi pitäisi varmistaa 'kotivaltio-isäntävaltio' -yhteistyötä koskevien edellytysten yhdenmukaisuus eri sektoreilla. Tästä syystä EKP ehdottaa, että direktiiviehdotusta muutettaisiin tältä osin.

5. Komission oikeus pyytää tietoja toimivaltaisilta viranomaisilta

5.1 Jotta komissio kykenisi täyttämään perustamissopimuksen mukaisen tehtävänsä ⁽⁵²⁾, direktiiviehdotuksessa säädetään, että komissio voi pyytää kansallisia valvontaviranomaisia toimittamaan asiakirjat, joiden perusteella ne ovat tehneet toiminnan vakautta koskevan arvionsa, sekä hankkijaehdokkaalle annetut perustelut ⁽⁵³⁾. Direktiiviehdotuksen mukaan komission toimittamia tietoja käytettäisiin ainoastaan ratkaistaessa sitä, onko jäsenvaltio täyttänyt pankkidirektiivistä aiheutuvat velvoitteensa ⁽⁵⁴⁾.

5.2 EKP esittää muutamia yleisluontoisia näkemyksiä tästä ehdotetusta säännöksestä. Komission on perustamissopimuksen noudattamisen valvojana ja turvatakseen yhteismarkkinoiden moitteettoman toiminnan ja kehityksen ⁽⁵⁵⁾ varmistettava, että perustamissopimusta ja toimielinten sen nojalla toteuttamia toimenpiteitä sovelletaan. Komissiolla on myös tarvittaessa toimivalta panna vireille oikeudenkäynti yhteisöjen tuomioistuimessa, mikäli se katsoo, että jäsenvaltio on jättänyt täyttämättä perustamissopimuksen mukaisen velvollisuutensa ⁽⁵⁶⁾. Vaikka komissiolla on todistustaakka, kun se väittää, että velvollisuus on jätetty täyttämättä ⁽⁵⁷⁾, yhteisöjen tuomioistuin on selvästi vahvistanut, että jäsenvaltioiden on perustamissopimuksen 10 artiklan nojalla edistettävä komission tehtävien hoitamista, mikä merkitsee erityisesti sitä, että niiden on toimittava vilpittömässä mielessä yhteistyössä komission kanssa tutkinnan yhteydessä ja toimitettava komissiolle kaikki sen tätä tarkoitusta varten pyytämät tiedot ⁽⁵⁸⁾.

5.3 EKP:n mielestä on olennaisen tärkeää, että komissiolla on käytettävissään riittävät tiedot, jotta se kykenee hoitamaan perustamissopimuksen mukaiset tehtävänsä. Lisäksi EKP huomauttaa, että direktiiviehdotuksen nojalla ja perustamissopimuksen 287 artiklan mukaisesti komissiolle toimitettuihin tietoihin liittyy myös salassapitovelvollisuus, joka koskee kaikkia henkilöitä, jotka työskentelevät tai ovat työskennelleet komissiossa, mikä merkitsee sitä, että mitään komission vastaanottamia luottamuksellisia tietoja ei voitaisi paljastaa kenellekään eikä millekään viranomaiselle ⁽⁵⁹⁾.

5.4 Mikäli sovelletaan Euroopan sulautumien valvontaa koskevia sääntöjä ⁽⁶⁰⁾, jäsenvaltioiden hallitusten ja toimivaltaisten viranomaisten on toimitettava komissiolle kaikki tiedot, joita se tarvitsee hoitaakseen

⁽⁵⁰⁾ Pankkidirektiivin ehdotettu uusi 19 artiklan b kohta ja 129 artiklan 3 kohta. "Toimivaltaisia viranomaisia" ovat omistussuoksien hankkimisten ja lisäämisten hyväksymisen osalta (i) viranomainen, joka on antanut toimiluvan luottolaitokselle, josta määräosuutta ehdotetaan hankittavaksi, ja (ii) hankkijaehdokkaan viranomainen.

⁽⁵¹⁾ Pankkidirektiivin 129 artikla.

⁽⁵²⁾ Direktiiviehdotuksen johdanto-osan 6 perustelukappale.

⁽⁵³⁾ Pankkidirektiivin ehdotettu uusi 19 c artiklan 1 kohta.

⁽⁵⁴⁾ Pankkidirektiivin ehdotettu uusi 19 c artiklan 2 kohta.

⁽⁵⁵⁾ Perustamissopimuksen 211 artiklan ensimmäinen luettelukohta.

⁽⁵⁶⁾ Perustamissopimuksen 226 artikla.

⁽⁵⁷⁾ Asia C-508/03, komissio v. Yhdistynyt kuningaskunta, tuomio 4.5.2006 (Kok. 2006, s. I-0000, 77 kohta).

⁽⁵⁸⁾ Asia C-82/03, komissio v. Italia, tuomio 13.7.2004 (Kok. 2004, s. I-6635, 15 kohta).

⁽⁵⁹⁾ Pankkidirektiivin ehdotetut uudet 19 c artiklan 2 ja 3 kohta.

⁽⁶⁰⁾ Sulautuma-asetuksen mukaan ainoastaan komissio on toimivaltainen tekemään päätöksiä (sulautuma-asetuksen 21 artiklan 2 ja 3 kohta). Sulautuma-asetus kattaa kaiken tyyppiset yritykset, mukaan lukien luottolaitokset, muut rahoituslaitokset ja vakuutuslaitokset (ks. esim. sulautuma-asetuksen 5 artikla).

sulautuma-asetuksessa sille säädettyjä tehtäviä⁽⁶¹⁾ liikesalaisuuksiin sovellettavien sääntöjen mukaisesti⁽⁶²⁾. Lisäksi jäsenvaltiot voivat toteuttaa asianmukaisia toimenpiteitä suojellakseen ”oikeutettuja etuja”⁽⁶³⁾ kuten ”varavaraisuussääntöjä”⁽⁶⁴⁾. Mikäli on vahvoja epäilyksiä siitä, perustuuko toimenpide todellisuudessa vakavaraisuussääntöihin, asianomaisen jäsenvaltion⁽⁶⁵⁾ on ilmoitettava tämä toimenpide komissiolle, joka tutkii erityisesti sen, onko toteutettu toimenpide perusteltavissa jollakin oikeutetulla edulla⁽⁶⁶⁾.

5.5 EKP tulkitsee direktiiviehdotusta siten, että komission tehtävää perustamissopimuksen noudattamisen valvojana edistäisi suuresti se, että sillä olisi toimivalta pyytää tietoja suoraan kansallisilta valvontaviranomaisilta (ilman hallitusten toimimista välittäjinä). Yhteisöjen tuomioistuin on kuitenkin huomauttanut toiminnan vakauden valvonnan osalta, että ”jotta jäsenvaltion harjoittama pankkivalvonta ja toimivaltaisten viranomaisten välinen tietojenvaihto toimisivat asianmukaisesti, liikesalaisuuksia on suojattava. Luottamuksellisten tietojen paljastamisella mihin tahansa tarkoitukseen saattaisi olla vahingollisia seurauksia paitsi sille luottolaitokselle, jota tiedot välittömästi koskevat, koko pankkijärjestelmälle yleisemmin⁽⁶⁷⁾”.

5.6 Yhteisöjen tuomioistuimella ei ole ollut tilaisuutta arvioida yksityiskohtaisemmin yhtäältä tarvetta sille, että kansalliset valvontaviranomaiset suojelisivat liikesalaisuuksia ja yksittäisiä rahoituslaitoksia koskevien valvontatietojen luottamuksellisuutta, ja toisaalta komissiolla perustamissopimuksen noudattamisen valvojana olevia oikeuksia ja velvoitteita. EKP katsoo kuitenkin, että pitäisi löytää tarkka tasapaino, jotta komission tarve saada kaikki tarvittavat tiedot tiettyyn tapaukseen liittyvän asiakysymyksen ratkaisemiseksi hyvissä ajoin⁽⁶⁸⁾ sovitettaisiin tarpeeseen suojella hankkijaehdokkaiden oikeuksia ja valvontaviranomaisten velvollisuuteen taata rahoituslaitoksiin liittyvien tietojen luottamuksellisuus rahoitusjärjestelmän vakauden varmistamiseksi⁽⁶⁹⁾. Tätä taustaa vasten poikkeaminen valvontaviranomaisten velvollisuuksista ottaa liikesalaisuudet huomioon ja säilyttää valvontatietojen luottamuksellisuus pitäisi selvästi rajoittaa tilanteisiin, joissa ilmoitetaan sellaisia määräosuuksien ehdotettuja hankintoja, joissa joko (i) toimivaltainen viranomainen on arviointinsa päätteeksi päättänyt vastustaa ehdotettua hankintaa ja komissio on vastaanottanut virallisen valituksen hankkijaehdokalta; tai (ii) on kohtuullisia perusteita epäillä, että toimivaltainen viranomainen on selvästi soveltanut toiminnan vakauden arvioimista koskevia perusteita tai menettelysääntöjä väärin. Kun otetaan huomioon valvontaviranomaisten riippumattomuuden periaate,⁽⁷⁰⁾ pitäisi tehdä selväksi se, että komission ei pitäisi puuttua varsinaiseen valvontapäätösten tekemiseen ja että toimivaltaisten viranomaisten pitäisi paljastaa asianomaiset tiedot vasta sen jälkeen, kun ne ovat vieneet toiminnan vakautta koskevan arviointinsa päätökseen. EKP luottaa kuitenkin siihen, että ehdotettu sekä arvioimista koskevia periaatteita että menettelysääntöjä koskevan lainsäädännön erittelyminen lisää merkittävästi lainsäädännön selkeyttä ja oikeusvarmuutta toiminnan vakauden arvioimisen osalta omistussuhteiden hankkimisten tai lisäämisten yhteydessä, millä vähennetään komission tarvetta panna oikeudenkäyntejä vireille yhteisön oikeuden mahdollisista rikkomisista.

6. Muita oikeudellisia ja teknisiä huomautuksia

6.1 Koska EKP:ta on perustamissopimuksen nojalla kuultava direktiiviehdotuksesta, tätä koskeva maininta pitäisi lisätä direktiiviehdotukseen perustamissopimuksen 253 artiklan mukaisesti.

⁽⁶¹⁾ Sulautuma-asetuksen 11 artiklan 6 kohta (”Tietopyynnöt”). Sulautuma-asetuksessa määrätään lisäksi, että komission olisi toimittava läheisessä ja jatkuvassa yhteydessä sille huomioita ja tietoja antavien jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa (sulautuma-asetuksen johdanto-osan 13 perustelukappale). Komission ja jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten on muodostettava yhdessä tehokkaita verkostoja (14 perustelukappale) ja komissiolla on oikeus vaatia kaikki tarvittavat tiedot (38 perustelukappale).

⁽⁶²⁾ Sulautuma-asetuksen 17 artiklan 1 ja 2 kohta.

⁽⁶³⁾ Sulautuma-asetuksen 21 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

⁽⁶⁴⁾ Sulautuma-asetuksen 21 artiklan 4 kohdan toinen alakohta.

⁽⁶⁵⁾ Asia C-42/01, Portugali v. komissio, tuomio 22.6.2004 (Kok. 2004, s. I-6079, 58 ja 59 kohta).

⁽⁶⁶⁾ Komission päätös, tehty 20 päivänä heinäkuuta 1999, yrityskeskittymien valvonnasta 21 päivänä joulukuuta 1989 annetun neuvoston asetuksen N:o 4064/89 21 artiklan mukaisesta menettelystä (Asia nro IV/M.1616 — BSCH/A. Champalimaud), 67 kohta.

⁽⁶⁷⁾ Asia 110/84, Commune de Hillegom, tuomio 11.12.1985 (Kok. 1985, s. 3947, 27 kohta).

⁽⁶⁸⁾ Asia C-438/04, Mobistar, tuomio 13.7.2006 (Kok. 2006, s. I-0000, 38–43 kohta).

⁽⁶⁹⁾ Asia 110/84, Commune de Hillegom, tuomion 20 kohta

⁽⁷⁰⁾ Ks. BCBS:n ”Core Principles Methodology” -nimisen julkaisun (mainittu alaviitteessä 9) periaate 1.

- 6.2 Direktiiviehdotuksella selkeytetään pankkidirektiiviä ⁽⁷¹⁾, kun siinä viitataan direktiivissä 2004/109/EY säädettyyn äänioikeuksien määritelmään ⁽⁷²⁾. Vaikka tämä ehdotettu muutos on toivottava, määritelmää pitäisi soveltaa johdonmukaisesti koko pankkidirektiivissä, kuten liitteessä yksityiskohtaisemmin esitetään.
- 6.3 Käsite "hankkijaehdokas" ⁽⁷³⁾ voitaisiin lisätä pankkidirektiivissä määriteltävien käsitteiden luetteloon ⁽⁷⁴⁾. Lisäksi direktiiviehdotuksen mukainen käsite "hankkijaehdokas" sisältää "luonnolliset henkilöt ja oikeushenkilöt" tai "yhdessä toimivat tällaiset henkilöt". Koska ehdotetaan, että jälkimmäinen käsite otetaan ensi kertaa pankkidirektiiviin, tilanteita, joita se koskee, samoin kuin asianomaisille (luonnollisille henkilöille tai oikeus-)henkilöille esimerkiksi ilmoittamisvelvollisuuden osalta aiheutuvia seurauksia pitäisi käsitellä tarkemmin. Nämä seikat voitaisiin selventää täytäntöönpanotoimenpiteissä.
- 6.4 EKP toteaa, että direktiiviehdotuksen mukaista pidennettyä arviointiajanjaksoa ⁽⁷⁵⁾ pitäisi soveltaa kaikkiin kolmansien maiden hankkijaehdokkaisiin (sekä oikeushenkilöihin että luonnollisiin henkilöihin) riippumatta siitä, ovatko ne säänneltyjä vai eivät.
- 6.5 Koska direktiiviehdotus vaikuttaa rahoitusalan useisiin osiin ja siihen liittyy lakimuutoksia sekä kansallisten valvontaviranomaisten käytäntöjen mukautuksia, ehdotetun direktiivin täytäntöönpanon määrittämisen (ainakin 12 kuukauteen) saattaisi olla perusteltua, samoin uudelleentarkastelulausekkeen käyttöönotto. Siirtymäkautta voitaisiin myös harkita erityisesti siinä tapauksessa, että sen jälkeen kun ehdotettu direktiivi on annettu, sitä ei panna yhtä nopeasti täytäntöön kaikissa jäsenvaltioissa, mikä saattaisi aiheuttaa ongelmia esimerkiksi sen osalta, onko se sovellettavissa rajatylittäviin tapauksiin, joissa edellytetään muiden toimivaltaisten viranomaisten kuulemista.

7. Muutosehdotukset

Siltä osin kuin edellä esitetty johtaisi direktiiviehdotuksen muutoksiin, muutosehdotukset esitetään liitteessä lukuun ottamatta arviointeja koskevia määraaikoja, jotka EKP:n mielestä edellyttävät laajempia muutoksia, jotka on tehtävä tiiviissä yhteistyössä EU:n valvontaviranomaisten kanssa (ks. edellä 3.1–3.6 kohta).

Tehty Frankfurt am Mainissa 18 päivänä joulukuuta 2006.

EKP:n puheenjohtaja

Jean-Claude TRICHET

⁽⁷¹⁾ Pankkidirektiivin muutettavaksi ehdotettu 12 artiklan 1 kohdan toinen alakohta.

⁽⁷²⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2004/109/EY, annettu 15 päivänä joulukuuta 2004, säännellyillä markkinoilla kaupankäynnin kohteeksi otettavien arvopaperien liikkeeseenlaskijoita koskeviin tietoihin liittyvien avoimuusvaatimusten yhdenmukaistamisesta ja direktiivin 2001/34/EY muuttamisesta (EUVL L 390, 31.12.2004, s. 38), 9 ja 10 artikla. Direktiivin 2004/109/EY 32 artiklan 5 kohdassa säädetään, että arvopaperien ottamisesta viralliselle pörssilistalle sekä siihen liittyvästä tiedonantovelvollisuudesta 28 päivänä toukokuuta 2001 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2001/34/EY (EYVL L 184, 6.7.2001, s. 1) (Direktiivi sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna direktiivillä 2005/1/EY (EUVL L 79, 24.3.2005, s. 9)) 92 artiklan siirtymäsäännös, johon tällä hetkellä viitataan pankkidirektiivin 12 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa, kumotaan 20 päivästä tammikuuta 2007 lukien.

⁽⁷³⁾ Pankkidirektiivin ehdotetun uuden 19 artiklan 1 kohdan ensimmäinen alakohta.

⁽⁷⁴⁾ Pankkidirektiivin 4 artikla.

⁽⁷⁵⁾ Pankkidirektiivin ehdotettu uusi 19 artiklan 6 kohdan a alakohta.

LIITE

Muutosehdotukset ⁽¹⁾Komission ehdottama teksti ⁽²⁾EKP:n ehdottamat muutokset ⁽³⁾

Muutos 1

Direktiiviehdotuksen johdanto-osan viittauskappalet

Direktiiviehdotuksen muutos

ottavat huomioon komission ehdotuksen [],

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon [],

ottavat huomioon komission ehdotuksen [],

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon [],

ottavat huomioon Euroopan keskuspankin lausunnon [],*Perustelu — katso lausunnon 6.1 kohta*

Muutos 2

Direktiiviehdotuksen johdanto-osan 3 perustelukappale

Direktiiviehdotuksen muutos

(3) Viranomaisten tehtävänä sekä kotimaisissa että rajatylittävissä tapauksissa pitäisi olla toiminnan vakauden valvonta selkeiden arviointiperusteiden ja menettelyjen puitteissa. Sen vuoksi on tarpeen määritellä perusteet, joita sovelletaan osakkeenomistajien ja johdon valvontaan liittyvässä arvioinnissa ehdottaessa määräosuuden hankkimista tai sen lisäämistä. Samoin on määriteltävä selkeä menettely perusteiden soveltamiseksi. Johdonmukaisuuden varmistamiseksi mainittujen perusteiden on oltava yhdenmukaisia niiden perusteiden kanssa, joita osakkeenomistajiin ja yhtiön johtoon sovelletaan alkuperäisessä lupamenettelyssä.

(3) Viranomaisten tehtävänä sekä kotimaisissa että rajatylittävissä tapauksissa pitäisi olla toiminnan vakauden valvonta selkeiden arviointiperusteiden ja menettelyjen puitteissa. Sen vuoksi on tarpeen määritellä perusteet, joita sovelletaan osakkeenomistajien ja johdon valvontaan liittyvässä arvioinnissa ehdottaessa määräosuuden hankkimista tai sen lisäämistä. Samoin on määriteltävä selkeä menettely perusteiden soveltamiseksi. Johdonmukaisuuden varmistamiseksi mainittujen perusteiden on oltava yhdenmukaisia niiden perusteiden kanssa, joita osakkeenomistajiin ja yhtiön johtoon sovelletaan alkuperäisessä lupamenettelyssä. **Menettelyjä koskevat määräajat pitäisi suhteuttaa ehdotetun hankinnan monimutkaisuuteen tai arvioitavan määräosuuden lisäykseen.**

Perustelu — katso lausunnon 3.6 kohta

Muutos 3

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiivin 2006/48/EY 4 artiklaan

[Lisätään]

Direktiiviä 2006/48/EY muutetaan seuraavasti:

[...] 4 artiklaan lisätään seuraava määritelmä:

'hankkijaehdokkaalla' tarkoitetaan luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä tai yhdessä toimivia tällaisia henkilöitä, jotka aikovat hankkia suoraan tai välillisesti määräosuuden luottolaitoksesta tai jotka aikovat lisätä suoraan tai välillisesti määräosuuttaan siten, että hankkijan osuus äänistä tai osakepääomasta on vähintään 20, 30 tai 50 prosenttia taikka siten, että luottolaitoksesta tulee hankkijan tytäryritys;

Perustelu — katso lausunnon 6.3 kohta

⁽¹⁾ Liitteen muutosehdotukset perustuvat direktiiviehdotuksen tekstiin ja koskevat ainoastaan muutoksia, jotka on tehty EKP:n tässä lausunnossa esittämien ehdotusten huomioon ottamiseksi. Muutosehdotuksilla muutetaan tiettyjä direktiiviehdotuksen säännöksiä ja erityisesti 5 artiklaa, jolla tehdään muutoksia pankkidirektiiviin. Ehdotetut muutokset pitäisi tehdä soveltuvin osin myös muihin yhteisön direktiiveihin, joita muutetaan ehdotetulla direktiivillä.

⁽²⁾ Kursivointi itse tekstissä osoittaa EKP:n poistettavaksi ehdottaman tekstin.

⁽³⁾ Lihavointi itse tekstissä osoittaa EKP:n lisättäväksi ehdottaman uuden tekstin.

Muutos 4

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiivin 2006/48/EY 4 artiklan 11 kohtaan

[Lisätään]

Direktiiviä 2006/48/EY muutetaan seuraavasti:

[– –] Direktiivin 4 artiklan 11 kohtaan lisätään toinen alakohta seuraavasti:

Sovellettaessa 12 artiklan 1 kohtaa sekä 19, 20 ja 21 artiklaa otetaan huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2004/109/EY 9 ja 10 artiklassa tarkoitettut äänioikeudet.

Perustelu — katso lausunnon 6.2 kohta

Muutos 5

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiivin 2006/48/EY 19 artiklan 6 kohtaan

6. Toimivaltaiset viranomaiset voivat pidentää arviointi-ajanjaksoa ~~viideksikymmeneksi~~ työpäiväksi seuraavissa tapauksissa:

- (a) jos hankkijaehdokseen sovelletaan yhteisön ulkopuolista sääntelyä ja kyseisessä kolmannessa maassa on oikeudellisia esteitä tarvittavien tietojen siirtoon;
- (b) jos arvio perustuu 143 artiklaan.

6. Toimivaltaiset viranomaiset voivat pidentää arviointi-ajanjaksoa [] työpäiväksi seuraavissa tapauksissa:

- (a) jos **hankkijaehdokkaalla on päätoimipaikka tai, mikäli kyseessä on luonnollinen henkilö, vakituinen kotipaikka yhteisön ulkopuolella** ja kyseisessä kolmannessa maassa on esteitä tarvittavien tietojen siirtoon;
- (b) jos arvio perustuu 143 artiklaan; **tai**

Perustelu — katso lausunnon 6.4 kohta

Muutos 6

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiiviin 2006/48/EY, uusi 19 artiklan 6 kohdan c alakohta

[Lisätään]

(c) jos toimivaltaiset viranomaiset katsovat, että arviointitehtävä on monimutkainen.

Perustelu — katso lausunnon 3.6 kohta

Muutos 7

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiivin 2006/48/EY 19 a artiklan 1 kohtaan

1. Arvioidessaan 19 artiklan 1 kohdassa säädettyä ilmoitusta ja 19 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuja tietoja toimivaltaisten viranomaisten on otettava huomioon hankkijaehdokkaan todennäköinen vaikutus luottolaitokseen ja arvioitava hankkijaehdokkaan sopivuus ja ehdotetun hankinnan taloudellinen järkevyys seuraavien perusteiden avulla: [...]

1. Arvioidessaan 19 artiklan 1 kohdassa säädettyä ilmoitusta ja 19 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuja tietoja toimivaltaisten viranomaisten on **varmistaa** hankittavaksi **ehdotetun luottolaitoksen järkevän ja vakaan hoidon** otettava huomioon hankkijaehdokkaan todennäköinen vaikutus luottolaitokseen ja arvioitava hankkijaehdokkaan sopivuus ja ehdotetun hankinnan taloudellinen järkevyys seuraavien perusteiden avulla: [...]

Perustelu — katso lausunnon 2.2 kohta

Muutos 8

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiivin 2006/48/EY 19 a artiklan 1 kohdan a alakohtaan

- (a) hankkijaehdokkaan maine; (a) hankkijaehdokkaan maine **ja kokemus**;

Perustelu — katso lausunnon 2.7 kohta — Toiminnan vakauden arvioimista koskevien periaatteiden selventäminen

Muutos 9

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiivin 2006/48/EY 19 a artiklan 1 kohdan b alakohtaan

- (b) sen henkilön maine ja kokemus, joka tulee johtamaan luottolaitoksen liiketoimintaa ehdotetun hankinnan seurauksena; (b) sen henkilön maine ja kokemus, joka tulee **todellisuudessa** johtamaan luottolaitoksen liiketoimintaa **tai käyttämään siihen merkittävää vaikutusvaltaa** ehdotetun hankinnan seurauksena;

Perustelu — katso lausunnon 2.7 kohta — Toiminnan vakauden arvioimista koskevien periaatteiden selventäminen

Muutos 10

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiivin 2006/48/EY 19 a artiklan 1 kohdan d alakohtaan

- (d) pystyykö luottolaitos ~~nyt ja tulevaisuudessa noudattamaan velvollisuuksiaan~~, jotka ehdotetun hankinnan jälkeen aiheutuvat ~~tästä direktiivistä tai direktiivin 2002/87/EY 2 artiklan 7 kohdassa tarkoitetuista mahdollisesti sovellettavista alakohteisista säännöistä ja erityisesti tämän direktiivin 12 artiklan 3 kohdasta ja 22 artiklasta~~; (d) pystyykö **hankittavaksi ehdotettu** luottolaitos **nyt ja tulevaisuudessa noudattamaan kaikkia sovellettavia toiminnan vakautta koskevia vaatimuksia**, jotka ehdotetun hankinnan jälkeen aiheutuvat **tästä direktiivistä ja mahdollisesti muista direktiiveistä, erityisesti direktiiveistä 2006/46/EY, 2002/87/EY ja 2006/49/EY**;

Perustelu — katso lausunnon 2.7 kohta — Toiminnan vakauden arvioimista koskevien periaatteiden selventäminen

Muutos 11

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiivin 2006/48/EY 19 a artiklan 1 kohdan e alakohtaan

- (e) onko uskottavia syitä epäillä, että aiotun hankinnan yhteydessä syyllistytään tai pyritään tai on syyllistytty tai pyritty Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2005/60/EY tarkoitettuun rahanpesuun tai terrorismin rahoitukseen tai että aiottu hankinta saattaisi lisätä tällaisten toimien vaaraa; (e) onko uskottavia syitä epäillä, että aiotun hankinnan yhteydessä syyllistytään tai pyritään tai on syyllistytty tai pyritty Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2005/60/EY tarkoitettuun rahanpesuun tai terrorismin rahoitukseen **tai mihin tahansa muuhun vakaavaan rikokseen** tai että aiottu hankinta saattaisi lisätä tällaisten toimien vaaraa;

Perustelu — katso lausunnon 2.7 kohta — Toiminnan vakauden arvioimista koskevien periaatteiden selventäminen

Muutos 12

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiiviin 2006/48/EY, uusi 19 a artiklan 1 kohdan f alakohta

[Lisätään]

- (f) johtaisiko ehdotettu hankinta siihen, että hankittavaksi ehdotettu luottolaitos tulisi osaksi konsernia, jonka rakenne olisi riittävän läpinäkyvä, jotta se mahdollistaa tehokkaan valvonnan.

Perustelu — katso lausunnon 2.4 kohta

Muutos 13

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiiviin 2006/48/EY, uusi 19 a artiklan 1 kohdan g alakohta

[Lisätään]

(g) **onko hankkijaehdokkaan päätoimipaikka ja siihen kohdistuva valvonta EU:n ulkopuolella, valvotaanko hankkijaehdokasta tehokkaasti asianomaisessa kolmannessa maassa ja ovatko tämän kolmannen maan toimivaltaiset viranomaiset valmiita tekemään tyydyttävällä tavalla yhteistyötä niiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa, jotka ovat myöntäneet toimiluvan luottolaitokselle, jota ehdotetaan hankittavaksi;**

Perustelu — katso lausunnon 2.5 kohta

Muutos 14

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiiviin 2006/48/EY, uusi 19 a artiklan 1 kohdan h alakohta

[Lisätään]

(h) **ovatko hankittavaksi ehdotetun luottolaitoksen hallintojärjestelyt riittävän vahvoja estämään kyseisen luottolaitoksen päätöksentekomenettelyjen mahdollisen lukittumisen ehdotetun hankinnan seurauksena;**

Perustelu — katso lausunnon 2.6 kohta

Muutos 15

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiiviin 2006/48/EY 19 a artiklan 2 kohtaan

2. Toimivaltaiset viranomaiset voivat vastustaa ehdotettua hankintaa vain jos ne ~~toteavat, ettei hankinta täytä 1 kohdassa annettuja vaatimuksia~~ tai jos hankkijaehdokkaan toimittamat tiedot ovat puutteelliset.

2. Toimivaltaiset viranomaiset voivat vastustaa ehdotettua hankintaa vain jos ne **eivät ole vakuuttuneet siitä, että 1 kohdassa annetut vaatimukset täyttyvät**, tai jos hankkijaehdokkaan toimittamat tiedot ovat puutteelliset.

Perustelu — katso lausunnon 2.3 kohta

Muutos 16

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiiviin 2006/48/EY 19 a artiklan 3 kohtaan

3. Jäsenvaltiot eivät saa ~~asettaa mitään hankittavan osakeomistuksen tasoa koskevia ennakkoehtoja~~ eivätkä tarkastella hankintaa markkinoiden taloudellisten tarpeiden pohjalta.

3. **Toimivaltaiset viranomaiset voivat päättää hyväksyä määräosuuden ehdotetun hankinnan tai lisäyksen sillä edellytyksellä, että hankkijaehdokas noudattaa niitä sitoumuksia, joita se on antanut toimivaltaisille viranomaisille edellä esitettyjen edellytysten täyttämiseksi.** Jäsenvaltiot eivät saa tarkastella hankintaa markkinoiden taloudellisten tarpeiden pohjalta.

Perustelu — katso lausunnon 2.6 ja 2.8 kohta

Muutos 17

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiivin 2006/48/EY 19 b artiklaan

Direktiivin 19 artiklan ja 19 a artiklan lisäksi ja jos ei muuten ole täsmennetty, ~~19 a artiklan 1 kohdassa tarkoitettuun hankinnan arviointiin on sovellettava 129 artiklan 3 kohtaa~~, jos hankkija on:

[...] (3) luonnollinen tai oikeushenkilö, jolla on määräysvalta sellaisessa luottolaitoksessa, eläkevakuutusyhtiössä, vahinkovakuutusyhtiössä, jälleenvakuutusyhtiössä, sijoituspalveluyhtiössä tai yhteissijoitusyhtiön rahastoyhtiössä, jolle on myönnetty toimilupa toisessa jäsenvaltiossa.

Direktiivin 19 artiklan ja 19 a artiklan lisäksi ja jos ei muuten ole täsmennetty, **ehdotetun hankinnan kohteena olevalle luottolaitokselle toimiluvan myöntäneen toimivaltaisen viranomaisen on kuultava hankkijaehdokkaan kotivaltion toimivaltaista viranomaista**, jos **hankkijaehdokka** on:

(...) (3) luonnollinen tai oikeushenkilö, jolla on määräysvalta sellaisessa luottolaitoksessa, eläkevakuutusyhtiössä, vahinkovakuutusyhtiössä, jälleenvakuutusyhtiössä, sijoituspalveluyhtiössä tai yhteissijoitusyhtiön rahastoyhtiössä, jolle on myönnetty toimilupa toisessa jäsenvaltiossa.

Toimivaltaisten viranomaisten on tehtävä tiivistä yhteistyötä. Niiden on annettava toisilleen kaikki ehdotettuun hankintaan liittyvän toiminnan vakauden valvonnan kannalta olennaiset tai aiheelliset tiedot.

Ehdotetun hankinnan kohteena olevalle luottolaitokselle toimiluvan myöntäneen toimivaltaisen viranomaisen tekemässä päätöksessä on esitettävä hankkijaehdokkaan kotivaltion toimivaltaisen viranomaisen mahdolliset lausunnot ja varaukset.

Perustelu — katso lausunnon 4 kohta

Muutos 18

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiivin 2006/48/EY 19 c artiklaan

1. Komissio voi pyytää toimivaltaisia viranomaisia toimittamaan välittömästi jäljennökset asiakirjoista, joiden perusteella ne ovat tehneet 19 artiklassa, 19 a artiklassa ja 19 b artiklassa tarkoitetun arvion, sekä hankkijaehdokkaalle annetut perustelut.

[...]

1. Komissio voi pyytää toimivaltaisia viranomaisia toimittamaan välittömästi jäljennökset asiakirjoista, joiden perusteella ne ovat tehneet 19 artiklassa, 19 a artiklassa ja 19 b artiklassa tarkoitetun arvion, sekä hankkijaehdokkaalle annetut perustelut, **jos joko**

- (a) toimivaltainen viranomainen on arviointinsa päätteeksi päättänyt vastustaa ehdotettua hankintaa ja komissio on vastaanottanut virallisen valituksen hankkijaehdokkaalta; tai
- (b) on kohtuullisia perusteita epäillä, että toimivaltainen viranomainen on selvästi soveltanut toiminnan vakauden arvioimista koskevia periaatteita tai menettelysääntöjä väärin.

[...]

Perustelu — katso lausunnon 5 kohta

Muutos 19

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiivin 2006/48/EY 21 artiklan 3 kohtaan

Direktiivin 2006/48/EY ⁽⁴⁾ 21 artiklan 3 kohta

(3) Määritettäessä määräosuutta sekä muita tässä artiklassa tarkoitettuja omistusyhteyttä koskevia tasoja otetaan huomioon ~~direktiivin 2001/34/EY 92 artiklassa~~ tarkoitettu äänioikeudet.

Direktiiviä 2006/48/EY muutetaan seuraavasti ⁽⁵⁾:

[...] 21 artiklan 3 kohta korvataan seuraavasti:

(3) Määritettäessä määräosuutta sekä muita tässä artiklassa tarkoitettuja omistusyhteyttä koskevia tasoja otetaan huomioon **Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2004/109/EY 9 ja 10** artiklassa tarkoitettu äänioikeudet.

Perustelu — katso lausunnon 6.2 kohta

⁽⁴⁾ Tässä yhteydessä päällelviivaus osoittaa, miltä osin EKP ehdottaa tekstiä poistettavaksi nykyisen pankkidirektiivin 21 artiklan 3 kohdasta.
⁽⁵⁾ Tässä yhteydessä lihavointi osoittaa, mihin nykyisessä pankkidirektiivin 21 artiklan 3 kohdassa EKP ehdottaa lisättäväksi tekstiä.

Muutos 20

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiivin 2006/48/EY 129 artiklaan

~~Muutetaan direktiivi 2006/48/EY seuraavasti:~~ [Poistetaan]

5. Lisätään 129 artiklaan 3 kohta seuraavasti:

~~”3. Kun arvio tehdään 19 a artiklan 1 kohdan mukaisesti, ehdotetun hankinnan kohteena olevalle luottolaitokselle toimiluvan myöntäneen toimivaltaisen viranomaisen on kuultava hankkijaehdokkaan kotivaltion toimivaltaista viranomaista.~~

Ehdotetun hankinnan kohteena olevalle luottolaitokselle toimiluvan myöntäneen toimivaltaisen viranomaisen tekemässä päätöksessä on esitettävä hankkijan kotivaltion toimivaltaisen viranomaisen mahdolliset lausunnot ja varaukset.”

Perustelu — katso lausunnon 4 kohta

Muutos 21

Direktiiviehdotuksen 5 artikla

Muutos direktiivin 2006/48/EY 150 artiklan 2 kohdan f alakohtaan

- (f) 19 a artiklan 1 kohdassa säädettyjen arviointiperusteiden eritelmät ja selvennykset, ~~jotta voidaan ottaa huomioon tuleva kehitys ja varmistaa tämän direktiivin yhdenmukainen soveltaminen.~~
- (f) niiden menettelyjen muodon, rakenteen ja sisällön eritelmät, joita sovelletaan**
- hankkijaehdokkailta 19 artiklan 1 kohdan nojalla edellytettyyn ilmoitukseen;
 - toimivaltaisilta viranomaisilta 19 artiklan 2 kohdan nojalla saatavaan ilmoitukseen vastanottamisesta, ja
 - 19 a artiklan 4 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuun luetteloon tiedoista, jotka tarvitaan 19 a artiklan 1 kohdassa tarkoitettuun arvioon;
- (g) 19 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun käsitteen ”yhdessä toimivat henkilöt” selvennykset;
- (h) niiden periaatteiden selvennykset, joiden perusteella toimivaltaiset viranomaiset voivat arvioida, onko 19 artiklan 1 kohdan mukainen ehdotettu määräosuuden hankinta tai lisäys 19 artiklan 6 kohdan c alakohdassa tarkoitettu monimutkainen tapaus;
- (i) 19 a artiklan 1 kohdassa säädettyjen toiminnan vakauden arvioimista koskevien periaatteiden eritelmät ja selvennykset; tai
- (j) niiden 19 a artiklan 3 kohdassa tarkoitettujen sitoumusten tyyppien eritelmät ja selvennykset, joita hankkijaehdokkaat voivat antaa toimivaltaisille viranomaisille.

Perustelu — katso lausunnon 2.8, 3.5, 3.6 ja 6.3 kohta

Muutos 22

Direktiiviehdotuksen 6 a artikla (uusi)

Uudelleentarkastelu

[Lisätään]

6 a artikla

Uudelleentarkastelu

Komissio tarkastelee [] mennessä yhdessä jäsenvaltioiden kanssa direktiivin soveltamista ja laatii siitä kertomuksen, jonka se toimittaa parlamentille ja neuvostolle mahdollisine ehdotuksineen.

Perustelu — katso lausunnon 6.5 kohta

Muutos 23

Direktiiviehdotuksen 6 artiklan 1 kohta

Saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä

1. Jäsenvaltioiden on saatettava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään [kuusi kuukautta tämän direktiivin voimaantulosta]. [...]

1. Jäsenvaltioiden on saatettava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään [**12 kuukauden kuluttua** tämän direktiivin voimaantulosta]. [...]

Perustelu — katso lausunnon 6.5 kohta

Muutos 24

Direktiiviehdotuksen 7 artikla (uusi)

Tämä direktiivi tulee voimaan sinä päivänä, kun se julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

1. Tämä direktiivi tulee voimaan sinä päivänä, kun se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

2. **Toiminnan vakauden arviointi, joka suoritetaan ehdotetun määräosuuden hankinnan tai lisäyksen osalta ja jonka osalta on toimitettu 19 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu ilmoitus toimivaltaisille viranomaisille ennen tämän direktiivin noudattamiseksi tarpeellisten lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten voimaantuloa, suoritetaan ilmoitushetkellä voimassa olleiden jäsenvaltion kansallisten lakien mukaisesti.**

Perustelu — katso lausunnon 6.5 kohta
