

I

(Resolutsioonid, soovitused ja arvamused)

ARVAMUSED

EUROOPA KESKPANK

EUROOPA KESKPANGA ARVAMUS,

8. jaanuar 2010,

kolme ettepaneku kohta, mis käsitlevad Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusi, millega luuakse Euroopa Pangandusjärelevalve Asutus, Euroopa Kindlustus- ja Tööandjapensionide Järelevalve Asutus ning Euroopa Väärtpaberiturujärelevalve Asutus

(CON/2010/5)

(2010/C 13/01)

Sissejuhatus ja õiguslik alus

6. oktoobril 2009 sai Euroopa Keskpank (EKP) Euroopa Liidu Nõukogult taotluse avaldada arvamust seoses järgmisega: 1) ettepanek Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega luuakse Euroopa Pangandusjärelevalve Asutus⁽¹⁾ (edaspidi „ettepanek EPJA määruse kohta”); 2) ettepanek Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega luuakse Euroopa Kindlustus- ja Tööandjapensionide Järelevalve Asutus⁽²⁾ (edaspidi „ettepanek EKJA määruse kohta”) ning 3) ettepanek Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega luuakse Euroopa Väärtpaberiturujärelevalve Asutus⁽³⁾ (edaspidi „ettepanek EVJA määruse kohta”).

EKP arvamuse andmise pädevus iga ettepanek määruse osas (edaspidi „ettepanekud määruste kohta”) põhineb Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELTL) artikli 127 lõikel 4 ja artikli 282 lõikel 5, kuna ettepanekud määruste sätted mõjutavad Euroopa Keskpankade Süsteemi (EKPS) kaasabi krediitiasutuste usaldatavusnõuete täitmise järelevalve ning rahandussüsteemi stabiilsusega seotud poliitikate tõrgeteta teostamisele, millele osutab ELTL artikli 127 lõige 5. Kuna need kolm ettepanekut on seotud kolme uue Euroopa järelevalveasutuse loomisega, mis moodustavad osa Euroopa finantsjärelevalve süsteemist, on EKP võtnud lihtsuse huvides vastu ilme arvamuse ettepanekud määruste kohta.

Käesolevas arvamuses esitatud märkusi tuleb lugeda koos EKP 26. oktoobri 2009. aasta arvamusega CON/2009/88 (seoses ettepanekuga Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, mis käsitleb finants-süsteemi makrotasandi usaldatavusjärelevalvet ühenduses ja Euroopa Süsteemiriski Nõukogu asutamist, ning ettepanekuga nõukogu otsuse kohta), millega antakse Euroopa Keskpankale eriülesanded seoses Euroopa Süsteemiriski Nõukogu tegevusega (edaspidi vastavalt „ettepanek Euroopa Süsteemiriski Nõukogu määruse

⁽¹⁾ KOM(2009) 0501 lõplik.

⁽²⁾ KOM(2009) 0502 lõplik

⁽³⁾ KOM(2009) 0503 lõplik.

kohta” ja „ettepanek Euroopa Süsteemiriski Nõukogu otsuse kohta”); need kaks ettepanekut moodustavad osa komisjoni poolt 23. septembril 2009. aastal vastu võetud õigusaktide paketest, mille eesmärgiks on tugevdada Euroopa finantsjärelevalve süsteemi ⁽¹⁾.

Lisaks ei piira käesolevad märkused tulevast EKP arvamust seoses komisjoni ettepannud ühenduse finantssektori õigusaktide muudatuse ettepanekutega, mis täiendavad eelnimetatud õigusaktide paketti (edaspidi „ettepanek muudatuste kogu direktiivi kohta”), ⁽²⁾ ja võimalikke teisi EKP arvamusi muude õigusaktide eelnõude kohta, mis võetakse vastu selle paketi raames.

Käesoleva arvamuses on piiratud nende Euroopa järelevalveasutuste loomist ja toimimist puudutavate küsimustega, mis on otseselt seotud EKP/EKPS-ga ja Euroopa Süsteemiriski Nõukoguga.

Euroopa Keskpanga nõukogu on käesoleva arvamuse vastu võtnud kooskõlas Euroopa Keskpanga kodukorra artikli 17.5 esimese lausega.

Üldised märkused

Ettepannud Euroopa Liidu järelevalve institutsiooniline raamistik

1. Ettepannud määrused on osa ELi järelevalve institutsioonilise raamistiku põhjalikust läbivaatamisest, mis hõlmab nii mikrotasandi usaldatavusjärelevalve tõhustamist Euroopa järelevalveasutuste asutamise näol kui ka Euroopa Süsteemiriski Nõukogu loomist, millest saab uus sõltumatu organ, mis vastutab finantsstabiilsuse tagamise eest ja teostab Euroopa tasandil makrotasandi järelevalvet, kusjuures EKP-le antakse sellega seotud eritiülesanded ELTL artikli 127 lõike 6 alusel. EKP toetab üldjoontes seda ettepannud institutsioonilist raamistikku. Selles suhtes märgib EKP, et majandus- ja rahandusministrite nõukogu on ettepannud raamistiku suhtes 2. detsembril 2009 kokku leppinud üldise seisukoha ⁽³⁾.

Euroopa järelevalveasutused ja finantssektori õigusaktide ühtlustamine

2. Euroopa Ülemkogu kutsus 18.–19. juunil 2009 üles looma ühtse Euroopa eeskirjade kogumi, mida kohaldatakse ühtsel turul kõikide finantseerimisasutuste suhtes ⁽⁴⁾. Ettepannud määruste kohaselt on vaja kehtestada tõhus vahend selleks, et kehtestada finantsteenuste ühtlustatud tehnilised standardid ja tagada ka ühtsete eeskirjade abil võrdsed võimalused ning hoiustajate, investorite ja tarbijate piisav kaitse kogu Euroopas ⁽⁵⁾. EKP toetab seda lähenemisviisi, arvestades EKP pikaajalist toetust ELi finantsteenuste eeskirjade väljatöötamisele. Lisaks on Euroopa järelevalveasutustel kui väga suure erialase pädevusega organitel head võimalused toetada finantssektori ühtlustamist, aidates kaasa kõrgekvaliteediliste ühtsete regulatiivsete ja järelevalvetavade väljatöötamisele, esitades eelkõige arvamusi ühenduse institutsioonidele ning koostades suuniseid, soovitusi ja tehniliste standardite kavandeid ⁽⁶⁾.

⁽¹⁾ Pärast Euroopa Liidu Lepingu ja Euroopa Liidu toimimise lepingu jõustumist 1. detsembril 2009. aastal on uueks õiguslikuks aluseks ettepannud määrustele ja ettepannud Euroopa Süsteemiriski Nõukogu määrusele ELTL artikkel 114 (endine Euroopa Ühenduse asutamislepingu (EÜ) artikkel 95). Uueks õiguslikuks aluseks ettepannud Euroopa Süsteemiriski Nõukogu otsusele on ELTL artikli 127 lõige 6 (endine EÜ artikli 105 lõige 6), millest tuleneb, et ettepannud Euroopa Süsteemiriski Nõukogu otsus muudetakse määruseks.

⁽²⁾ Nõukogu konsulteeris EKP-ga ametlikult 25. novembril 2009. aastal seoses ettepanekuga Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi kohta, millega muudetakse direktiive 1998/26/EÜ, 2002/87/EÜ, 2003/6/EÜ, 2003/41/EÜ, 2003/71/EÜ, 2004/39/EÜ, 2004/109/EÜ, 2005/60/EÜ, 2006/48/EÜ, 2006/49/EÜ ja 2009/65/EÜ seoses Euroopa Pangandusjärelevalve Asutusele, Euroopa Kindlustus- ja Tööandjapensionide Järelevalve Asutusele ning Euroopa Väärtpaberiturujärelevalve Asutusele antud volitustega, KOM(2009) 0576 lõplik.

⁽³⁾ Vt ettepanekut Euroopa parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega luuakse Euroopa Pangandusjärelevalve Asutus (EPJA) – ECOFINis kokku lepitud eesistuja kompromiss (2009/0142(COD) – 16748/1/09 REV1), ettepanek Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega luuakse Euroopa Kindlustus- ja Tööandjapensionide Järelevalve Asutus (EKJA) – eesistuja kompromiss (2009/0143(COD) – 16749/1/09 REV1), ettepanek Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega luuakse Euroopa Väärtpaberiturujärelevalve Asutus (EVJA) – eesistuja kompromiss (2009/0144(COD) – 16751/1/09 REV1).

⁽⁴⁾ Vt eesistujariigi koostatud Euroopa Ülemkogu 18.–19. juuni 2009. aasta järeldused, lk 8; ning majandus- ja rahandusministrite nõukogu 9. juuni 2009. aasta järeldused, avaldatud <http://www.europa.eu>

⁽⁵⁾ Vt EPJA määruse põhjendus 12, EVJA määruse põhjendus 14 ja EKJA määruse põhjendus 13.

⁽⁶⁾ Vt ettepannud määruste artikli 6 lõike 1 punkt a.

Konkreetsed märkused

Euroopa järelevalveasutuste ja Euroopa Süsteemiriski Nõukogu suhted

3. EKP toetab tugevalt Euroopa järelevalveasutuste ja Euroopa Süsteemiriski Nõukogu vahelise koostöö tõhusat institutsioonilist korraldust. See nõuab tõhusat teabevahetuskorda, et tagada makro- ja mikro-tasandi usaldatavusjärelevalve tõrgeteta toimimine ning Euroopa Süsteemiriski Nõukogu õigeaegne juurdepääs kogu kohasele teabele, mida ta vajab oma kohustuste täitmiseks, sealhulgas juurdepääs mikro-tasandi usaldatavusjärelevalve teabele, mida on vaja makrotasandi usaldatavusanalüüsiks⁽¹⁾. EKP märgib selles suhtes, et üks peamisi Euroopa järelevalveasutuste ülesandeid saab olema koostöö Euroopa Süsteemiriski Nõukoguga, eriti talle teabe andmine, mis on vajalik tema ülesannete täitmiseks⁽²⁾. Eeltoodud arvestades, ehkki EKP toetab asjaolu, et ettepanud määrustes on ette nähtud Euroopa Süsteemiriski Nõukogu tihe kaasamine uude mikro-tasandi usaldatavuse institutsioonilisesse raamistikku, soovib ta muudatust, mille eesmärgiks on tagada, et kõik teabe tõrgeteta liikumise takistused Euroopa Süsteemiriski Nõukogu ja Euroopa finantsjärelevalve süsteemi vahel oleksid kõrvaldatud (vt selles suhtes ettepanud muudatust 7). Need ettepanud reeglid konfidentsiaalse teabe vahetamise kohta vastavalt ettepanud määrustele täiendavad teisi vastavaid ELi eeskirju selles küsimuses, sealhulgas ettepanud Euroopa Süsteemiriski Nõukogu määruses.

Euroopa järelevalveasutuste ja EKPSi suhted

4. Kooskõlas ELTL artikli 127 lõikega 5 ning arvestades nende pädevusi ja tehnilisi eriteadmisi on EKP ja EKPSi keskpangad kaasajal tihedalt seotud ELi finantsjärelevalvekorraga. Ettepanud määrused peaksid samuti tagama EKP ja kohastel juhtudel EKPSi keskpankade piisava institutsionaalse kaasamise ja osalemise seoses Euroopa järelevalveasutuste ja uute komiteedega.
5. Konkreetsemalt kajastavad EKPSi ülesanded makse- ja arveldussüsteemides talle ELTL artikli 127 lõikega 2 antud ülesannet edendada „maksüsteemide tõrgeteta toimimist”. Turvalised ja tõhusad väärtpaperitur-gude kauplemisjärgsed infrastruktuurid on finantsüsteemi määrava tähtsusega osad ja igal väärtpaperiar-veldussüsteemide tõrkel võib olla tõsine süsteemimõju maksesüsteemide tõrgeteta toimimisele ning ka finantsstabiilsusele. Arvestades keskpankade järelevalveülesandeid makse- ja arveldussüsteemide suhtes, on nõutav tõhus koostöö järelevalvepädevuses tegutsevate keskpankade ja järelevalveasutuste vahel⁽³⁾.
6. Hiljutised sündmused on kinnitanud, et keskpangad võivad kriisisituatsioonides olla ulatuslikult kaasatud pangandussüsteemi likviidsuse pakkujatena. Seda eriti siis, kui kriis materialiseerub sündmuse kaudu, mis on seotud rahaturu likviidsuse tingimustega ja/või makse- või väärtpaperiarveldussüsteemide toimimisega⁽⁴⁾.

Sellela seoses võib keskpankade juurdepääs finantseerimisasutuste järelevalveteabele olla vajalik, et teosta makrotasandi usaldatavuse seiret, makse- ja arveldussüsteemide järelevalvet ja tagada üldiselt finantsstabiilsus⁽⁵⁾. Ehkki ELi finantssektori õigusaktidest tulenevalt on juba olemas teabejagamiskanalid

⁽¹⁾ Selle kohta vt *de Larosière* kõrgetasemelise eksperdirühma 2009. aasta veebruari aruanne ELi finantsjärelevalve kohta, komisjoni 27. mai 2009. aasta teatis Euroopa finantsjärelevalve kohta (KOM(2009) 0252 lõplik), majandus- ja rahandusministrite nõukogu 9. juuni 2009. aasta järeldused ning ettepanud määrused (ettepanud EPJA määruse seletuskirja punktid 6.2.2 ja 6.3 ning vastavad punktid ülejäänud kahe ettepanud määruse seletuskirjades).

⁽²⁾ Vt nt ettepanud määruste artikli 6 lõike 1 punkt d.

⁽³⁾ Vt aruannet *Eurosystem Oversight Report 2009*, november 2009, avaldatud veebilehel <http://www.ecb.europa.eu>

⁽⁴⁾ Vt selles suhtes dokumenti Vastastikuse mõistmise memorandum finantsjärelevalveasutuste, keskpankade ja Euroopa Liidu rahandusministeeriumide vahelise koostöö kohta piiriülese finantsstabiilsuse valdkonnas (1. juuni 2008), kättesaadav veebilehel <http://www.ecb.europa.eu>

⁽⁵⁾ Vt selles suhtes EKP 9. märtsi 2006. aasta arvamuse CON/2006/15 (Poola rahandusministri taotlusel, finantsasutuste järelevalve seaduse eelnõu kohta) punkte 2.1–2.4. Vt ka EKP 5. märtsi 2009. aasta arvamuse CON/2009/17 Euroopa Liidu Nõukogu taotlusel, seoses ettepanekuga Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi kohta, millega muudetakse direktiive 2006/48/EÜ ja 2006/49/EÜ seoses keskastutustega seotud pankade, teatavate omavahendite kirjete, suure riskide kontsentreerumise, järelevalvesüsteemide ja kriisijuhtimisega, punkte 13–15.

pädevate asutuste ja keskpankade vahel, ⁽¹⁾ tuleb tagada nii sisulistest kui ka järjepidevuse huvidest lähtudes, et ettepannud määrustes oleks sätestatud võrdväärne teabevahetuse kord Euroopa järelevalveasutuste ja EKPSi vahel neile pandud ülesannete täitmisel.

Euroopa järelevalveasutused ning kooskõla keskpankade laenukeeluga

7. Kui riigi keskpank on siseriikliku õiguse kohaselt pädev asutus teostama krediidi- ja/või finantseerimisasutuste järelevalvet, ei tohi selle ülesande täitmine riigi keskpanga poolt kujutada endast ELTL artiklis 123 nimetatud keelatud laenuandmist. Niivõrd kui iga Euroopa järelevalveasutuse rahastamine koosneb eelkõige riikide nende asutuste kohustuslikest panustest, kelle pädevuses on krediidi- ja/või finantseerimisasutuste järelevalve, ⁽²⁾ ei ole keskpankade laenukeeluga vastuolus see, et riigi keskpank osaleb Euroopa järelevalveasutuse rahastamises, mis sellises olukorras kujutab endast ainult riigi keskpanga poolt tema enda järelevalveülesannete rahastamist.

Muudatusettepanekud

Ettepannud määruste teksti redaktsiooni ettepanekud (mis põhinevad ettepannud EPJA määrusel ⁽³⁾), kui EKP on soovitanud ettepannud määrust muuta, on esitatud lisas koos selgitustega.

Frankfurt Maini ääres, 8. jaanuar 2010

EKP president
Jean-Claude TRICHET

⁽¹⁾ Vt nt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2002. aasta direktiivi 2002/87/EÜ, milles käsitletakse finantskonglomeraati kuuluvate krediidasutuste, kindlustusseltside ja investeerimisühingute täiendavat järelevalvet ning millega muudetakse nõukogu direktiive 73/239/EMÜ, 79/267/EMÜ, 92/49/EMÜ, 92/96/EMÜ, 93/6/EMÜ ja 93/22/EMÜ ja Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiive 98/78/EÜ ja 2000/12/EÜ, artikkel 12 (ELT L 35, 11.2.2003, lk 1), Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. aprilli 2004. aasta direktiivi 2004/39/EÜ finantsinstrumentide turgude kohta, millega muudetakse nõukogu direktiive 85/611/EMÜ ja 93/6/EMÜ ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2000/12/EÜ ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 93/22/EMÜ, artikli 58 lõige 5 (ELT L 145, 30.4.2004, lk 1), Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. juuni 2006. aasta direktiivi 2006/48/EÜ krediidasutuste asutamise ja tegevuse kohta (uuestisõnastamine) artikkel 49 (ELT L 177, 30.6.2006, lk 1) ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. novembri 2009. aasta direktiivi 2009/138/EÜ kindlustus- ja edasikindlustustegevuse alustamise ja jätkamise kohta (Solventus II) (uuestisõnastamine) artikkel 70 (ELT L 335, 17.12.2009, lk 1).

⁽²⁾ Vt ettepannud määruste artikli 48 lõike 1 punkt a.

⁽³⁾ Välja arvatud kolm viimast muudatust, sest muudatused 11 ja 12 on seotud ettepannud EVJA määrusega ja muudatus 13 on seotud nii ettepannud EVJA määruse kui ka ettepannud EKJA määrusega. Muudatused 9 ja 10 on seotud ainult ettepannud EPJA määrusega.

LISA

Muudatusettepanekud ⁽¹⁾

Komisjoni redaktsiooni tekst	EKP muudatusettepanek ⁽²⁾
------------------------------	--------------------------------------

Muudatus 1

Ettepanud EPJA ja EVJA määruste põhjendus 21 ja ettepanud EKJA määruse põhjendus 20.

Põhjendus 21	Põhjendus 21
„(21) Finantsturgude nõuetekohast toimimist ja terviklikkust või ühenduse finantssüsteemi stabiilsust ähvardavate ohtude korral tuleb viivitamata ja kooskõlastatult võtta meetmeid ühenduse tasandil. Seepärast peaks EPJA-l olema õigus nõuda, et liikmesriikide järelevalveasutused võtaksid eriolukordades teatavaid erimeetmeid. Kuna eriolukorra kindlaks tegemisega kaasneb märkimisväärne otsustusvabadus, peaks selline õigus jääma komisjonile. Selleks et tagada tõhusate meetmete võtmine eriolukorras, kui liikmesriikide pädevad järelevalveasutused ei võta asjakohaseid meetmeid, võib EPJA viimase abinõuna võtta vastu vahetult finantseerimisasutustele adresseeritavaid otsuseid valdkondades, kus nende suhtes vahetult kohaldatakse ühenduse õigust, et sedasi vähendada kriisi mõju ja taastada usaldus turgudel.”	„(21) Finantsturgude nõuetekohast toimimist ja terviklikkust või ühenduse finantssüsteemi stabiilsust ähvardavate ohtude korral tuleb viivitamata ja kooskõlastatult võtta meetmeid ühenduse tasandil. Seepärast peaks EPJA-l olema õigus nõuda, et liikmesriikide järelevalveasutused võtaksid eriolukordades teatavaid erimeetmeid. Kuna eriolukorra kindlaks tegemisega kaasneb märkimisväärne otsustusvabadus, peaks selline õigus jääma komisjonile. Selleks et tagada tõhusate meetmete võtmine eriolukorras, kui liikmesriikide pädevad järelevalveasutused ei võta asjakohaseid meetmeid, võib EPJA viimase abinõuna võtta vastu vahetult finantseerimisasutustele adresseeritavaid otsuseid valdkondades, kus nende suhtes vahetult kohaldatakse ühenduse õigust, et sedasi vähendada kriisi mõju ja taastada usaldus turgudel. See ei piira EKPSi keskpankade pädevust seoses otsustega anda eriolukorra likviidsusabi konkreetsetele finantseerimisasutustele vastavalt keskpankade volitustele aidata kaasa finantssüsteemi stabiilsusele. ”

Selgitus:

Euroopa järelevalveasutuste otsustes, mis on eriolukordades adresseeritud pädevatele asutustele ja/või üksikutele finantseerimisasutustele, tuleb arvesse võtta EKPSi keskpankade kohustusi seoses erakorralise likviidsusabi andmisega.

Muudatus 2

Ettepanud EPJA ja EVJA määruste põhjendus 31a ettepanud EKJA määruse põhjendus 30a (uus)

Tekst puudub.	Põhjendus 31a/30a
	„(31a)/(30a) Vajalik on järelevalveasutuse tihe koostöö EKP ja ELi keskpankadega ning eriti eriolukordades võib keskpankade juurdepääs usaldatavusteabele olla esmatähtis. Seetõttu ei tohi järelevalveasutusel olla takistusi asjakohase teabe jagamiseks EKP ja EKPSi keskpankadega, kui see teave on asjakohane viimatini-metatute vastavate ülesannete täitmiseks, sealhulgas rahapoliitika teostamiseks ja sellega seotud likviidsuse pakkumiseks, makse- ja arveldussüsteemide järelevalveks ning finantssüsteemi stabiilsuse tagamiseks.”

Selgitus:

Käesoleva arvamuse punktides 4 kuni 6 esitatud põhjustel ning kooskõlas ELi finantssektori kehtivate õigusaktidega peaksid ettepanud määrused otseselt viitama Euroopa järelevalveasutuste kohustusele teha koostööd EKP ja EKPSi keskpankadega ning sellele, et vaja on asjakohaseid teabevahetuskanaleid.

Komisjoni redaktsiooni tekst

EKP muudatusettepanek (?)

Muudatus 3

Ettepanud määruste artikli 6 lõige 1

Artikkel 6 „1. EPJA-l on järgmised ülesanded: [...] d) teha tihedat koostööd Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukoguga, esitades kõnealusele nõukogule tema ülesannete täitmiseks vajalikku teavet ning tagades, et nõukogu antud hoiatuste ja soovitude kohaselt võetakse nõuetekohaselt järeloommeid;”	Artikkel 6 „1. EPJA-l on järgmised ülesanded: [...] d) teha tihedat koostööd EKP ja asjakohastel juhtudel EKPSi keskpankadega, esitades neile nende vastavate ülesannete täitmiseks vajalikku teavet kooskõlas asjakohaste ELi õigusaktidega; dē) teha tihedat koostööd Euroopa Süsteemiriski Nõukoguga, esitades kõnealusele nõukogule tema ülesannete täitmiseks vajalikku teavet ning tagades, et nõukogu antud hoiatuste ja soovitude kohaselt võetakse nõuetekohaselt järeloommeid;”
---	---

Selgitus:

Käesoleva arvamuse punktides 4 kuni 6 esitatud põhjustel ning kooskõlas ELi finantssektori kehtivate õigusaktidega peaksid ettepanud määrused otseselt viitama Euroopa järelevalveasutuste kohustusele teha koostööd EKP ja asjakohastel juhtudel EKPSi keskpankadega ning anda neile kogu asjakohane teave, kui see teave on vajalik nende ülesannete täitmiseks.

Muudatus 4

Ettepanud määruste artikli 10 lõige 1

Artikkel 10 „1. Ebasoodsate arengute korral, mis võivad tõsiselt ohustada finantsturgude nõuetekohast toimimist ja terviklikkust või ühenduse kogu finantssüsteemi või selle osa stabiilsust, võib komisjon omal algatusel või EPJA, nõukogu või Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu taotlusel võtta vastu otsuse, mis adresseeritakse EPJA-le ja millega määratakse kindlaks eriolukorra olemasolu käesoleva määruse tähenduses.”	Artikkel 10 „1. Ebasoodsate arengute korral, mis võivad tõsiselt ohustada finantsturgude nõuetekohast toimimist ja terviklikkust või ühenduse kogu finantssüsteemi või selle osa stabiilsust, võib komisjon omal algatusel või EPJA, nõukogu, EKP või Euroopa Süsteemiriski Nõukogu taotlusel, pärast konsulteerimist nõukogu, EKP, Euroopa Süsteemiriski Nõukogu ja vajadusel Euroopa järelevalveasutustega võtta vastu otsuse, mis adresseeritakse EPJA-le ja millega määratakse kindlaks eriolukorra olemasolu käesoleva määruse tähenduses.”
---	---

Selgitus:

Käesoleva arvamuse punktides 4 kuni 6 nimetatud põhjustel tuleb EKP lisada nende asutuste loetellu, kellel on õigus taotleda komisjonilt otsuse tegemist, millega määratakse kindlaks eriolukorra olemasolu, ning samuti nende asutuste loetellu, kellele tuleb enne sellise otsuse tegemist konsulteerida. Ettepanud EPJA ja EVJA määruste põhjendust 21 ning ettepanud EKJA määruse põhjendust 20 tuleb vastavalt muuta.

Muudatus 5

Ettepanud määruste artikkel 16

Artikkel 16 Koordineerimine „EPJA koordineerib üldiselt pädevate asutuste tegevust, eelkõige juhul, kui ebasoodsad arengutendentsid võivad tõsiselt ohustada finantsturgude nõuetekohast toimimist ja terviklikkust või ühenduse finantssüsteemi stabiilsust. EPJA soodustab ühenduse koordineeritud meetmete võtmist, tehes selleks muuhulgas järgmist: [...]	Artikkel 16 Koordineerimine „EPJA koordineerib üldiselt pädevate asutuste tegevust, eelkõige juhul, kui ebasoodsad arengutendentsid võivad tõsiselt ohustada finantsturgude nõuetekohast toimimist ja terviklikkust või ühenduse finantssüsteemi stabiilsust. EPJA soodustab ühenduse koordineeritud meetmete võtmist, tehes selleks muuhulgas järgmist: [...]
--	--

Komisjoni redaktsiooni tekst	EKP muudatusettepanek (?)
4) teavitades Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu viivitamata mis tahes võimalikust eriolukorrast."	4) teavitades EKPd ja Euroopa Süsteemiriski Nõukogu viivitamata mis tahes võimalikust eriolukorrast, sealhulgas igast otsusest, mis võetakse komisjoni ja EPJA poolt vastu artikli 10 alusel. "

Selgitus:

Käesoleva arvamuse punktides 4 kuni 6 nimetatud põhjustel peavad Euroopa järelevalveasutused EKP-le viivitamata teatama mis tahes võimalikust eriolukorrast (sealhulgas igast otsusest, mis võetakse komisjoni ja EPJA poolt vastu ettepannud määruste artikli 10 alusel).

Muudatus 6

Ettepanud määruste artikli 41 lõige 2

Artikkel 41	Artikkel 41
„2. Tegevdirektor, komisjon ja Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu kutsutakse Euroopa järelevalveasutuste ühiskomitee koosolekutele ja ka artiklis 43 osutatud allkomiteede koosolekutele vaatlejatena.”	„2. Tegevdirektor, komisjon, EKP ja Euroopa Süsteemiriski Nõukogu kutsutakse Euroopa järelevalveasutuste ühiskomitee koosolekutele ja ka artiklis 43 osutatud allkomiteede koosolekutele vaatlejatena.”

Selgitus:

Ühiskomitee tegeleb kõikidele järelevalveasutustele ühist huvi pakkuvate küsimustega. Sellises koostöövormis saaks arutada küsimusi, mis pakuvad huvi nii keskpankadele kui ka Euroopa järelevalveasutustele, näiteks neid, mis on seotud turu infrastruktuuride ja finantskonglomeraatidega. Seetõttu on soovitatav kaasata EKP ühiskomiteesse vaatlejana. Lisaks on EKP osalemine finantskonglomeraatide allkomitees kooskõlas praeguse institutsioonilise korraldusega, mille kohaselt EKP osaleb finantskonglomeraatide ühiskomitees ja ajutises finantskonglomeraatide töörühmas.

Muudatus 7

Ettepanud määruste artikli 56 lõige 3

Artikkel 56	Artikkel 56
„3. Lõiked 1 ja 2 ei takista EPJA-l vahetamast teavet riiklike järelevalveasutustega kooskõlas käesoleva määrusega ja muude ühenduse õigusaktidega, mida kohaldatakse finantseerimisasutuste suhtes.	„3. Lõiked 1 ja 2 ei takista EPJA-l vahetamast teavet riiklike järelevalveasutuste, EKPSi ja Euroopa Süsteemiriski Nõukoguga kooskõlas käesoleva määrusega ja muude ühenduse õigusaktidega, mida kohaldatakse finantseerimisasutuste suhtes.
Kõnealuse teabe suhtes kohaldatakse lõigetes 1 ja 2 kohaseid ametisaladuse hoidmise kohustuse tingimusi. EPJA sätestab oma kodukorras lõigetes 1 ja 2 osutatud konfidentsiaalsuseeskirjade rakendamise praktilise korra.”	Kõnealuse teabe suhtes kohaldatakse lõigetes 1 ja 2 kohaseid ametisaladuse hoidmise kohustuse tingimusi. EPJA sätestab oma kodukorras lõigetes 1 ja 2 osutatud konfidentsiaalsuseeskirjade rakendamise praktilise korra.”

Selgitus:

Käesoleva arvamuse punktides 3 kuni 6 nimetatud põhjustel ei tohi Euroopa Süsteemiriski Nõukogu ega EKPS usaldatavusega seotud teabe vahetusest kõrvale jääda.

Muudatus 8

Ettepanud määruste artikli 66 lõige 1

Artikkel 66	Artikkel 66
„1. Kolme aasta jooksul alates artikli 67 teises lõigus sätestatud kuupäevast ja pärast seda iga kolme aasta järel avaldab komisjon üldaruande Euroopa Pangandusjärelevalve Asutuse tegevuse ja käesoleva määrusega sätestatud menetluste tulemusena saadud kogemuse kohta. [...]”	„1. Kolme aasta jooksul alates artikli 67 teises lõigus sätestatud kuupäevast ja pärast seda iga kolme aasta järel avaldab komisjon, olles eelnevalt saanud arvamuse Euroopa järelevalveasutustelt, Euroopa Süsteemiriski Nõukogult ja EKP-lt , üldaruande Euroopa Pangandusjärelevalve Asutuse tegevuse ja käesoleva määrusega sätestatud menetluste tulemusena saadud kogemuse kohta. [...]”

Selgitus:

Samasugune läbivaatamisklausel on lisatud ettepanud Euroopa Süsteemiriski Nõukogu määrusele vastavalt majandus- ja rahandusministrite nõukogus 20. oktoobril 2009. aastal kokku lepitud (artikkel 20) (3).

Komisjoni redaktsiooni tekst

EKP muudatusettepanek (?)

Muudatus 9

Ettepanud EPJA määruse artikkel 25

<p>Artikkel 25</p> <p>„Koosseis</p> <p>1. Järelevalvenõukogusse kuuluvad:</p> <p>a) eesistuja, kellel ei ole hääleõigust;</p> <p>b) igas liikmesriigis krediitiasutuste järelevalve eest vastutava ametiasutuse juht;</p> <p>c) üks komisjoni esindaja, kellel ei ole hääleõigust;</p> <p>d) üks Euroopa Keskpannga esindaja, kellel ei ole hääleõigust;</p> <p>e) üks Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu esindaja, kellel ei ole hääleõigust;</p> <p>f) üks esindaja kummastki ülejäänud kahest Euroopa järelevalveasutusest, kellel ei ole hääleõigust.</p> <p>2. Iga pädev asutus nimetab kõrgetasemelise asendusliikme, kes võib asendada lõike 1 punkti b kohast järelevalvenõukogu liiget, kui kõnealune alaline liige ei saa kohtumisel osaleda.</p> <p>3. Kui lõike 1 punktis b osutatud asutus ei ole keskpang, võib lõike 1 punkti b kohasel järelevalvenõukogu liikmel olla kaasas liikmesriigi keskpanga esindaja, kellel ei ole hääleõigust.</p> <p>4. Direktiivi 94/19/EÜ reguleerimisalas tegutsemisel võib lõike 1 punkti b kohasel järelevalvenõukogu liikmel olla kaasas liikmesriigi selliste asjakohaste asutuste esindaja, mis haldavad hoiuste tagamise skeeme, kusjuures kõnealusel esindajal ei ole hääleõigust.</p> <p>5. Järelevalvenõukogu võib lubada oma töös osaleda vaatlejatel.</p> <p>Tegevdirektor võib osaleda järelevalvenõukogu koosolekutel hääleõiguseta.”</p>	<p>Artikkel 25</p> <p>„Koosseis</p> <p>1. Järelevalvenõukogusse kuuluvad:</p> <p>a) eesistuja, kellel ei ole hääleõigust;</p> <p>b) igas liikmesriigis krediitiasutuste järelevalve eest vastutava ametiasutuse juht;</p> <p>c) kui punktis b nimetatud asutus ei ole keskpang, siis üks liikmesriigi keskpanga esindaja, kellel ei ole hääleõigust;</p> <p>⇒ d) üks komisjoni esindaja, kellel ei ole hääleõigust;</p> <p>⇒ e) üks Euroopa Keskpannga esindaja, kellel ei ole hääleõigust;</p> <p>⇒ f) üks Euroopa Süsteemiriskide Nõukogu esindaja, kellel ei ole hääleõigust;</p> <p>⇒ g) üks esindaja kummastki ülejäänud kahest Euroopa järelevalveasutusest, kellel ei ole hääleõigust.</p> <p>2. Iga pädev asutus nimetab kõrgetasemelise asendusliikme, kes võib asendada lõike 1 punkti b kohast järelevalvenõukogu liiget, kui kõnealune alaline liige ei saa kohtumisel osaleda.</p> <p>3. Kui lõike 1 punktis b osutatud asutus ei ole keskpang, võib lõike 1 punkti b kohasel järelevalvenõukogu liikmel olla kaasas liikmesriigi keskpanga esindaja, kellel ei ole hääleõigust.</p> <p>34. Direktiivi 94/19/EÜ reguleerimisalas tegutsemisel võib lõike 1 punkti b kohasel järelevalvenõukogu liikmel olla kaasas liikmesriigi selliste asjakohaste asutuste esindaja, mis haldavad hoiuste tagamise skeeme, kusjuures kõnealusel esindajal ei ole hääleõigust.</p> <p>45. Järelevalvenõukogu võib lubada oma töös osaleda vaatlejatel.</p> <p>Tegevdirektor võib osaleda järelevalvenõukogu koosolekutel hääleõiguseta.”</p>
--	---

Selgitus:

Tuleb tagada, et riikide keskpankade esindajad saavad kasutada iseseisvat osalemisõigust EPJA järelevalvenõukogus hääleõiguseta liikmetena.

Muudatus 10

Ettepanud määruste artikli 29 lõige 4

<p>Artikli 29 lõige 4</p> <p>„4. Kodukorras sätestatakse üksikasjalikult hääletamiskord, sealhulgas vajaduse korral ka kvoorumiga seotud reeglid. Hääleõiguseta liikmed ja vaatlejad, välja arvatud eesistuja ja tegevdirektor, ei osale järelevalvenõukogu aruteludel, kus käsitletakse konkreetseid finantseerimisasutusi, kui artiklis 61 või artikli 1 lõikes 2 osutatud õigusaktides ei ole sätestatud teisti.”</p>	<p>Artikli 29 lõige 4</p> <p>„4. Kodukorras sätestatakse üksikasjalikult hääletamiskord, sealhulgas vajaduse korral ka kvoorumiga seotud reeglid. Hääleõiguseta liikmed ja vaatlejad, välja arvatud eesistuja, ja tegevdirektor ja esindajad liikmesriikide keskpankadest, mis tegelevad olulisel määral pangandusjärelevalvega, ei osale järelevalvenõukogu aruteludel, kus käsitletakse konkreetseid finantseerimisasutusi, kui artiklis 61 või artikli 1 lõikes 2 osutatud õigusaktides ei ole sätestatud teisti.”</p>
--	---

Komisjoni redaktsiooni tekst	EKP muudatusettepanek (?)
------------------------------	---------------------------

Selgitus:

See muudatus võimaldab hääleõigusega esindajatel liikmesriikide keskpankadest, mis tegelevad olulisel määral pangandusjärelvalvega, osaleda konfidentsiaalsetel aruteludel, mis puudutavad konkreetseid finantseerimisasutusi.

Muudatus 11

Ettepanud EVJA määruse põhjendus 31a (uus)

Tekst puudub.	Põhjendus 31a „(31a) Turvalise ja tõhusad väärtpaberiturgude kauplemissüsteemid on infrastruktuurid on finantsüsteemi määrava tähtsusega osad ja igal väärtpaberiarveldussüsteemide tõrkel võib olla tõsine süsteemimõju maksesüsteemide tõrgeteta toimimisele ning ka finantsstabiilsusele. Arvestades keskpankade järelvalveülesandeid makse- ja arveldussüsteemide suhtes, on nõutav tõhus koostöö järelvalvepädevuses tegutsevate keskpankade ja järelvalveasutuse vahel ühist huvi pakkuvates küsimustes.”
---------------	--

Selgitus:

EKP on seisukohal, et senist Euroopa Väärtpaberiturujärelevalve Komitee ja keskpankade koostööd tuleb jätkata EVJA ja keskpankade vahel ühist huvi pakkuvates küsimustes.

Muudatus 12

Ettepanud EVJA määruse artikli 1 lõige 2a (uus)

Tekst puudub.	Artikkel 1 „2a Ilma et see mõjutaks EKPSi vastavat pädevust, võtab EVJA vajalikke meetmeid seoses arveldustega ning tuletisinstrumentide turu toimimisega”.
---------------	--

Selgitus:

Ettepanud EVJA määrusega EVJA-le antud ülesannete puhul, mis puudutavad eelnimetatud küsimusi, tuleb arvesse võtta EKP ja EKPSi keskpankade pädevust arvelduse valdkonnas.

Muudatus 13

Ettepanud EVJA ja EKJA määruste artikli 25 lõige 1

Artikkel 25 „1. Järelevalvenõukogusse kuuluvad: [...] d) üks Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu esindaja, kellel ei ole hääleõigust; [...]”	Artikkel 25 „1. Järelevalvenõukogusse kuuluvad: [...] d) üks EKP esindaja, kellel ei ole hääleõigust; e) üks Euroopa Süsteemiriski Nõukogu esindaja, kellel ei ole hääleõigust; ”
---	---

Selgitus:

Käesoleva arvamuse punktides 4 kuni 6 nimetatud põhjustel on soovitatav lisada EKP hääleõigusega esindaja EVJA ja EKJA järelvalvenõukogudesse. EKP märgib, et nii on see juba praegu ettepanud EPJA ja EKJA määrustes vastavalt majandus- ja rahandusministrite nõukogus 2. detsembril 2009. aastal kokkulepitule (*).

(*) Ettepanekud määruste kohta võeti vastu 23. septembril 2009, st enne Euroopa Liidu Lepingu ja Euroopa Liidu toimimise lepingu jõustumist. Aluslepingute viited tuleb komisjoni ettepanekus kaasajastada.

(2) Rõhutatud kiri osutab EKP ettepanekule lisada uus tekst. Läbi kriipsutatud kiri osutab EKP väljajätmisettepanekule.

(3) 2009/0140(COD) – 14491/1/09 REV1.

(4) Vt 2009/0142(COD) – 16748/1/09 REV1 (EPJA osas) ja 2009/0143(COD) – 16749/1/09 (EKJA osas).