

TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO

EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR

DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET

EUROPÄISCHER RECHNUNGSHOF

EUROOPA KONTROLLIKODA

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

EUROPEAN COURT OF AUDITORS

COUR DES COMPTES EUROPÉENNE



CORTE DEI CONTI EUROPEA

EIROPAS REVĪZIJAS PALĀTA

EUROPOS AUDITO RŪMAI

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK

IL-QORTI EWROPEA TA' L-AWDITURI

EUROPESE REKENKAMER

EUROPEJSKI TRYBUNAŁ OBRACHUNKOWY

TRIBUNAL DE CONTAS EUROPEU

EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV

EVROPSKO RAČUNSKO SODIŠČE

EUROOPAN
TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN

EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN

**Audito Rūmų ataskaita
apie Europos centrinio banko
valdymo efektyvumą
2004 finansiniais metais**

su Europos centrinio banko atsakymais

1. Pagal protokolo dėl Europos centrinių bankų sistemos ir Europos centrinio banko statuto 27 straipsnio 2 dalį¹ Audito Rūmai atlieka Europos centrinio banko (ECB) valdymo efektyvumo auditą. Pasirinkta 2004 finansinių metų audito tema – ECB žmogiškųjų išteklių politika. Audito Rūmai taip pat atliko projektų priežiūros tolesnių veiksmų bei išorinių paslaugų pirkimo ir valdymo auditą.

ŽMOGIŠKŲJŲ IŠTEKLIŲ POLITIKA

2. ECB 2004 metų biudžetas sudarė 376,4 milijono eurų, iš kurių personalo reikalams buvo skirta 145,9 milijono eurų (39 %)².

3. Per laikotarpį nuo savo veiklos pradžios 1999 m. ECB smarkiai išaugo: nuo 518 darbuotojų 1999 metais iki 1 309 darbuotojų 2004 metų pabaigoje. Pradiniu laikotarpiu Žmogiškųjų išteklių direktoratas (D-ŽI) daugiausia buvo užsiėmęs įdarbinimo, kasdienio administravimo reikalais bei sprendė žmogiškųjų išteklių politikai būdingas trumpalaikes užduotis. Dabartiniu, stiprinimo, laikotarpiu Europos centrinis bankas žmogiškųjų išteklių srityje nustatė³ keletą tobulintinų sričių bei veiklos erdvių.

4. Audito Rūmų tikslas buvo įvertinti ECB ŽI politikos veiksmų efektyvumą įdarbinimo ir mobilumo, atlyginimų ir kompensacijų bei pravaikštų kontrolės aspektais. Audito Rūmai vertino, ar ECB:

¹ 27 straipsnio 2 dalis skelbia: „Sutarties 248 straipsnio nuostatos taikomos tik Europos centrinio banko vadovybės veiklos efektyvumui tirti“. Europos centriniam bankui taikomos institucijų nuostatos įtrauktos į EB sutarties 110 straipsnį.

² Iš jų: 133,2 milijono eurų tiesioginių sąnaudų atlyginimams ir 12,7 milijono eurų netiesioginių sąnaudų žmogiškiesiems ištekliams, kaip antai įdarbinimo ir kraustymosi išmokos.

³ Pagal administracijos raidai skirtą programą „*ECB in motion*“ Valdančioji taryba organizavo kelias darbuotojų apklausas, kurių tikslas buvo padidinti ECB veiksmingumą ir efektyvumą.

- parengė visapusę ir nuoseklią ŽI politiką, skirtą savoms organizacinėms reikmėms;
- centriniu lygiu įdiegė tinkamus savo ŽI politikos įgyvendinimo priežiūros mechanizmus;
- tinkamai įgyvendino savo ŽI politiką visais lygmenimis.

5. ECB žmogiškųjų išteklių politikos išsamumas auditui atrinktose srityse buvo palygintas su kitomis tarptautinėmis organizacijomis, antai su Europos investicijų banku (EIB), Europos rekonstrukcijos ir plėtros banku (ERPB) bei su ES institucijomis. Be to, Audito Rūmai ištyrė ECB centrinių tarnybų sukauptą valdymo informaciją, naudojamą įgyvendinant ŽI politiką. Vėliau, atrinkę tyrimui „organizacinių padalinių“ pavyzdžių, Audito Rūmai patikrino, kaip ŽI politika įgyvendinama atitinkamose banko veiklos srityse⁴.

6. Per ilgą laiką ECB parengė nuoseklią ŽI politiką, atitinkančią jo paties organizacines reikmes. Tačiau tobulintinų dalykų dar yra įdarbinimo, laipsnio suteikimo, drausmės priemonių bei prievartos ir priekabiavimo prevencijos srityse. Kai kuriose išvardytų sričių dar nepasiekta visiška atitiktis Tarybos direktyvoms.

7. Nors buvo sukurti mechanizmai ŽI politikos įgyvendinimo priežiūrai vykdyti centriniu lygmeniu, Žmogiškųjų išteklių direktorato vaidmuo, vykdamt šią priežiūrą, vis dar yra menkas, ypač įdarbinimo, veiklos sričių organizuojamo mokymo bei laisvadienių ir neatėjimo į darbą valdymo srityse.

8. Apskritai imant, ECB visais lygmenimis įgyvendino didžiąją savo numatytos ŽI politikos dalį, tačiau rasta nuoseklumo ir vienodumo trūkumų atlyginimų

⁴ Terminas „veiklos sritys“ šiame tekste reiškia ECB „generaliniai direktoratai“ ir „direktoratai“.

nustatymo, premijų skyrimo, įdarbinimo ir mokymo srityse. Tačiau didžiausias trūkumas – žemas atitikties lygis laisvadienių ir neatėjimo į darbą taisyklėms.

9. Audito Rūmai rekomenduoja Europos centriniam bankui:

- patobulinti savo ŽI politiką ją papildant ir reguliariau ją peržiūrėti bei atnaujinti, atsižvelgiant į panašių tarptautinių organizacijų patirtį;
- sustiprinti centrinės priežiūros funkciją ŽI srityje, siekiant užtikrinti, kad ŽI politika būtų vienodai įgyvendinama visais ECB lygmenimis ir įdiegti rezultatyvumo matavimą ŽI srityje, panaudojant pagrindinius rezultatyvumo rodiklius ir kritinius sėkmės veiksnius;
- gerinant priežiūrą, aiškiau keičiantis informacija ir geriau apibrėžiant atsakomybę, spręsti problemas, atskleistas laisvadienių ir neatėjimo į darbą srityje.

TOLESNI VEIKSMAI, ATSIŽVELGIANT Į ANKSČIAU PATEIKTAS PASTABAS

10. Audito Rūmai atliko projektų priežiūros tolesnių veiksmų auditą⁵ bei išorinių paslaugų pirkimo ir valdymo auditą⁶.

11. Centrinė priežiūra yra atliekama tik projektų, susijusių su IT, atžvilgiu ir apima tik IT išteklius. Kitų projektų priežiūrą iki šiol vietos lygiu atlieka atitinkamos veiklos sritys, tuo tarpu antrinė, nepriklausoma šių veiklos sričių kontrolė prioritetų nustatymo, tvirtinimo ir priežiūros lygmenimis nėra atliekama. Be to, 2004 metais beveik pusė centriniu lygmeniu prižiūrimų projektų vėlavo daugiau nei 20 %, lyginant su pradiniu planavimu.

⁵ OL C 286, 2004 11 23 ir OL C 341, 2001 12 4.

⁶ OL C 45, 2004 2 20.

12. 2003 m. rugsėjo mėn. buvo išleistas naujas administracinis aplinkraštis dėl ECB viešųjų pirkimų taisyklių bei parengta pavyzdinė duomenų bazė, skirta registruoti visoms padarytoms išimtims iš viešųjų pirkimų taisyklių 10 000 eurų ir didesnėms sumoms, bei visiems stambiems viešiesiems pirkimams (nuo 250 000 eurų sumos). Tačiau ECB dar neįdiegė konsultantų ir tiekėjų darbo kokybės kontrolės nei centralizuotos, nei decentralizuotos priežiūros lygmenimis.

Šią ataskaitą Audito Rūmai priėmė Liuksemburge, 2006 m. balandžio 5 d. įvykusiame posėdyje.

Audito Rūmų vardu

Pirmininkas
Hubert Weber

EUROPOS CENTRINIO BANKO ATSAKYMAS

I AUDITO RŪMŲ ATASKAITĄ, ATLIKUS EUROPOS CENTRINIO BANKO VALDYMO EFEKTYVUMO 2004 FINANSINIAIS METAIS AUDITĄ

Europos centrinis bankas (ECB) palankiai vertina Europos Audito Rūmų 2004 finansinių metų audito ataskaitą. Banką džiugina Audito Rūmų pripažinimas, kad ECB sukūrė nuoseklią žmogiškųjų išteklių politiką, atitinkančią jo pagrindines organizacines reikmes.

ECB atsižvelgia į Audito Rūmų išvadas ir rekomendacijas, ką reiktų patobulinti. Šioje srityje ECB pirmenybę suteikė įvairovės politikos bei įbauginimo ir priekabiavimo prevencijos sistemos kūrimui. Su šiais klausimais susijęs darbas jau netrukus bus baigtas. Nors ECB praktika iš esmės atitinka Europos Sąjungos direktyvas, ECB sieks ją toliau tobulinti, kad banko norminiai ir teisės aktai visiškai atitiktų direktyvų reikalavimus. Vykdydamas visus politikos tobulinimo projektus, ECB atsižvelgia į pokyčius, vykstančius ne tik palyginamose tarptautinėse organizacijose, bet ir Europos centrinių bankų sistemos nacionaliniuose centriniuose bankuose. Be to, kalbant apie taisyklių dėl laisvadienių ir neatvykimo į darbą laikymąsi, netolimoje ateityje ypatingas dėmesys bus skirtas geresnei neatvykimo į darbą valdymo priežiūrai. Veiklos vertinimo žmogiškųjų išteklių srityje ECB nusprendė nuosekliai įdiegti pagrindinius veiklos rodiklius.

Pagrindinius IT ir su IT nesusijusius projektus visada centralizuotai stebėjo ECB projektų iniciatyvinis komitetas. Nuo 2005 m. trečiojo ketvirčio Projektų iniciatyviniam komitetui perėjo ir visų su IT susijusių projektų stebėseną. Taigi, šis komitetas kontroliuoja daugumą ECB projektų. Konsultantų ir tiekėjų darbo kokybės tikrinimas yra padalinių vadovų atsakomybės dalis.